

Số: /BC-UBND

Tuần Giáo, ngày tháng 01 năm 2024

BÁO CÁO
Việc thực hiện chính sách, pháp luật đối với
các đơn vị sự nghiệp công lập giai đoạn 2018 - 2023

Thực hiện Kế hoạch số 163/KH-ĐGS ngày 11/10/2023 của Đoàn Giám sát, Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh Điện Biên về việc Giám sát chuyên đề “Việc thực hiện chính sách, pháp luật về đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập giai đoạn 2018 - 2023” trên địa bàn tỉnh Điện Biên, UBND huyện Tuần Giáo báo cáo kết quả thực hiện như sau:

I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN NHIỆM VỤ

Huyện Tuần Giáo đã quan tâm chỉ đạo thực hiện nghiêm túc, kịp thời, hiệu quả việc tổ chức triển khai thực hiện chủ trương, chính sách của Đảng, các quy định pháp luật về đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động đối với các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn huyện. Nhằm cụ thể hóa các văn bản lãnh đạo, chỉ đạo và tổ chức thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương khóa XII, Nghị quyết số 08/NQ-CP ngày 24/01/2018 của Chính phủ, Kế hoạch số 2235/KH-UBND ngày 14/8/2018 của UBND tỉnh hành động thực hiện Nghị quyết số 15-NQ/TU ngày 16/3/2018 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về Chương trình hành động thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập, Chỉ thị số 12/CT-UBND, ngày 16/11/2017 của UBND tỉnh Điện Biên về việc thực hiện Kết luận số 17/KL/TW ngày 11/9/2017 của Bộ Chính trị về tình hình thực hiện biên chế, tinh giản biên chế của các tổ chức trong hệ thống chính trị năm 2015 - 2016; mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp giai đoạn 2017 - 2021, Kế hoạch số 45-KH/HU ngày 18/7/2019 của Ban Thường vụ Huyện ủy Tuần Giáo về việc thực hiện Nghị quyết số 15-NQ/TU ngày 16/3/2018 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về Chương trình hành động thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập. UBND huyện Tuần Giáo đã ban hành các Kế hoạch, văn bản chỉ đạo về việc tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập, đồng thời tăng cường công tác quản lý, chỉ đạo nhằm nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động, đảm bảo đáp ứng yêu cầu về chất lượng dịch vụ của các đơn vị. UBND huyện đã chỉ đạo cơ quan chuyên môn chủ

động phối hợp với các địa phương, đơn vị liên quan chủ động xây dựng các văn bản triển khai việc rà soát sắp xếp đơn vị sự nghiệp công lập, quy hoạch mạng lưới trường, lớp, tinh giản biên chế, nâng cao chất lượng nguồn nhân lực trong đơn vị sự nghiệp công lập. Đồng thời, xây dựng Phương án sắp xếp, tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND huyện nhằm giảm đầu mối, giảm tổ chức bên trong của đơn vị, nâng cao hiệu quả hoạt động các đơn vị sự nghiệp; khắc phục chồng chéo, dàn trải, trùng lặp về chức năng, nhiệm vụ. Để hoàn thiện quy định về chức năng, nhiệm vụ, tổ chức bộ máy, khắc phục tình trạng trùng lặp, chồng chéo chức năng, nhiệm vụ, lĩnh vực quản lý, UBND huyện chỉ đạo, ban hành và triển khai thực hiện các đề án, quyết định:

+ Tiếp tục chỉ đạo thực hiện Đề án số 920/ĐA-UBND, ngày 01/10/2015 về việc tinh giản biên chế giai đoạn 2015-2021 của huyện Tuần Giáo theo Nghị định số 108/2014/NĐCP của Chính phủ.

+ Đề án số 426/ĐA-UBND ngày 27/3/2019 của UBND huyện về kiện toàn, sắp xếp các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND huyện Tuần Giáo, **giai đoạn** 2018 - 2021.

+ Đề án số 1505/ĐA-UBND ngày 25/9/2019 của UBND huyện về kiện toàn, sắp xếp các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND huyện Tuần Giáo, giai đoạn 2019-2021.

+ Quyết định số 344/QĐ-UBND ngày 24/4/2018 của UBND tỉnh về việc thành lập Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp - Giáo dục thường xuyên trực thuộc UBND các huyện, thị xã.

