

Số: /BC-UBND

Tuần Giáo, ngày tháng 01 năm 2021

BÁO CÁO

Kết quả thực hiện Kế hoạch số 2682/KH-UBND ngày 07/9/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh

Thực hiện Kế hoạch số 2682/KH-UBND ngày 07/9/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên về việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 21/NQ-CP ngày 21/3/2016 của Chính phủ về phân cấp quản lý Nhà nước trên địa bàn tỉnh Điện Biên, giai đoạn (2016 - 2020), Ủy ban nhân dân huyện Tuần Giáo báo cáo kết quả thực hiện như sau:

I. TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI NGHỊ QUYẾT SỐ 21/NQ-CP, NGÀY 21/3/2016 CỦA CHÍNH PHỦ

1. Ban hành các chương trình, kế hoạch thực hiện Nghị quyết số 21/NQ-CP

Ủy ban nhân dân huyện Tuần Giáo đã ban hành Công văn số 720/UBND-NV ngày 15/8/2016 về việc phân cấp quản lý Nhà nước theo ngành lĩnh vực; Công văn số 1034/UBND-TP ngày 17/9/2016 về việc rà soát văn bản phân cấp quản lý, ủy quyền giữa UBND tỉnh với UBND huyện, giữa UBND huyện với các cơ quan chuyên môn thuộc huyện và UBND các xã, thị trấn.

Các lĩnh vực Ủy ban nhân dân huyện Tuần Giáo tiến hành rà soát, xác định nội dung phân cấp quản lý Nhà nước:

- Phân cấp xây dựng chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện: Thực hiện Nghị định 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ về việc Quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh; Nghị định 108/2020/NĐ-CP, ngày 14/9/2020 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và các Thông tư liên tịch của bộ, ngành về việc hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ quyền hạn, cơ cấu tổ chức cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp huyện, Ủy ban nhân dân huyện Tuần Giáo đã phân cấp cho các cơ quan, đơn vị xây dựng chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định. Việc điều chỉnh chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn không gây tăng số tổ chức bộ máy và không hình thành khâu trung gian trong giải quyết thủ tục hành chính.

- Lĩnh vực quản lý ngân sách: ban hành Quyết định số 165/QĐ-UBND ngày 10/3/2017 về việc ban hành quy định về quản lý, điều hành ngân sách địa phương năm 2017; Quyết định 17/QĐ-UBND ngày 08/01/2018 về việc ban hành quy định về quản lý, điều hành ngân sách địa phương năm 2018; Quyết định số 58/QĐ-UBND ngày 16/01/2019 về việc ban hành quy định về quản lý, điều hành ngân

sách địa phương năm 2019; Quyết định 46/QĐ-UBND ngày 13/01/2020 về việc ban hành quy định về quản lý, điều hành ngân sách địa phương năm 2020; Quyết định số 290/QĐ-UBND ngày 17/4/2017 của UBND huyện Tuần Giáo về việc ban hành quy định mức hỗ trợ từ ngân sách nhà nước để xây dựng đường giao thông nông thôn và nhà văn hóa bản có quy mô nhỏ, kỹ thuật đơn giản theo tiêu chí nông thôn mới giai đoạn 2016 - 2020; Quyết định số 616/QĐ-UBND ngày 25/6/2018 của UBND huyện Tuần Giáo về việc giao chủ đầu tư thực hiện các dự án thuộc chương trình mục tiêu quốc gia khởi công mới năm 2018 trên địa bàn huyện Tuần Giáo cho các xã, thị trấn; Quyết định số 1229/QĐ-UBND ngày 24/10/2018 của UBND huyện về việc giao nhiệm vụ chủ đầu tư các dự án nhóm C quy mô nhỏ, khởi công mới năm 2019 thuộc chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2016 - 2020 huyện Tuần Giáo cho các xã thực hiện.

