

Số: 45/QĐ-PC

Điện Biên, ngày 22 tháng 8 năm 2021

QUYẾT ĐỊNH

Thành lập Đoàn giám sát chuyên đề: “Việc thực hiện các quy định của pháp luật về dân chủ ở cơ sở giai đoạn 2015 - 2020 trên địa bàn tỉnh Điện Biên”

BAN PHÁP CHẾ HỘI ĐỒNG TỈNH

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân ngày 20 tháng 11 năm 2015.

QUYẾT ĐỊNH

Điều 1. Thành lập Đoàn giám sát chuyên đề: “Việc thực hiện các quy định của pháp luật về dân chủ ở cơ sở giai đoạn 2015 - 2020 trên địa bàn tỉnh Điện Biên”, thành phần gồm:

1. Đại biểu HĐND tỉnh:

1.1. Bà Lò Thị Bích - Ủy viên Thường trực HĐND, Trưởng Ban Pháp chế HĐND tỉnh - Trưởng đoàn;

1.2. Ông Chu Xuân Trường - Ủy viên BTV Tỉnh ủy, Ủy viên Ban Pháp chế HĐND tỉnh - Thành viên.

1.3. Ông Lê Khánh Hòa - Tỉnh ủy viên, Bí thư huyện ủy Nậm Pồ, Ủy viên Ban Pháp chế HĐND tỉnh - Thành viên.

1.4. Ông Lưu Trọng Lư - Chủ tịch Hội Cựu chiến binh, Ủy viên Ban Pháp chế HĐND tỉnh - Thành viên.

1.5. Ông Giàng Páo Sính - Phó giám đốc Công an tỉnh, Ủy viên Ban Pháp chế HĐND tỉnh - Thành viên

1.6. Ông Thào A Cửa - Phó chỉ huy trưởng Bộ chỉ huy quân sự tỉnh, Ủy viên Ban Pháp chế HĐND tỉnh - Thành viên.

1.7. Bà Lương Thu Hiền - Trưởng phòng Công tác HĐND tỉnh, Ủy viên Ban Pháp chế HĐND tỉnh - Thành viên.

2. Thành phần mời tham gia Đoàn giám sát:

2.1. Ông Giàng Trọng Bình - Phó Chủ tịch Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh.

2.2. Ông Mùa Thanh Sơn - Ủy viên Thường trực HĐND, Trưởng Ban Dân tộc HĐND tỉnh.

2.3. Bà Lầu Thị Thanh Hương - Phó chủ tịch Liên đoàn Lao động tỉnh.

2.4. Ông Loan Văn Toàn - Phó Trưởng phòng Xây dựng chính quyền và Công tác thanh niên, sở Nội vụ.

3. Chuyên viên tham mưu, giúp việc: Bà Đỗ Thị Dung - phòng Công tác HĐND, thư ký - thành viên.

Điều 2. Đối tượng, phạm vi, nội dung, kế hoạch giám sát

1. Đối tượng giám sát trực tiếp: Sở Nội vụ; Liên đoàn Lao động tỉnh; UBND các huyện: Tuần Giáo, Mường Chà; UBND các xã: xã Quài Tở (huyện Tuần Giáo), xã Huổi Lèng (huyện Mường Chà); Công ty Cổ phần cấp nước Điện Biên; Công ty Cổ phần Đầu tư xây dựng và Quản lý đường bộ II Điện Biên.

2. Đối tượng giám sát gián tiếp thông qua báo cáo: Sở Lao động - Thương binh và Xã hội; UBND các huyện, thị xã, thành phố: Điện Biên, Điện Biên Phủ, Điện Biên Đông, Mường Ảng, Mường Nhé, Mường Lay, Nậm Pồ, Tủa Chùa.

3. Phạm vi, nội dung giám sát: Việc thực hiện các quy định của pháp luật về dân chủ ở cơ sở giai đoạn 2015 - 2020 trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

4. Kế hoạch và Đề cương giám sát: Ban hành kèm theo Quyết định này.

Điều 3. Trách nhiệm, nhiệm vụ, quyền hạn của Đoàn giám sát, các cơ quan, cá nhân có liên quan

1. Trưởng đoàn giám sát chịu trách nhiệm tổ chức, chỉ đạo hoạt động của Đoàn giám sát.

2. Nhiệm vụ, quyền hạn của Đoàn giám sát thực hiện theo khoản 2, Điều 80, Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015.