+ Quyết định số 928/QĐ-UBND ngày 27/9/2019 của UBND tỉnh về việc thành lập Trung tâm quản lý đất đai trực thuộc UBND các huyện, thị xã, thành phố.

+ Quyết định số 985/QĐ-UBND ngày 15/10/2019 của UBND tỉnh về việc thành lập Trung tâm dịch vụ nông nghiệp trực thuộc UBND các huyện, thị xã.

+ Quyết định số 986/QĐ-UBND ngày 15/10/2019 của UBND tỉnh về việc thành lập Trung tâm Văn hoá - Truyền thanh - Truyền hình trực thuộc UBND các huyện, thị xã, thành phố.

+ Kế hoạch số 192/KH-UBND ngày 25/8/2022 của UBND huyện về việc xây dựng đề án tinh giản biên chế trong các cơ quan, đơn vị thuộc huyện Tuần Giáo giai đoạn 2022-2026.

Sau khi được cấp có thẩm quyền phê duyệt, chấp thuận, UBND huyện đã chỉ đạo các cơ quan, đơn vị tổ chức thực hiện và đi vào hoạt động theo đúng thời gian quy định. Chỉ đạo, hướng dẫn các cơ quan, đơn vị xây dựng mới, rà soát, đề xuất sửa đổi, bổ sung quy định, quy chế tổ chức hoạt động, chức năng, nhiệm vụ của các cơ quan, đơn vị theo quy định và phù hợp với tình hình thực tiễn của cơ quan, đơn vị, địa phương.

II. ĐÁNH GIÁ VIỆC THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH, PHÁP LUẬT VỀ ĐỔI MỚI HỆ THỐNG TỔ CHỨC VÀ QUẢN LÝ, NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG, HIỆU QUẢ HOẠT ĐỘNG CỦA CÁC ĐƠN VỊ SỰ NGHIỆP CÔNG LẬP

1. Về sắp xếp, tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp công lập

1.1. Tình hình và kết quả đạt được:

1.1.1. Kết quả chung về sắp xếp, tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp công lập:

UBND huyện đã chủ động xây dựng Đề án sắp xếp, tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc đơn vị, xác định mục tiêu giảm đầu mỗi đơn vị sự nghiệp công lập cho từng năm **trình cấp** có thẩm quyền phê duyệt, cụ thể:

- Năm 2018, xây dựng và tổ chức thực hiện sáp nhập Trung tâm Giáo dục thường xuyên trực thuộc Sở Giáo dục và Đào tạo với Trung tâm dạy nghề trực thuộc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội thành Trung tâm GDNN - GDTX theo Quyết định số 344/QĐ-UBND ngày 24/4/2018 của UBND tỉnh.

- Năm 2019, xây dựng và tổ chức thực hiện sáp nhập Văn phòng đăng ký quyền sử dụng đất trực thuộc Phòng Tài nguyên và Môi trường với Tổ chức phát triển **quỹ đất** thành Trung tâm quản lý đất đai, theo Quyết định số 928/QĐ-UBND ngày 27/9/2019 của UBND tỉnh; sáp nhập Trạm Khuyến nông - Khuyến ngư với Trạm Thú y, Trạm Bảo vệ thực vật trực thuộc Sở Nông nghiệp và PTNT thành Trung tâm dịch vụ nông nghiệp huyện theo Quyết định số 985/QĐ-UBND ngày 15/10/2019 của UBND tỉnh; sáp nhập sự nghiệp Văn hoá - Thể dục - Thể thao trực thuộc Phòng Văn hoá - Thông tin với Đài truyền thanh - Truyền hình thành Trung tâm Văn hoá - Truyền thanh - Truyền hình.

- Thực hiện Thông báo số 143-TB/BCS ngày 19/9/2019 của Ban cán sự Đảng, UBND tỉnh Điện Biên về Chủ trương sắp xếp các cơ sở giáo dục công lập thuộc UBND các huyện, thị xã, thành phố”, huyện Tuần Giáo đã sắp xếp, sáp nhập 04 trường mầm non, 06 trường tiểu học, 08 trường tiểu học và THCS. Sau sắp xếp, sáp nhập toàn huyện giảm từ 71 trường xuống còn 62 trường (mầm non: 24 trường, tiểu học: 21 trường; trung học cơ sở: 13 trường, Tiểu học và THCS: 04 trường), giảm 09 trường (12,67%).

