

Số: /BC-UBND

Tuần Giáo, ngày tháng 02 năm 2021

BÁO CÁO

Tổng kết 08 năm thực hiện Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính

Thực hiện văn bản số 440/UBND-NC ngày 18/02/2021 của UBND tỉnh Điện Biên về việc báo cáo tổng kết 08 năm thi hành Nghị định số 81/2013/NĐ-CP và Nghị định số 97/2017/NĐ-CP.

UBND huyện Tuần Giáo báo cáo tổng kết 08 năm thực hiện Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính (*được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 97/2017/NĐ-CP*) như sau:

I. TÌNH HÌNH TỔ CHỨC, TRIỂN KHAI NGHỊ ĐỊNH SỐ 81/2013/NĐ-CP (ĐƯỢC SỬA ĐỔI BỔ SUNG BỞI NGHỊ ĐỊNH SỐ 97/2017/NĐ-CP)

1. Đánh giá chung

1.1. Công tác chỉ đạo, triển khai thực hiện

Thực hiện các văn bản hướng dẫn, chỉ đạo của UBND tỉnh, các sở ngành tỉnh về triển khai, thi hành luật Xử lý vi phạm hành chính và các văn bản quy định chi tiết thi hành luật; UBND huyện đã ban hành văn bản số 513/UBND-TP ngày 13/8/2013 về triển khai thực hiện Luật Xử lý vi phạm hành chính, Nghị định số 81/2013/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính.

Hàng năm UBND huyện đã ban hành các văn bản đôn đốc, thực hiện (*Từ 2013 đến 2020 đã ban hành 10 kế hoạch, 17 công văn, 02 quyết định*) các quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính, Nghị định số 81/2013/NĐ-CP, Nghị định số 97/2017/NĐ-CP (*Có danh mục kèm theo*).

1.2. Công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật

Căn cứ theo thẩm quyền và thực tiễn tại địa bàn huyện, UBND huyện không ban hành văn bản quy phạm pháp luật hướng dẫn Nghị định số 81/2013/NĐ-CP và Nghị định số 97/2017/NĐ-CP.

1.3. Công tác tuyên truyền, phổ biến, tập huấn

a) Công tác tuyên truyền, phổ biến Nghị định số 81/2013/NĐ-CP và Nghị định số 97/2017/NĐ-CP:

UBND huyện đã chỉ đạo các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện; các cơ quan được tổ chức theo ngành dọc đóng trên địa bàn huyện; UBND cấp xã đẩy mạnh công tác tuyên truyền, triển khai Nghị định số 81/2013/NĐ-CP; Nghị định số 97/2017/NĐ-CP thông qua các hội nghị phổ biến pháp luật, thông qua các phương

tiện thông tin đại chúng nhằm tiếp tục nâng cao nhận thức, ý thức chấp hành pháp luật về XLVPHC của cán bộ, công chức, viên chức và nhân dân trên địa bàn.

Tại cấp xã: Tuyên truyền các nội dung cơ bản của Luật xử lý vi phạm hành chính 2012; Nghị định số 81/2013/NĐ-CP; Nghị định số 97/2017/NĐ-CP dưới hình thức tuyên truyền lồng ghép trong các cuộc họp dân cư tại các khối, bản.

b) Công tác tập huấn

- Năm 2014: UBND huyện đã phối hợp với Sở Tư pháp, Công an tỉnh mở 01 hội nghị tập huấn nghiệp vụ triển khai, thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật mới ban hành (Công văn số 712/CV-UBND ngày 10/9/2014 v/v triệu tập cán bộ, công chức tham dự Hội nghị tập huấn nghiệp vụ).