- Lĩnh vực quản lý đất đai: Huyện Tuần Giáo lập quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất của huyện giai đoạn 2011 - 2020 được cấp có thẩm quyền phê duyệt theo Quyết định số 228/QĐ-UBND ngày 07/4/2014 của UBND tỉnh Điện Biên về việc xét duyệt quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020; kế hoạch sử dụng đất 5 năm kỳ đầu (2011 - 2015) huyện Tuần Giáo. Việc lập kế hoạch sử dụng đất hàng năm đã được UBND tỉnh phê duyệt: Quyết định số 228/QĐ-UBND ngày 14/4/2015 của UBND tỉnh Điện Biên về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2015 của huyện Tuần Giáo; Quyết định số 626/QĐ-UBND ngày 09/5/2016 của UBND tỉnh Điện Biên về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2016; Quyết định số 280/QĐ-UBND ngày 04/4/2017 của UBND tỉnh Điện Biên về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2017; Quyết định số 290/QĐ-UBND ngày 13/4/2018 của UBND tỉnh Điện Biên về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2018; Quyết định số 575/QĐ-UBND ngày 17/6/2019 của UBND tỉnh Điện Biên về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2019; Quyết định số 236/QĐ-UBND ngày 18/3/2020 của UBND tỉnh Điện Biên về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2020 của huyện Tuần Giáo.

- Lĩnh vực xây dựng: Quyết định số 790/QĐ-UBND ngày 22/9/2016 của Ủy ban nhân dân huyện về việc giao nhiệm vụ quản lý Nhà nước về chất lượng các công trình xây dựng trên địa bàn huyện do UBND huyện quyết định đầu tư hoặc làm chủ đầu tư.

- Công tác quản lý công vụ, cán bộ, công chức: UBND huyện Tuần Giáo đã ban hành Quyết định số 697/QĐ-UBND ngày 30/8/2016 ban hành Quy chế làm việc của UBND huyện Tuần Giáo nhiệm kỳ 2016-2021; Quyết định số 1211/QĐ-UBND ngày 13/11/2017 ban hành Quy chế văn hóa công sở tại các cơ quan hành chính Nhà nước, UBND các xã, thị trấn các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn huyện Tuần Giáo; Thông báo số 1009/TB-UBND ngày 07/9/2016 Thông báo phân công nhiệm vụ cho các thành viên UBND huyện, nhiệm kỳ 2016-2021. Đã ban hành các Quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của từng cơ quan chuyên môn, đơn vị sự nghiệp.

2. Kết quả thực hiện xây dựng các văn bản quy phạm pháp luật để thực hiện phân cấp quản lý nhà nước đối với ngành, lĩnh vực, phạm vi quản lý

2.1. Quản lý ngân sách

Thực hiện nghiêm túc Quyết định số 27/2016/QĐ-UBND ngày 10/12/2016 của UBND tỉnh Điện Biên về việc ban hành quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách địa phương năm 2017 và thời kỳ ổn định ngân sách 2017-2020. UBND huyện thường xuyên họp đánh giá kết quả thu và chỉ đạo các cơ quan, đơn vị tăng cường trách nhiệm, thực hiện tốt công tác phối hợp, đôn đốc thu hồi nợ đọng và phân đấu thu vượt dự toán thu được cấp có thẩm quyền giao. Trên cơ sở đó các cơ quan, đơn vị liên quan chủ động triển khai thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế xã hội và dự toán ngân sách được giao; tổ chức Hội nghị quán triệt, bàn các giải pháp điều hành phát triển kinh tế xã hội và dự toán ngân sách địa phương chỉ đạo cơ quan, đơn vị tích cực triển khai thực hiện dự toán thu ngân sách và quyết tâm phân đấu hoàn thành vượt mức kế hoạch huyện giao. Các cơ quan Thuế, Tài chính và Kế hoạch cũng đã có nhiều cố gắng bám sát nhiệm vụ, chỉ tiêu thu của huyện giao, phối hợp chặt chẽ với chính quyền cơ sở, các cơ quan quản lý hoạt động thương mại, Đài Truyền thanh và Truyền hình trong việc triển khai tuyên truyền pháp luật về thuế, nghĩa vụ thuế, chính sách thuế đối với các tổ chức và cá nhân, giám sát chặt chẽ các khoản kê khai, khấu trừ và thực hiện các chính sách thuế. Chi cục thuế đã triển khai đồng bộ các biện pháp thu hồi nợ đọng thuế, đôn đốc, cưỡng chế nợ thuế theo đúng thủ tục, trình tự quy định của pháp luật, qua đó công tác quản lý nợ thuế, thu hồi các khoản nợ thuế đã có chuyển biến tích cực. Bên cạnh đó, tỉnh tiếp tục đầu tư có mục tiêu cơ sở hạ tầng, bố trí nguồn vốn đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia Nông thôn mới, giảm nghèo bền vững 293, 135, qua đó đã tạo nguồn thu cho ngân sách địa phương từ các hoạt động đầu tư xây dựng cơ bản, góp phần hoàn thành nhiệm vụ thu ngân sách theo nghị quyết Hội đồng nhân dân huyện giao.