- Năm 2023, tổ chức lại Trung tâm quản lý đất đai các huyện, thị xã, thành phố và Văn phòng đăng ký đất đai thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường theo Quyết định số 1950/QĐ-UBND ngày 29/11/2023 của UBND tỉnh Điện Biên và chuyển Tổ Phát triển **quỹ đất** thuộc Trung tâm quản lý đất đai về Ban quản lý dự án các công trình và thành lập Ban quản lý dự án và Phát triển **quỹ đất**) dự kiến đưa vào hoạt động 01/02/2024.

Thực hiện tốt công tác tuyên truyền, nâng cao nhận thức trách nhiệm của cán bộ, công chức, viên chức trong thực hiện triển khai rà soát, sắp xếp đơn vị sự nghiệp công, giảm biên chế, nâng cao chất lượng nguồn nhân lực trong đơn vị sự nghiệp công lập. Tổ chức triển khai thực hiện Đề án số 1505/ĐA-UBND ngày

25/9/2019, rà soát, sắp xếp lại tổ chức các đơn vị sự nghiệp công lập theo lộ trình, quy định, hướng dẫn của các cấp, kết quả cụ thể: Tính đến thời điểm 31/12/2023: toàn huyện có 67 đơn vị sự nghiệp công lập (gồm 05 đơn vị sự nghiệp trực thuộc và 62 đơn vị sự nghiệp giáo dục và đào tạo), giảm 09 đơn vị so với thời điểm ngày 31/12/2015.

(Chi tiết theo phụ lục số 02 kèm theo)

1.1.2. Kết quả về sắp xếp, tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp công lập trong từng lĩnh vực cụ thể:

(1) Lĩnh vực giáo dục - đào tạo:

Năm 2020, 2021: Sáp nhập 18 trường có quy mô nhỏ thành 09 trường và thành lập 01 trường mới là THCS Chiềng Đông. Sau sắp xếp, sáp nhập toàn huyện còn 62 trường (Mầm non: 24 trường, Tiểu học: 21 trường; Trung học cơ sở: 13 trường, Tiểu học và THCS: 04 trường), giảm 09 trường (12,67%). Trong đó:

+ Cấp mầm non: Sáp nhập 04 để thành lập 02 trường mầm non mới. Sau sáp nhập, toàn huyện còn 24 trường mầm non, giảm 02 trường so với năm 2015.

+ Cấp tiểu học: Sáp nhập 06 trường có quy mô nhỏ để thành lập 03 trường tiểu học mới. Sau sáp nhập, toàn huyện còn 21 trường tiểu học.

+ Cấp trung học cơ sở: Sáp nhập 04 trường tiểu học vào 04 trường THCS. Sau sáp nhập, toàn huyện còn 13 trường trung học cơ sở và 04 trường Tiểu học và THCS, giảm 04 trường tiểu học.

(2) Lĩnh vực giáo dục nghề nghiệp:

- Năm 2018, thực hiện Quyết định số 344/QĐ-UBND ngày 24/4/2018 của UBND tỉnh Điện Biên đã sáp nhập Trung tâm Giáo dục thường xuyên trực thuộc Sở Giáo dục và Đào tạo với Trung tâm dạy nghề trực thuộc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội thành Trung tâm GDNN - GDTX trực thuộc UBND huyện Tuần Giáo.

(3) Lĩnh vực văn hóa, thể dục, thể thao, du lịch:

Năm 2019, sáp nhập Đài truyền thanh - Truyền hình huyện và sự nghiệp Văn hóa - Thể thao và Du lịch (trực thuộc Phòng Văn hoá - Thông tin) thành lập Trung tâm Văn hóa - Truyền thanh - Truyền hình trực thuộc UBND huyện theo Quyết định số 986/QĐ-UBND ngày 15/10/2019 của UBND tỉnh về việc thành lập Trung tâm Văn hóa - Truyền thanh - Truyền hình trực thuộc UBND các huyện, thị xã, thành phố.