3. Thư ký tham mưu, giúp việc giúp Đoàn giám sát xây dựng chương trình, kế hoạch, báo cáo kết quả giám sát; Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh chuẩn bị phương tiện và các điều kiện phục vụ Đoàn giám sát.

4. Các đối tượng chịu sự giám sát chuẩn bị tốt nội dung và tạo điều kiện thuận lợi để Đoàn giám sát hoàn thành tốt nhiệm vụ theo quy định của pháp luật.

Điều 4. Đoàn giám sát, Ban pháp chế HĐND tỉnh, Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh, các đối tượng giám sát tại Điều 2 và các cơ quan, tổ chức đơn vị có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (B/c);
- Ủy ban MTTQ VN tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Thành viên Đoàn giám sát;
- Các cơ quan, đơn vị tại Điều 2;
- Lãnh đạo VP Đoàn ĐBQH & HĐND tỉnh;
- TT HĐND, Ban Pháp chế HĐND thành phố Điện Biên Phủ; các huyện: Tuần Giáo, Mường Chà;
- Phòng CTHĐND; Phòng HC-TC-QT;
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ HĐND TỈNH
TRƯỞNG BAN**

Lò Thị Bích

KẾ HOẠCH

Giám sát chuyên đề: “Việc thực hiện các quy định của pháp luật về dân chủ ở cơ sở giai đoạn 2015 - 2020 trên địa bàn tỉnh Điện Biên”

*(Ban hành kèm theo Quyết định số: 45/QĐ-PC ngày 22/8/2021
của Ban Pháp chế HĐND tỉnh Điện Biên)*

I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU

1. Mục đích

- Giám sát việc thực hiện các quy định của pháp luật về dân chủ ở cơ sở; việc thực hiện dân chủ trong hoạt động của cơ quan hành chính đối với các cơ quan chuyên môn trực thuộc UBND tỉnh; UBND cấp huyện; UBND xã, phường, thị trấn; một số doanh nghiệp, tổ chức có thuê, sử dụng lao động theo hợp đồng lao động trên địa bàn tỉnh.

- Đánh giá công tác chỉ đạo, điều hành, quá trình tổ chức và kết quả triển khai, thực hiện các quy định của pháp luật; pháp lệnh, nghị định về thực hiện dân chủ; những kết quả đạt được, những tồn tại hạn chế, khó khăn, vướng mắc; xác định nguyên nhân, trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị.

- Trên cơ sở giám sát kiến nghị những vấn đề liên quan, đề xuất các biện pháp khắc phục giải quyết tồn tại, hạn chế nhằm phát huy việc thực hiện dân chủ ở cơ sở trong thời gian tới.

2. Yêu cầu

- Nội dung giám sát phải toàn diện, đầy đủ, rõ ràng; đánh giá khách quan, trung thực những kết quả đạt được, tồn tại, hạn chế trong quá trình tổ chức thực hiện; kiến nghị, đề xuất cụ thể, đúng thẩm quyền, đảm bảo hiệu lực, hiệu quả của việc giám sát.

- Hoạt động giám sát phải tuân thủ các quy định của Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và hội đồng nhân dân năm 2015.

II. PHƯƠNG THỨC GIÁM SÁT

1. Các cơ quan, đơn vị chịu sự giám sát trên cơ sở chức năng nhiệm vụ xây dựng báo cáo bằng văn bản theo đề cương; gửi báo cáo về Đoàn giám sát nghiên cứu trước khi tổ chức giám sát.

2. Đoàn giám sát trực tiếp làm việc và trao đổi với các cơ quan, đơn vị chịu sự giám sát về những nội dung mà Đoàn quan tâm.

3. Nghiên cứu, xem xét báo cáo của các đơn vị, địa phương; tổng hợp số liệu, thông tin để đánh giá, kết luận, kiến nghị.

4. Báo cáo kết quả giám sát gửi Thường trực HĐND tỉnh, đại biểu HĐND tỉnh và các đơn vị, địa phương liên quan.

III. THỜI GIAN TỔ CHỨC GIÁM SÁT

1. Ngày 07/9/2021

- Buổi sáng (từ 8h00'-11h00'): Đoàn giám sát trực tiếp tại xã Quài Tở (huyện Tuần Giáo) và 01 điểm bản do xã bố trí.
- Buổi chiều (từ 14h00'-17h00'): Đoàn giám sát và làm việc với UBND huyện Tuần Giáo.

2. Ngày 10/9/2021

- Buổi sáng (từ 8h00'-11h00'): Đoàn giám sát trực tiếp tại xã UBND xã Huổi Lèng (huyện Mường Chà) và 01 điểm bản do xã bố trí.
- Buổi chiều (từ 14h00'-17h00'): Đoàn giám sát và làm việc với UBND huyện Mường Chà.

3. Ngày 13/9/2021

- Buổi sáng :
 - + Từ 7h30'- 9h00': Đoàn giám sát trực tiếp tại Công ty Cổ phần cấp nước Điện Biên.
 - + Từ 9h10'- 11h00': Đoàn giám sát trực tiếp tại Công ty Cổ phần Đầu tư xây dựng và Quản lý đường bộ II Điện Biên.
- Buổi chiều (từ 14h00'-17h00'): Đoàn giám sát và làm việc với Liên đoàn Lao động tỉnh.

4. Ngày 14/9/2021

- Buổi sáng (từ 7h30-11h00'): Đoàn giám sát trực tiếp tại Sở Nội vụ tỉnh Điện Biên.

IV. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Thành viên Đoàn giám sát: Nghiên cứu báo cáo, làm việc trực tiếp và trao đổi với các cơ quan đơn vị chịu sự giám sát về những nội dung mà Đoàn quan tâm.

2. Các cơ quan, đơn vị chịu sự giám sát

- Căn cứ chức năng, nhiệm vụ xây dựng báo cáo (theo đề cương) gửi về Ban Pháp chế HĐND tỉnh trước ngày 01/9/2021.
- Các đơn vị được giám sát trực tiếp bố trí thành phần, thời gian, địa điểm làm việc với Đoàn giám sát theo lịch.

3. Các cơ quan, đơn vị liên quan

- Đề nghị Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh; Ban Dân tộc HĐND tỉnh; Sở Nội vụ và Liên đoàn Lao động tỉnh cử 01 đồng chí lãnh đạo tham gia Đoàn giám sát (Đề nghị gửi danh sách về Ban Pháp chế HĐND tỉnh trước ngày 26/8/2021).

- Đề nghị Thường trực HĐND các huyện, thành phố tham gia làm việc với Đoàn giám sát khi Đoàn trực tiếp giám sát tại địa phương.

- Đài Phát thanh - truyền hình tỉnh, Báo Điện Biên Phủ cử phóng viên đưa tin hoạt động của Đoàn giám sát.

* **Lưu ý:** Trong quá trình thực hiện giám sát, đề nghị các đồng chí tham gia Đoàn giám sát và các cơ quan, đơn vị được giám sát trực tiếp thực hiện nghiêm quy định của Trung ương, của tỉnh về công tác phòng, chống dịch bệnh Covid - 19.

(Trong quá trình tổ chức thực hiện nếu có thay đổi về thời gian, Ban Pháp chế HĐND tỉnh xin được thông báo lại)./.

ĐỀ CƯƠNG BÁO CÁO

Giám sát Việc thực hiện các quy định của pháp luật về dân chủ ở cơ sở giai đoạn 2015 - 2020 trên địa bàn tỉnh Điện Biên

*(Ban hành kèm theo Quyết định số: 45/QĐ- PC ngày 22/8/2021
của Ban Pháp chế HĐND tỉnh Điện Biên)*

I. TÌNH HÌNH CHUNG

1. Đặc điểm tình hình chung của địa phương, cơ quan, đơn vị có liên quan, tác động đến việc thực hiện Dân chủ ở cơ sở.

2. Những thuận lợi, khó khăn trong triển khai thực hiện Pháp lệnh số 34/2007/PL-UBTVQH11 ngày 20/4/2007 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa XI (đối với xã, phường, thị trấn); Nghị định số 04/2015/NĐ-CP ngày 09/01/2015 của Chính phủ ở đơn vị (đối với cơ quan, đơn vị hành chính Nhà nước); Nghị định số 60/2013/NĐ-CP ngày 19/6/2013 của Chính phủ; nghị định số 149/2018/NĐ-CP, ngày 07/11/2018 của Chính phủ (đối với Doanh nghiệp).