- Năm 2015, năm 2017, năm 2018, năm 2019 và năm 2020 Phòng Tư pháp phối hợp với Công an huyện tổ chức Hội nghị tập huấn nghiệp vụ xử lý vi phạm hành chính và công tác lập hồ sơ đề nghị áp dụng các biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở giáo dục bắt buộc và đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc cho Cán bộ, chiến sĩ công an đội Xây dựng phong trào bảo vệ an ninh Tổ quốc Công an huyện Tuần Giáo, Công chức phòng Tư pháp, Trưởng công an các xã, thị trấn (một năm 01 hội nghị).

2. Kết quả thực hiện Nghị định số 81/2013/NĐ-CP

2.1. Kết quả thực hiện các quy định về xử phạt vi phạm hành chính và áp dụng các biện pháp xử lý hành chính

- Đối tượng bị xử phạt vi phạm hành chính: Trong những năm qua đối tượng bị xử phạt vi phạm hành chính đa số là cá nhân VPHC chiếm tỷ lệ trên 90%, dưới 10% là hộ gia đình, không có tổ chức VPHC.

- UBND huyện Tuần Giáo không ban hành:

+ Quy định hành vi vi phạm hành chính, hình thức xử phạt, mức xử phạt, biện pháp khắc phục hậu quả tại các nghị định xử phạt vi phạm hành chính trong các lĩnh vực quản lý nhà nước.

+ Quy định hình thức xử phạt tước quyền sử dụng giấy phép, chứng chỉ hành nghề có thời hạn hoặc tịch thu tang vật, phương tiện vi phạm hành chính đối với hành vi vi phạm hành chính tại các nghị định xử phạt vi phạm hành chính trong các lĩnh vực quản lý nhà nước;

+ Quy định hình thức xử phạt tước quyền sử dụng giấy phép, chứng chỉ hành nghề có thời hạn hoặc đình chỉ hoạt động có thời hạn là hình thức xử phạt chính hoặc bổ sung tại các nghị định xử phạt vi phạm hành chính trong các lĩnh vực quản lý nhà nước.

Các nội dung trên chỉ áp dụng theo quy định của luật.

- Việc xác định thẩm quyền xử phạt: Đã xác định đúng thẩm quyền, không có trường hợp sai thẩm quyền trong xử phạt VPHC.

- Thủ tục, trình tự, mẫu lập biên bản vi phạm hành chính và ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính được các cơ quan, người có thẩm quyền áp dụng đúng theo quy định.

- Các nội dung khác được quy định tại Chương II Nghị định số 81/2013/NĐ-CP được áp dụng, thực hiện theo đúng quy định.

2.2. Kết quả thực hiện các quy định quản lý nhà nước về thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính

- Hàng năm UBND huyện, UBND các xã thị trấn đã ban hành Kế hoạch quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính. Theo đó đã triển khai thống nhất và có hiệu quả công tác thi hành pháp luật về xử lý VPHC tại các cơ quan, đơn vị trên địa bàn huyện, nâng cao ý thức chấp hành pháp luật về xử lý VPHC của cán bộ, công chức, viên chức và nhân dân trên địa bàn huyện (*Có danh mục văn bản kèm theo*).

- Hàng năm đã tổ chức Hội nghị tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ về xử lý VPHC cho người làm công tác xử lý VPHC trên địa bàn huyện (Nêu tại mục *b*) Công tác tập huấn ở trên).

- Công tác kiểm tra thi hành pháp luật về xử lý VPHC: Hàng năm, UBND huyện ban hành Kế hoạch về kiểm tra công tác quản lý, thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn huyện; ban hành Quyết định thành lập Đoàn kiểm tra công tác quản lý, thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn huyện (*Có danh mục văn bản kèm theo*).

- Công tác báo cáo thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính: Định kỳ hàng năm (*từ năm 2013-2020 thực hiện 09 báo cáo*) theo chỉ đạo của UBND tỉnh, UBND huyện xây dựng và gửi báo cáo công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn huyện. Nội dung các báo cáo đảm bảo, chính xác, đầy đủ và kịp thời (*Có danh mục văn bản kèm theo*).