Về chi ngân sách địa phương cơ bản đáp ứng thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh, thực hiện tốt các chính sách an sinh xã hội, xóa đói giảm nghèo. Đồng thời phân bổ nguồn kinh phí tỉnh bổ sung, Chương trình mục tiêu Quốc gia và cân đối bố trí tăng thêm từ ngân sách cấp huyện cho các cơ quan, đơn vị, UBND các xã, thị trấn để thực hiện các nhiệm vụ được giao; kịp thời sử dụng nguồn dự phòng ngân sách huyện khắc phục hậu quả thiên tai... Đối với các khoản chi các chế độ chính sách phát sinh trong năm UBND huyện đã chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, UBND các xã, thị trấn xây dựng nhu cầu kinh phí thực hiện, tổng hợp, báo cáo Sở Tài chính, UBND tỉnh để được bổ sung kinh phí kịp thời triển khai thực hiện chính sách cho các đối tượng thụ hưởng. Đồng thời là cơ sở để xây dựng dự toán ngân sách địa phương năm tiếp theo.

- Quản lý đầu tư xây dựng:

Dự án đầu tư xây dựng do UBND huyện và các cơ quan, đơn vị làm chủ đầu tư: Các hoạt động đầu tư xây dựng, hoạt động xây dựng được quản lý đúng theo quy định, đạt kết quả quan trọng góp phần vào sự phát triển kinh tế - xã hội.

Công khai việc phân bổ vốn đầu tư trong dự toán ngân sách: Hàng năm, UBND huyện căn cứ vào dự toán ngân sách tỉnh giao, lập kế hoạch phân bổ vốn trình Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua để tổ chức thực hiện.

Công khai việc phân bổ vốn đầu tư trong dự toán ngân sách Nhà nước được

giao hằng năm cho các dự án; công khai mức vốn đầu tư của dự án được giao trong dự toán ngân sách năm; công khai kế hoạch đấu thầu, mời sơ tuyển và kết quả sơ tuyển, mời thầu; công khai danh mục nhà thầu tham gia đấu thầu hạn chế, công khai danh sách ngắn nhà thầu tham gia đấu thầu hạn chế, kết quả lựa chọn nhà thầu; công khai quyết toán vốn đầu tư của dự án hằng năm; công khai phê duyệt quyết toán vốn đầu tư dự án hoàn thành.

2.2. Quản lý đất đai

- Tổ chức thực hiện việc thống kê, kiểm kê đất đai, lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất của huyện.

- Lập quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất hàng năm; điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất cấp huyện và tổ chức thực hiện sau khi được phê duyệt. Xây dựng hoàn thiện điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020.