(4) Lĩnh vực sự nghiệp kinh tế và sự nghiệp khác:

- Năm 2019, UBND huyện đã xây dựng và tổ chức thực hiện sáp nhập Văn phòng đăng ký quyền sử dụng đất trực thuộc Phòng Tài nguyên và Môi trường với Tổ chức phát triển quỹ đất thành Trung tâm quản lý đất đai, theo

Quyết định số 928/QĐ-UBND ngày 27/9/2019 của UBND tỉnh; sáp nhập Trạm Khuyến nông - Khuyến ngư với Trạm Thú y, Trạm Bảo vệ thực vật trực thuộc Sở Nông nghiệp và PTNT thành Trung tâm dịch vụ nông nghiệp theo Quyết định số 985/QĐ-UBND ngày 15/10/2019 của UBND tỉnh;

- Năm 2023: Thực hiện Quyết định số 1950/QĐ-UBND ngày 29/11/2023 của UBND tỉnh Điện Biên về việc tổ chức lại Trung tâm quản lý đất đai các huyện, thị xã, thành phố và Văn phòng đăng ký đất đai thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường, UBND huyện đang hoàn thiện các thủ tục để điều chuyển viên chức hiện đang công tác tại Trung tâm phát triển **quỹ đất** về Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai (trực thuộc Văn phòng Đăng ký đất đai, Sở Tài nguyên và Môi trường và một số viên chức điều động về Ban quản lý dự án và Phát triển **quỹ đất** trực thuộc UBND huyện Tuần Giáo dự kiến đi vào hoạt động 01/02/2024).

(Chi tiết theo phụ lục số 02 kèm theo)

2. Về quản lý biên chế và nâng cao chất lượng nguồn nhân lực

2.1. Tình hình và kết quả đạt được:

2.1.1. Kết quả quản lý biên chế:

Việc sử dụng, quản lý biên chế sự nghiệp và lao động hợp đồng của huyện thực hiện theo đúng quy định của Luật Viên chức; Nghị định số 115/2020/NĐCP ngày 25/9/2020 quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức; Nghị định 106/2020/NĐ-CP ngày 10/9/2020 về vị trí việc làm và số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập ... Việc quản lý biên chế trong các đơn vị sự nghiệp công lập được quan tâm, đảm bảo theo yêu cầu, biên chế được điều chỉnh, cân đối phù hợp sau khi sắp xếp, sáp nhập các đơn vị. UBND huyện chỉ đạo các cơ quan, đơn vị tăng cường quản lý, sử dụng hiệu quả biên chế được giao. Thực hiện quản lý chặt chẽ biên chế đối với các cơ quan, đơn vị trên cơ sở phân loại tổ chức, xác định vị trí việc làm một cách khoa học, phù hợp với thực tế; rà soát, điều chỉnh biên chế giữa các cơ quan, đơn vị đảm bảo cân đối, phù hợp với chức năng, nhiệm vụ, cơ cấu, quy mô của từng cơ quan, đơn vị, khắc phục tình trạng **nơi thừa, nơi thiếu** biên chế. Tổ chức phân loại viên chức theo vị trí việc làm và sắp xếp, bố trí lại cơ cấu viên chức theo hướng vị trí chuyên môn, nghiệp vụ. UBND huyện thường xuyên thực hiện rà soát, đánh giá trình độ đào tạo, năng lực của đội ngũ viên chức, hàng năm xây dựng kế hoạch bồi dưỡng, đào tạo lại và sắp xếp, bố trí, sử dụng phù hợp với vị trí việc làm và yêu cầu nhiệm vụ. Năm 2023, thực hiện Quyết định số 12/QĐ-UBND ngày 05/01/2023 của UBND tỉnh về việc giao số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong các đơn vị sự nghiệp công lập tự đảm bảo một phần chi thường xuyên và đơn vị sự nghiệp công lập do ngân sách nhà nước đảm bảo chi thường xuyên thuộc tỉnh Điện Biên năm 2023. Theo đó, UBND huyện Tuần Giáo được giao 1.968 biên chế, trong đó có 1892 biên chế viên chức sự nghiệp giáo dục và

76 biên chế viên chức sự nghiệp khác. Biên chế có mặt tính đến thời điểm 31/12/2023 là 1.883 người còn thiếu 85 biên chế (trong đó: Sự nghiệp giáo dục và đào tạo thiếu 80 biên chế và sự nghiệp khác là 05 biên chế).

(Chi tiết theo phụ lục số 4,5 kèm theo)

2.1.2. Kết quả tình giản biên chế:

Thực hiện Công văn số 2314/SNV-CCVC ngày 16/11/2022 của Sở Nội vụ tỉnh Điện Biên về việc thực hiện chính sách tinh giản biên chế; Công văn số 609-CV/HU ngày 10/8/2022 của Huyện uỷ Tuần Giáo về việc triển khai thực hiện Kết luận số 40-KL/TW ngày 18/7/2022 của Bộ Chính trị; đề xuất giao biên chế và xây dựng kế hoạch tinh giản biên chế giai đoạn 2022-2026, UBND huyện Tuần Giáo đã xây dựng và ban hành Kế hoạch số 192/KH-UBND ngày 25/8/2022 về thực hiện tinh giản biên chế giai đoạn 2022-2026. Việc thực hiện tinh giản biên chế đảm bảo đúng nguyên tắc và trình tự các bước thực hiện. Việc bố trí, sắp xếp đội ngũ cán bộ, viên chức từng bước đảm bảo yêu cầu nhiệm vụ đề ra; đồng thời làm tốt công tác tư tưởng, động viên số cán bộ, viên chức nỗ lực công tác còn hạn chế, lớn tuổi, sức khỏe không đảm bảo nghỉ hưu trước tuổi hoặc thôi việc để hưởng chính sách tinh giản biên chế. Thực hiện tốt công tác đánh giá cán bộ, viên chức hằng năm theo kết quả thực hiện nhiệm vụ được phân công theo quy định tại Nghị định số 90/2020/NĐ-CP ngày 13/8/2020 của Chính phủ, Nghị định số 48/2023/NĐ-CP ngày 17/7/2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 90/2020/NĐ-CP ngày 13/8/2020 về đánh giá, xếp loại chất lượng cán bộ, công chức, viên chức từ đó để từng bước thực hiện tinh giản biên chế theo quy định. Thực hiện việc sắp xếp bố trí lại cơ cấu viên chức theo hướng vị trí chuyên môn, nghiệp vụ; rà soát, sắp xếp, cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, viên chức theo vị trí việc làm; Thực hiện tinh giản biên chế đối với viên chức đặc biệt là nhân viên trong các đơn vị sự nghiệp công lập. Hằng năm, định kỳ 02 lần/01 năm, UBND huyện ban hành văn bản chỉ đạo, hướng dẫn các cơ quan, đơn vị, địa phương trên địa bàn thực hiện tinh giản biên chế theo quy định. UBND huyện đã xây dựng Đề án số 920/ĐA-UBND, ngày 01/10/2015 về việc tinh giản biên chế giai đoạn 2015-2021; Kế hoạch số 192/KH-UBND ngày 25/8/2022 của UBND huyện về tinh giản biên chế giai đoạn 2022 - 2026; đồng thời tiếp tục triển khai thực hiện có hiệu quả chính sách tinh giản biên chế cho cán bộ, công chức, viên chức theo Nghị định số 108/NĐ-CP, Nghị định số 113/2018/NĐ-CP, Nghị định số 143/2020/NĐ-CP và Nghị định số 29/2023/NĐ-CP ngày 03/6/2023 của Chính phủ nhằm tinh gọn bộ máy, hợp lý, tương xứng với chức năng, nhiệm vụ của đơn vị; tăng cường tính chuyên nghiệp, nâng cao trình độ đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức có phẩm chất và năng lực đáp ứng được yêu cầu công tác hiện nay. Kết quả thực hiện: Từ năm 2015 đến nay, UBND huyện Tuần Giáo đã thực hiện chính sách tinh giản biên chế đối với 138 viên chức các đơn vị sự nghiệp,

gồm 09 viên chức sự nghiệp khác trực thuộc UBND huyện và 129 viên chức sự nghiệp giáo dục và đào tạo. Số biên chế do tỉnh giao năm 2015 là 2.232 biên chế, năm 2023 tỉnh giao là 1.968 biên chế, số biên chế do tỉnh cắt cơ học là 264 biên chế, giảm 11,82% so với năm 2015.

2.1.3. Số lượng cấp phó:

Công tác bổ nhiệm cán bộ lãnh đạo, quản lý cấp phó các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn huyện được thực hiện nghiêm túc, theo quy định. Việc bổ nhiệm cấp phó hoặc tương đương tại các đơn vị sự nghiệp căn cứ vào Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức. Số lượng lãnh đạo, quản lý trong các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn huyện đảm bảo theo quy định. Huyện Tuần Giáo đã thực hiện đúng quy định về số lượng cấp phó theo quy định tại Nghị định 120/2020/NĐ-CP ngày 07/10/2020 của Chính phủ; Thông tư liên tịch số 06/2015/TT-TTLT-BGDĐT-BNV ngày 16/3/2015 của Bộ Giáo dục và Đào tạo, Bộ Nội vụ; Thông tư số 16/2017/TT-BGDĐT ngày 12/7/2017 của Bộ Giáo dục và Đào tạo, đảm bảo không quá 02 cấp phó/01 đơn vị sự nghiệp công lập. Tuy nhiên, thực hiện việc sáp nhập các đơn vị trường học theo Thông báo số 143-TB/BCS ngày 19/9/2019 của Ban Cán sự Đảng UBND tỉnh Điện Biên, trên địa bàn huyện còn 02 trường có số lượng cấp phó tăng so với quy định, UBND huyện sẽ có kế hoạch luân chuyển viên chức quản lý sang đơn vị khác và có 01 viên chức quản lý sẽ nghỉ hưu ngày 01/7/2024. Số lượng cấp phó thời điểm 01/01/2024 là 105 người.

(Chi tiết theo phụ lục số 6 kèm theo)

3. Về đẩy mạnh cung ứng dịch vụ sự nghiệp công theo cơ chế thị trường, thúc đẩy xã hội hóa dịch vụ sự nghiệp công

UBND huyện thường xuyên rà soát, đề nghị các cấp có thẩm quyền hoàn thiện cơ cấu tổ chức bộ máy bên trong từng đơn vị theo hướng tinh gọn, giảm mạnh đầu mối, bỏ cấp trung gian, đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin trong thực hiện nhiệm vụ của cơ quan, đơn vị đáp ứng yêu cầu trong giai đoạn hiện nay. Tiếp tục đổi mới phương thức quản lý, nâng cao năng lực quản trị đơn vị sự nghiệp công lập bảo đảm chặt chẽ, hiệu quả, góp phần nâng cao chất lượng hoạt động cung ứng các dịch vụ sự nghiệp công, đáp ứng yêu cầu của xã hội; đảm bảo tự chủ về nguồn thu của các đơn vị sự nghiệp công lập. Theo đó các đơn vị sự nghiệp công lập cần chú trọng việc tìm kiếm, khai thác và phát triển các hoạt động sự nghiệp nhằm tăng nguồn thu nhập cho viên chức của đơn vị. Từ cơ chế giao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm đối với các đơn vị sự nghiệp có khả năng đảm bảo một phần chi thường xuyên đã nâng cao trách nhiệm của người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập trong việc quản lý tài chính, tài sản công, xác định rõ thẩm quyền, trách nhiệm của từng bộ phận, cá nhân, nhất là trách nhiệm người đứng đầu. Tiếp tục quan tâm thực hiện chính sách tự chủ tài chính giảm bình

quân chi trực tiếp từ ngân sách nhà nước cho các đơn vị sự nghiệp công lập. Thực hiện cơ chế tự chủ, trước hết là Ban Quản lý dự án các công trình huyện. Từng bước chuyển đổi hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập đủ điều kiện sang cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm, hạch toán như doanh nghiệp, kiên quyết chuyển sang cơ chế tự bảo đảm hoàn toàn về tài chính đối với nhóm các đơn vị sự nghiệp công lập cung cấp các dịch vụ sự nghiệp công có khả năng xã hội hóa cao trên cơ sở Nhà nước thực hiện lộ trình bảo đảm kinh phí hoạt động có thời hạn. Tạo cơ chế khuyến khích thành lập các đơn vị sự nghiệp ngoài công lập, nhất là trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo, giáo dục nghề nghiệp. Việc chuyển đổi hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập sang mô hình tự chủ hoàn toàn cả về chi đầu tư, chi thường xuyên, thực hiện mô hình quản trị đối với các đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư như mô hình quản trị doanh nghiệp chưa thực hiện do điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của huyện còn khó khăn, nguồn thu từ hoạt động sự nghiệp chỉ đảm bảo một phần chi thường xuyên, phần lớn phụ thuộc vào ngân sách nhà nước cấp.

4. Về nâng cao năng lực quản trị của đơn vị sự nghiệp công lập

Đổi mới theo phương thức quản lý, năng lực quản trị của các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý nhằm nâng cao chất lượng hoạt động cung ứng các dịch vụ sự nghiệp công, đáp ứng yêu cầu của xã hội. Người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập nâng cao chất lượng quản trị tài chính, tài sản công của đơn vị, xác định rõ thẩm quyền, trách nhiệm của từng bộ phận, cá nhân và trách nhiệm người đứng đầu; giám sát, bảo đảm công khai, minh bạch hoạt động tài chính của đơn vị. Việc quản lý tài chính đối với các đơn vị sự nghiệp công lập được thực hiện theo quy định pháp luật hiện hành. Các đơn vị sự nghiệp công lập đã ban hành quy chế quản lý tài chính, tài sản công, xác định rõ thẩm quyền, trách nhiệm đối với từng bộ phận, cá nhân nhất là người đứng đầu. Hàng năm có chế độ giám sát bảo đảm công khai hoạt động tài chính của các đơn vị sự nghiệp công lập thông qua báo cáo công khai dự toán, công khai quyết toán. Thực hiện đúng tiến độ chuyển đổi từ phí sang thực hiện giá dịch vụ sự nghiệp công theo hướng Nhà nước quy định khung giá dịch vụ, từng bước **tính đủ** các chi phí đối với các dịch vụ cơ bản, thiết yếu, đồng thời **cần gắn** với chính sách hỗ trợ phù hợp cho người nghèo, đối tượng chính sách. Phân bổ nguồn lực, quản lý ngân sách nhà nước hợp lý theo quy định của pháp luật. Ngân sách nhà nước bảo đảm đầu tư cho các dịch vụ công cơ bản, thiết yếu và đối với các đơn vị sự nghiệp công lập ở các địa bàn khó khăn. Tích cực chỉ đạo các đơn vị sự nghiệp đổi mới phương thức quản lý, nâng cao năng lực quản trị, chất lượng hoạt động cung ứng các dịch vụ sự nghiệp công, đáp ứng yêu cầu của xã hội.

5. Về hoàn thiện cơ chế tài chính, thực hiện cơ chế tự chủ đối với các đơn vị sự nghiệp công lập

Thực hiện cơ chế giao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm cho đơn vị sự nghiệp công lập theo Nghị định số 60/2021/NĐ-CP của Chính phủ; đến nay, huyện đã có 67/67 đơn vị thực hiện cơ chế tự chủ (chiếm tỷ lệ 100%), trong đó:

+ 01 đơn vị sự nghiệp công tự bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư (Ban Quản lý dự án các công trình).

+ 66 đơn vị sự nghiệp công do Nhà nước đảm bảo chi thường xuyên. Các đơn vị đã chủ động xây dựng, sửa đổi, bổ sung Quy chế chi tiêu nội bộ; quản lý và sử dụng tài sản công của đơn vị phù hợp và đúng theo quy định; thực hiện công khai, minh bạch về tài chính; thực hành tiết kiệm, chống lãng phí về điện, nước, điện thoại, công tác phí, văn phòng phẩm, khánh tiết, hội họp. Về công tác thực hành tiết kiệm, chống lãng phí trong sử dụng ngân sách: Hàng năm, UBND huyện ban hành Chương trình thực hành tiết kiệm chống lãng phí làm cơ sở để các cơ quan, đơn vị xây dựng chương trình hành động của đơn vị mình nhằm thực hiện tốt công tác thực hành tiết kiệm, chống lãng phí trên tất cả các lĩnh vực trong đó có lĩnh vực quản lý tài chính công. Các đơn vị sử dụng ngân sách thực hiện nghiêm quy định về tiết kiệm tối thiểu 10% chi thường xuyên và 40% số thu được để lại để tạo nguồn thực hiện chính sách cải cách tiền lương theo quy định. Các khoản chi ngân sách được kiểm soát chặt chẽ đảm bảo sử dụng ngân sách nhà nước hiệu quả, tiết kiệm. Từ khi thực hiện cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm, kết hợp cải cách hành chính, quy trình xử lý công việc từng bước được chuẩn hóa, phân định rõ trách nhiệm từng bộ phận, cá nhân nhờ đó chất lượng, hiệu quả công việc tại các bộ phận chuyên môn tăng lên, thời gian giải quyết công việc được rút ngắn. Cơ sở vật chất, **trang thiết** bị về cơ bản đáp ứng yêu cầu của công việc chuyên môn, góp phần vào việc hoàn thành công việc được giao.

(Chi tiết theo phụ lục số 2 kèm theo)

III. ĐÁNH GIÁ CHUNG, BÀI HỌC KINH NGHIỆM

1. Đánh giá chung

UBND huyện Tuần Giáo đã bám sát các văn bản chỉ đạo của Trung ương, của Tỉnh ủy, UBND tỉnh, Huyện ủy để xây dựng và ban hành Kế hoạch, Đề án thực hiện. Kịp thời tổ chức, triển khai thực hiện có hiệu quả chính sách pháp luật theo quy định. Chỉ đạo cơ quan chuyên môn chủ động xây dựng các văn bản triển khai rà soát, sắp xếp đơn vị sự nghiệp công lập, tinh giản biên chế, nâng cao chất lượng nguồn nhân lực trong đơn vị sự nghiệp công lập. Tiến hành rà soát, xây dựng các kế hoạch, đề án sắp xếp, hợp nhất, tổ chức lại một số đơn vị sự nghiệp công lập để thu gọn đầu mối. Đến nay, đã giảm được 09 đơn vị sự nghiệp công lập so với năm 2015. Chỉ tiêu biên chế, số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập được giao còn thấp, một số đơn vị còn thiếu nhân lực so với yêu cầu nhiệm vụ (lĩnh vực giáo dục và đào tạo) do đó việc thực hiện chính sách tinh giản biên chế còn gặp nhiều khó khăn. Số đơn vị sự nghiệp công lập tự đảm bảo chi thường xuyên còn ít, do điều kiện kinh tế - xã hội còn khó khăn nên khả năng thực hiện xã hội hóa một số dịch vụ còn hạn chế. Nguồn thu từ phí, thu từ các hoạt động cung cấp dịch vụ của một số đơn vị sự nghiệp công lập không ổn định, làm ảnh hưởng đến khả năng tăng mức độ tự chủ để tiến tới tự đảm bảo toàn **bộ chi** thường xuyên.

2. Bài học kinh nghiệm

Thực hiện nghiêm túc công tác quán triệt, tuyên truyền đến các cấp ủy đảng, chính quyền, cán bộ, đảng viên, góp phần nâng cao nhận thức về vai trò trong thực hiện chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật về đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập. Nâng cao nhận thức trách nhiệm của người đứng đầu, công chức, viên chức trong việc triển khai rà soát, sắp xếp đơn vị sự nghiệp công lập, tinh giản biên chế, nâng cao chất lượng nguồn nhân lực trong đơn vị sự nghiệp công lập. Xây dựng các Kế hoạch, Đề án thực hiện đảm bảo phù hợp với chức năng, nhiệm vụ, cơ cấu tổ chức từng đơn vị và điều kiện thực tế của huyện. Tăng cường hiệu quả công tác phối hợp với các cơ quan, đơn vị, tổ chức có liên quan trong việc thực hiện.

3. Kiến nghị, đề xuất

Đề nghị tăng mức trợ cấp chi trả chế độ chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức thực hiện tinh giản biên chế theo Nghị định số 29/2023/NĐ-CP ngày 03/6/2023 của Chính phủ về tin giản biên chế nhằm đảm bảo hơn nữa quyền lợi cho cán bộ, công chức, viên chức có nguyện vọng nghỉ hưu trước tuổi, tinh giản biên chế, tạo thuận lợi trong công tác chỉ đạo, triển khai thực hiện chính sách tinh giản biên chế.

Trên đây là Báo cáo việc thực hiện chính sách, pháp luật đối với các đơn vị sự nghiệp công lập giai đoạn 2018 - 2023, UBND huyện Tuần Giáo./.

Nơi nhận:

- Đoàn Giám sát, Đoàn ĐB Quốc hội tỉnh DB;
- TT Huyện ủy Tuần Giáo;
- TT HĐND huyện;
- Lãnh đạo UBND huyện;
- Ban Tổ chức Huyện ủy;
- Phòng Nội vụ;
- Lưu: VP.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Lê Xuân Cảnh