2.3. Kết quả thực hiện các quy định về mẫu biên bản và mẫu quyết định sử dụng trong xử phạt vi phạm hành chính

- Việc sử dụng các mẫu biên bản và mẫu quyết định trong xử phạt vi phạm hành chính được thực hiện theo đúng quy định;

- Việc áp dụng các mẫu biên bản và mẫu quyết định theo đúng quy định của pháp luật về xử lý vi phạm hành chính.

II. NHỮNG KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC CHỦ YẾU TRONG TRIỂN KHAI ÁP DỤNG CÁC QUY ĐỊNH CỦA NGHỊ ĐỊNH SỐ 81/2013/NĐ-CP (ĐƯỢC SỬA ĐỔI BỔ SUNG BỞI NGHỊ ĐỊNH SỐ 97/2017/NĐ-CP)

1. Những khó khăn, vướng mắc, bất cập trong quy định của Nghị định

Việc quy định UBND cấp tỉnh có thể ban hành các mẫu biên bản, quyết định phù hợp để sử dụng trong ngành, lĩnh vực, địa phương mình và quy định việc quản lý và sử dụng các mẫu biên bản, quyết định trong xử lý vi phạm hành chính tại Điều 32 của Nghị định số 81/2013/NĐ-CP (đã được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 97/2017/NĐ-CP) quy định chung chung có thể dẫn đến hiểu sai luật khi áp dụng.

2. Những khó khăn, vướng mắc, bất cập trong tổ chức thực hiện các nội dung của Nghị định

- Một số trường hợp cá nhân vi phạm không ở cố định nên không thể thực hiện các biện pháp để thi hành quyết định;
- Đối với các quyết định có mức phạt tiền (đa số tại các xã) thường không được chấp hành do phần lớn các cá nhân VPHC có hoàn cảnh khó khăn, trình độ học vấn thấp, nghiện ma túy... không có khả năng nộp phạt.

3. Nguyên nhân của những khó khăn, vướng mắc

- Xử lý VPHC là một lĩnh vực rộng trong quản lý nhà nước được quy định tại nhiều văn bản khác nhau. Mỗi ngành, lĩnh vực có những đặc trưng riêng biệt.
- Dân cư sinh sống trên địa bàn huyện chủ yếu là người dân tộc thiểu số, trình độ học vấn chưa cao, mức độ hiểu biết pháp luật và tuân thủ pháp luật còn thấp.
- Nhiều cá nhân, tổ chức bất chấp lợi nhuận trong kinh doanh dẫn đến gia tăng tình trạng vi phạm pháp luật hành chính.
- Tại một số đơn vị cấp xã, người có thẩm quyền xử lý VPHC chưa nắm các nguyên tắc xử lý vi phạm hành chính nên còn những trường hợp thực hiện không đúng quy trình xử lý; áp dụng mức phạt (thấp) không phù hợp với hành vi vi phạm.
- Sự phối hợp của các ngành trong công tác tham mưu xử lý các vi phạm hành chính chưa tốt.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ HOÀN THIỆN PHÁP LUẬT

- Thống nhất việc ban hành các mẫu biên bản và mẫu quyết định sử dụng trong xử phạt VPHC.
- Bãi bỏ quy định UBND cấp tỉnh có thể ban hành các mẫu biên bản, quyết định phù hợp để sử dụng trong ngành, lĩnh vực, địa phương mình và quy định việc quản lý và sử dụng các mẫu biên bản, quyết định trong xử lý vi phạm hành chính theo quy định tại Điều 32 của Nghị định số 81/2013/NĐ-CP (đã được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 97/2017/NĐ-CP).

Trên đây là báo cáo tổng kết 08 năm thi hành Nghị định số 81/2013/NĐ-CP và Nghị định số 97/2017/NĐ-CP của UBND huyện Tuần Giáo./.

Nơi nhận:

- Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, PTP.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Mùa Va Hồ