- Ban hành các văn bản về tăng cường quản lý đất đai trên địa bàn huyện: Công văn số 851/UBND-TNMT ngày 23/8/2016, Công văn số 1535/UBND-TNMT ngày 29/10/2018 về việc chấn chỉnh, quản lý đất đai trên địa bàn huyện Tuần Giáo.

- Thẩm định hồ sơ giao đất, cho thuê đất, thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất, chuyển quyền sử dụng đất, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất cho các đối tượng thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân cấp huyện.

- Theo dõi biến động về đất đai; thực hiện việc lập, quản lý, cập nhật và chỉnh lý hồ sơ địa chính, xây dựng hệ thống thông tin đất đai cấp huyện.

- Tham gia xác định giá đất, mức thu tiền sử dụng đất, tiền thuê đất của địa phương; tổ chức thẩm định phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư theo quy định của pháp luật; tham mưu giúp Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện quyết định trưng dụng đất, gia hạn trưng dụng đất.

- Giải quyết tranh chấp đất đai đối với các hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn huyện.

2.3. Quản lý công vụ, cán bộ, công chức, viên chức

- Công tác tuyển dụng, sử dụng, quản lý cán bộ, công chức, viên chức của UBND huyện thực hiện phân cấp theo Quyết định số 04/2010/QĐ-UBND ngày 31/5/2010 của Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên về việc ban hành quy định về phân cấp quản lý tổ chức bộ máy biên chế, cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

- Việc hoàn thiện cơ chế quản lý cán bộ, công chức, viên chức gắn với phân cấp đảm bảo cho công tác quản lý, tuyển dụng, sử dụng, đề bạt và đào tạo, bồi dưỡng công chức, viên chức có hiệu quả hơn do chính quyền và cơ quan hành chính cấp dưới có điều kiện tìm hiểu, đánh giá đúng thực trạng đội ngũ công chức, viên chức và từng công chức, viên chức một cách khoa học, đồng bộ và hệ thống, tạo cơ sở cho việc đánh giá, quy hoạch, đào tạo, bồi dưỡng, luân chuyển, bố trí, sử

dụng công chức, viên chức phù hợp, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ của quản lý nhà nước trong thời kỳ mới.

- Hoàn thiện cơ chế quản lý cán bộ, công chức gắn với phân cấp đáp ứng yêu cầu cải cách hành chính, tạo điều kiện thúc đẩy cải cách hành chính, đổi mới quy trình bổ nhiệm cán bộ và giới thiệu cán bộ ứng cử theo hướng phát huy dân chủ, thực hiện công khai, minh bạch, giảm bớt thủ tục và thời gian không cần thiết; đáp ứng kịp thời việc kiện toàn đội ngũ cán bộ, công chức trong hệ thống chính trị; gắn khâu đề bạt với bổ nhiệm, giới thiệu cán bộ ứng cử với các khâu đánh giá, quy hoạch, luân chuyển, đào tạo, bố trí, sử dụng cán bộ.

3. Khó khăn, vướng mắc

- Địa bàn quản lý rộng, nhận thức của người dân về chính sách pháp luật về đất đai còn hạn chế; các hành vi vi phạm pháp luật về đất đai như tự ý chuyển đổi mục đích, lấn, chiếm đất, tự ý chuyển nhượng ... vẫn còn xảy ra ở một số nơi; tình trạng tranh chấp đất đai ngày càng phức tạp; bản đồ địa chính chưa được đo đạc khép kín còn gặp nhiều khó khăn trong công tác quản lý nhà nước về đất đai.

- Các nhiệm vụ thu của huyện có một số sắc thuế không đạt dự toán giao, như: Lệ phí trước bạ, thuế thu nhập cá nhân,... vì những sắc thuế này phụ thuộc vào thu nhập của người dân.

- Các nhiệm vụ chi như chi xây dựng cơ bản chủ yếu phụ thuộc vào nguồn đấu giá đất của huyện, việc tổ chức đấu giá nhiều khâu, mất nhiều thời gian nên khó khăn cho việc điều hành và giải ngân.