II. CÔNG TÁC TỔ CHỨC TRIỂN KHAI THỰC HIỆN

1. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo việc quán triệt và triển khai các chỉ thị, nghị quyết của Đảng và pháp luật của Nhà nước về thực hiện dân chủ ở cơ sở; việc ban hành các văn bản chỉ đạo, văn bản cụ thể hóa về thực hiện dân chủ ở cơ sở đối với địa phương, cơ quan, đơn vị.

2. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo việc phổ biến, tuyên truyền nâng cao nhận thức, trách nhiệm về xây dựng và thực hiện dân chủ ở cơ sở.

3. Công tác thành lập, kiện toàn, củng cố tổ chức, cán bộ và hoạt động của Ban chỉ đạo thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở, Ban Thanh tra nhân dân. Việc rà soát, sửa đổi, bổ sung và ban hành các nội quy, quy chế, quy định nhằm cụ thể hóa thẩm quyền, trách nhiệm của người đứng đầu, của công chức, viên chức, người lao động trong triển khai thực hiện dân chủ gắn với chức năng, nhiệm vụ được giao của đơn vị.

4. Vai trò, trách nhiệm và sự phối hợp tổ chức thực hiện của chính quyền, MTTQ và các tổ chức chính trị xã hội.

5. Công tác kiểm tra, giám sát; sơ kết, tổng kết, nhân rộng mô hình, điển hình trong xây dựng và thực hiện Dân chủ ở cơ sở.

III. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Kết quả thực hiện dân chủ trong hoạt động của cơ quan hành chính nhà nước và đơn vị sự nghiệp công lập (theo Nghị định số 04/2015/NĐ-CP, ngày 09/01/2015 của Chính phủ).

- Kết quả thực hiện vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu các cơ quan, đơn vị và của cán bộ, công chức, viên chức, người lao động trong việc thực hiện dân chủ trong nội bộ cơ quan, đơn vị theo quy định của Nghị định; việc tổ chức Hội nghị cán bộ, công chức, viên chức, người lao động trong đơn vị.

- Kết quả thực hiện những việc phải công khai để công chức, viên chức, người lao động biết; những hình thức đơn vị đã thực hiện để công khai; hình thức công khai.

- Những việc của cơ quan, đơn vị mà cán bộ, công chức đã được tham gia ý kiến để thực hiện dân chủ trong cơ quan, đơn vị, các hình thức đã tham gia ý kiến và kết quả thực hiện giám sát, kiểm tra.

- Đánh giá sự tác động tích cực của việc thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở đối với việc xây dựng cơ quan, đơn vị; đối với việc thay đổi phong cách tác phong công tác, lề lối làm việc của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức trong các cơ quan, đơn vị.

2. Kết quả thực hiện dân chủ cơ sở nơi làm việc (*theo Nghị định số 60/2013/NĐ-CP ngày 19/6/2013 của Chính phủ; Nghị định số 149/2018/NĐ-CP, ngày 07/11/2018 của Chính phủ*)

- Đánh giá việc thực hiện công khai các quy định liên quan trực tiếp đến quyền và lợi ích của người lao động; các nội dung người sử dụng lao động phải công khai: Tình hình thực hiện nhiệm vụ, sản xuất, kinh doanh; việc trích lập, sử dụng quỹ khen thưởng, quỹ phúc lợi, quỹ công đoàn; tình hình thực hiện thi đua, khen thưởng, kỷ luật, giải quyết khiếu nại, tố cáo.

- Tổ chức hội nghị người lao động; việc ban hành các nội quy, quy chế, thỏa ước lao động tập thể, việc thực hiện hợp đồng lao động; trách nhiệm của người đứng đầu trong việc tổ chức hội nghị người lao động; các hình thức thực hiện dân chủ (*cung cấp trao đổi thông tin; niêm yết công khai; hòm thư góp ý...*)

- Kết quả thực hiện các quy định về đối thoại tại nơi làm việc, xây dựng quy chế đối thoại, tổ chức đối thoại định kỳ. Trách nhiệm của người đứng đầu trong việc thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở tại nơi làm việc.

- Đánh giá hoạt động của tổ chức công đoàn tham gia thực hiện quy chế dân chủ tại nơi làm việc

- Những tác động tích cực của việc thực hiện QCDC ở cơ sở đến phát triển sản xuất kinh doanh, phát triển doanh nghiệp, đời sống, việc làm, thu nhập của công nhân lao động, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí, chống tham nhũng, xây dựng quan hệ lao động trong doanh nghiệp.

3. Kết quả thực hiện dân chủ ở xã, phường, thị trấn (*Ngoài nội dung đánh giá kết quả thực hiện Quy chế dân chủ trong nội bộ cơ quan, UBND xã, phường, thị trấn đánh giá thêm phần kết quả thực hiện dân chủ theo Pháp lệnh số 34/2007/PL-UBTVQH11 ngày 20/4/2007 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa XI về thực hiện dân chủ ở xã, phường, thị trấn*).

- Trách nhiệm tổ chức thực hiện dân chủ ở cấp xã; những nội dung công khai; trách nhiệm tổ chức thực hiện các nội dung công khai; hình thức công khai; việc lập, thông qua kế hoạch thực hiện những nội dung Nhân dân bàn và quyết định.

- Trách nhiệm của chính quyền cấp xã về tổ chức thực hiện những nội dung Nhân dân tham gia ý kiến.

- Trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân trong việc thực hiện giám sát của Nhân dân.

- Kết quả hoạt động của Ban giám sát đầu tư cộng đồng, Ban thanh tra nhân dân ở xã, phường, thị trấn.

- Đánh giá về sự phối hợp và vai trò của các tổ chức đoàn thể ở cấp xã trong việc thực hiện QCDC ở cơ sở.

- Tác động của việc thực hiện QCDC ở cơ sở đối với sự phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội, quốc phòng, an ninh; tham gia xây dựng Đảng, chính quyền trong sạch, vững mạnh; giải quyết việc làm, xây dựng nông thôn mới, ổn định chính trị ở địa bàn nông thôn, xã, phường, thị trấn.

4. Kết quả thực hiện dân chủ trong quan hệ, giải quyết công việc đối với công dân, tổ chức có liên quan.

5. Kết quả xử lý khiếu nại tố cáo, những hành vi lợi dụng dân chủ vi phạm pháp luật, xâm phạm quyền, lợi ích hợp pháp của công chức, người lao động trong cơ quan, đơn vị.

6. Thực hiện chế độ báo cáo và đánh giá kết quả thực hiện dân chủ 6 tháng, hàng năm theo quy định; thực hiện việc Tổng kết, đánh giá việc xây dựng và thực hiện Kế hoạch số 1169/KH-UBND ngày 03/4/2015 của UBND tỉnh.

IV. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Đánh giá những kết quả đạt được.

2. Tồn tại, hạn chế.

3. Nguyên nhân (nguyên nhân chủ quan, nguyên nhân khách quan); trách nhiệm.

V. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

1. Kiến nghị với Chính phủ, các Bộ, ngành Trung ương.

2. Kiến nghị với HĐND, UBND tỉnh.

3. Kiến nghị với các Sở, ban, ngành, địa phương.

* **Lưu ý:** Báo cáo đánh giá tình hình thực hiện theo từng năm; thời điểm từ 01/01/2015 đến 30/12/2020. Các nội dung báo cáo phải có số liệu cụ thể về tình hình và kết quả công tác thực hiện dân chủ ở cơ sở, kiến nghị, đề xuất cần viện dẫn các quy định của pháp luật hoặc thực tế trong quá trình triển khai thực hiện để chứng minh cho đề xuất, kiến nghị đó là cần thiết, nhằm đảm bảo thực hiện tốt hơn và giải pháp thực hiện hiệu quả trong thời gian tới.

Trên đây là đề cương gợi ý những vấn đề trọng tâm, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đề nghị các đơn vị căn cứ chức năng nhiệm vụ, quá trình thực hiện, xây dựng báo cáo cho phù hợp; gửi báo cáo bằng văn bản về Ban Pháp chế HĐND tỉnh và gửi file báo cáo về địa chỉ email: Dunghdnddb@gmail.com trước ngày **01/9/2021**. Mọi vấn đề cần trao đổi, liên hệ đồng chí Đỗ Dung, chuyên viên Văn phòng; SĐT: 0912.514.568./.