4. Đề xuất, kiến nghị

Đề nghị UBND tỉnh ban hành Quyết định thay thế Quyết định số 04/2010/QĐ-UBND ngày 31/5/2010 của Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên về việc ban hành quy định về phân cấp quản lý tổ chức bộ máy biên chế, cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn tỉnh Điện Biên để phù hợp với Luật tổ chức chính quyền địa phương.

Đề nghị UBND tỉnh ủy quyền cho UBND các huyện, thị, thành phố phê duyệt giá khởi điểm đấu giá quyền sử dụng đất để các đơn vị chủ động và rút ngắn thời gian trong tổ chức triển khai thực hiện.

Đề nghị UBND tỉnh phân cấp cho UBND huyện quản lý đối với chi đầu tư phát triển vốn xây dựng cơ bản tập trung.

II. ĐỊNH HƯỚNG TIẾP TỤC PHÂN CẤP, PHÂN QUYỀN CHO CHÍNH QUYỀN ĐỊA PHƯƠNG TRONG THỜI GIAN TỚI

1. Quan điểm, mục tiêu

- Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước đối với lĩnh vực quản lý ngân sách trên cơ sở thực hiện phân cấp hợp lý, rõ ràng về nhiệm vụ, quyền hạn và trách nhiệm.

- Phát huy tính năng động, sáng tạo, quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm của mỗi cấp trong bộ máy chính quyền nhà nước; đảm bảo sự tập trung, thống nhất và

thông suốt, tăng cường kỷ luật, kỷ cương để nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước thúc đẩy kinh tế - xã hội ở từng địa phương phát triển, trên cơ sở phát huy thế mạnh của mỗi địa phương.

2. Nguyên tắc phân cấp, phân quyền

- Bảo đảm sự quản lý thống nhất đồng thời phát huy tính chủ động, trách nhiệm của chính quyền địa phương.

- Phân cấp, phân quyền cần rõ nhiệm vụ, thẩm quyền và trách nhiệm gắn với chức năng, nhiệm vụ của mỗi cấp, đảm bảo tính công khai, minh bạch.

- Đáp ứng và phù hợp với trình độ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương trong từng giai đoạn, điều kiện và khả năng phát triển.

- Phù hợp với khả năng lãnh đạo, quản lý, điều hành của từng cấp và điều kiện, khả năng cân đối các nguồn lực cần thiết để thực hiện các nhiệm vụ thuộc lĩnh vực phân cấp, phân quyền; đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất trong hệ thống văn bản quy phạm pháp luật về quản lý các ngành, lĩnh vực.

- Tăng cường trách nhiệm theo dõi, hướng dẫn, thanh tra, kiểm tra đối với việc thực hiện phân cấp và trách nhiệm trong ngành, lĩnh vực thực hiện phân cấp; chấp hành kỷ luật, kỷ cương hành chính, đồng thời phát huy tính dân chủ để nhân dân tham gia vào hoạt động quản lý nhà nước.

3. Phạm vi phân cấp, phân quyền

Phân cấp, phân quyền giữa Ủy ban nhân dân tỉnh và Ủy ban nhân dân huyện; giữa các sở, ngành tỉnh đối với các cơ quan chuyên môn cấp huyện theo ngành, lĩnh vực quản lý.

4. Giải pháp thực hiện phân cấp, phân quyền

- Cần tiếp tục nhận thức đúng đắn về phân cấp, phân quyền nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trong từng ngành, lĩnh vực phục vụ tốt hơn nhu cầu phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

- Phân định rõ nhiệm vụ, quyền hạn, chức năng của các cơ quan nhà nước mỗi cấp để tránh trùng lặp.

Trên đây, là báo cáo Kết quả thực hiện Kế hoạch số 2682/KH-UBND ngày 07/9/2016 của UBND tỉnh của Ủy ban nhân dân huyện Tuần Giáo năm 2020./.

Nơi nhận:

- Sở Nội vụ;
- Lưu: VT, NV.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN