

Số: /BC - UBND

Tuần Giáo, ngày tháng 11 năm 2020

BÁO CÁO

Tình hình, kết quả thực hiện cải thiện Chỉ số cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật tại huyện Tuần Giáo

Thực hiện văn bản số 4218/UBND-NC ngày 06/11/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên về việc Báo cáo tình hình, kết quả thực hiện cải thiện Chỉ số cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật.

Ủy ban nhân dân huyện Tuần Giáo báo cáo tình hình, kết quả thực hiện như sau:

I. Tình hình, kết quả triển khai thực hiện

1. Công tác chỉ đạo, điều hành

Ủy ban nhân dân huyện đã ban hành các quyết định, văn bản chỉ đạo, thực hiện các giải pháp cải thiện Chỉ số cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật:

- Quyết định số 77/QĐ-UBND ngày 20/01/2020 về Chương trình trọng tâm công tác Tư pháp năm 2020 trên địa bàn huyện Tuần Giáo, một trong các Chương trình công tác là: Công tác thẩm định, kiểm tra, rà soát văn bản QPPL.

- Kế hoạch số 06/KH-UBND ngày 06/01/2020 của UBND huyện Tuần Giáo về kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật năm 2020 trên địa bàn huyện Tuần Giáo.

- Văn bản số 567/UBND-TP ngày 20/5/2020 của UBND huyện về việc gửi văn bản kiểm tra theo thẩm quyền Nhằm phát hiện những nội dung trái pháp luật của văn bản để kịp thời đình chỉ việc thi hành, hủy bỏ, bãi bỏ, bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, đồng thời, kiến nghị cơ quan, người có thẩm quyền xác định trách nhiệm của cơ quan, người đã ban hành văn bản trái pháp luật, góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác xây dựng và hoàn thiện hệ thống pháp luật. Trong đó yêu cầu HĐND, UBND các xã, thị trấn sau khi ban hành Nghị quyết, Quyết định của HĐND, UBND xã phải gửi đầy đủ các văn bản trên về phòng Tư pháp huyện để kiểm tra theo thẩm quyền.

- Văn bản số 563/UBND-TP ngày 20/5/2020 của UBND huyện về việc triển khai rà soát các văn bản QPPL của huyện có liên quan về bảo vệ môi trường; yêu cầu các cơ quan, đơn vị, UBND các xã, thị trấn thực hiện việc rà soát, tổng hợp, xây dựng danh mục văn bản quy phạm pháp luật về bảo vệ môi trường nước, đất, không khí, quản lý chất thải do cơ quan, đơn vị chủ trì soạn thảo trình HĐND, UBND huyện, xã ban hành.

2. Kết quả triển khai, thực hiện

2.1. Về lập đề nghị xây dựng văn bản QPPL

- Căn cứ các chủ trương, nghị quyết của các cấp Ủy đảng, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước có thẩm quyền ở Trung ương, tỉnh và căn cứ vào tình hình phát triển kinh tế-xã hội, quốc phòng-an ninh của huyện, năm 2020 huyện Tuần Giáo không đề nghị HĐND, UBND tỉnh ban hành văn bản QPPL.

- Năm 2020 Văn phòng HĐND-UBND huyện Tuần Giáo đã đề nghị UBND huyện ban hành quyết định Quy chế tổ chức và hoạt động của Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả thuộc Văn phòng HĐND-UBND huyện Tuần Giáo.

2.2. Xây dựng, ban hành văn bản QPPL

- Quá trình tham mưu xây dựng, ban hành văn bản Quy chế tổ chức và hoạt động của Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả thuộc Văn phòng HĐND-UBND huyện Tuần Giáo Văn phòng HĐND-UBND huyện cơ bản đã tuân thủ đầy đủ quy định của pháp luật về trình tự, thủ tục ban hành văn bản QPPL từ việc tổ chức soạn thảo, lấy ý kiến của các cơ quan, đơn vị, UBND các xã, thị trấn có liên quan, ý kiến thẩm định của Phòng Tư pháp huyện trước khi trình UBND huyện ban hành.

- Kết quả công tác thẩm định văn bản QPPL:

Để bảo đảm chất lượng của công tác thẩm định cơ quan thẩm định đã thực hiện:

+ Thu thập các tài liệu có liên quan đến nội dung của Dự thảo.

+ Đánh giá sự cần thiết ban hành văn bản.

+ Đánh giá đối tượng, phạm vi điều chỉnh và các yếu tố khác của dự thảo văn bản. Cụ thể: Sự phù hợp giữa đối tượng với phạm vi điều chỉnh; sự phù hợp giữa đối tượng, phạm vi điều chỉnh với các chính sách cơ bản; sự phù hợp giữa đối tượng, phạm vi điều chỉnh với các quy định cụ thể; sự phù hợp giữa tên gọi với phạm vi, đối tượng điều chỉnh.

+ Đánh giá tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất của dự thảo văn bản với hệ thống pháp luật.

+ Đánh giá ngôn ngữ, kỹ thuật, trình tự, thủ tục soạn thảo văn bản.

2.3. Đánh giá việc cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật

- Các chủ trương, nghị quyết của các cấp Ủy đảng và văn bản QPPL của cơ quan nhà nước có thẩm quyền ở cấp trên đã được thể chế hóa, cụ thể hóa kịp thời, đồng bộ, phù hợp tình hình thực tiễn của địa phương, đáp ứng yêu cầu quản lý, điều hành của chính quyền địa phương bằng pháp luật.

- Quá trình tham mưu xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật, các cơ quan, đơn vị cơ bản đã tuân thủ đầy đủ quy định của pháp luật về trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật, từ việc tổ chức soạn thảo, lấy ý kiến của các cơ quan, đơn vị, UBND các xã, thị trấn có liên quan, xin ý kiến thẩm định của Phòng Tư pháp huyện trước khi trình cơ quan có thẩm quyền ban hành.

- Có tác động tích cực đến kết quả thực hiện các nhiệm vụ trong công tác, đảm bảo tính công khai, minh bạch trong xây dựng và thực thi chính sách, pháp luật.

- Hàng năm phòng Tư pháp tham mưu cho UBND huyện thực hiện việc tự kiểm tra, kiểm tra theo thẩm quyền, rà soát các văn bản QPPL.

- + Tự kiểm tra: Phòng Tư pháp thực hiện việc tự kiểm tra theo quy định; qua kiểm tra các văn bản QPPL, không có văn bản phải sửa đổi, bổ sung, hủy bỏ.

- + Kiểm tra theo thẩm quyền văn bản QPPL: Không (qua báo cáo của UBND các xã, thị trấn từ đầu năm đến nay, tại cấp xã không ban hành văn bản QPPL).

- + Rà soát, hệ thống hoá văn bản: Dự kiến thực hiện trong tháng 12/2020.

3. Một số tồn tại, hạn chế, nguyên nhân

- Một số văn bản dự thảo chất lượng soạn thảo còn thấp; một số quy định trong dự thảo còn thiếu căn cứ pháp lý, căn cứ thực tiễn; chưa bám sát hết nội dung, yêu cầu được giao. Việc tổng kết, đánh giá tình hình thực tiễn trong lĩnh vực được giao quản lý chưa thực hiện đầy đủ, nghiêm túc; chưa dự ước được mức độ tác động, ảnh hưởng của văn bản sau khi ban hành; chưa có số liệu chứng minh sự cần thiết, tính khả thi của văn bản.

- Các cơ quan, đơn vị, UBND các xã, thị trấn chưa chủ động rà soát các Nghị định, Thông tư được giao nhiệm vụ cho địa phương quy định chi tiết đối với nhiệm vụ thuộc ngành, lĩnh vực mình phụ trách, vì vậy chưa chủ động và thiếu kịp thời trong việc tham mưu ban hành văn bản quy định chi tiết.

- Một số hồ sơ dự thảo khi lấy ý kiến góp ý các cơ quan, đơn vị có liên quan, đối tượng chịu sự tác động của văn bản chưa xác định rõ các nội dung, lĩnh vực cần lưu ý để góp ý; chưa tổng hợp, tiếp thu, giải trình đầy đủ và làm rõ các ý kiến góp ý; chưa đánh giá tác động chính sách lên quá trình góp ý, thẩm định gặp nhiều khó khăn.

- Một số cơ quan, đơn vị, UBND các xã, thị trấn chưa thực hiện nghiêm túc việc rà soát theo căn cứ pháp lý và rà soát theo tình hình kinh tế - xã hội văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND ban hành thuộc lĩnh vực mình phụ trách; vì vậy, chưa kịp thời phát hiện những nội dung trái, mâu thuẫn, chòng chéo với quy định của văn bản cấp trên hoặc nội dung không phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội hiện nay. Sau khi rà soát, các cơ quan, đơn vị chưa chủ động gửi kết quả rà soát về cơ quan Tư pháp để tổng hợp chung, phối hợp tham mưu để UBND huyện xử lý.

- Nguyên nhân:

- + Người đứng đầu cơ quan được giao chủ trì soạn thảo chưa chú trọng vai trò trách nhiệm trong suốt quá trình xây dựng văn bản từ khâu soạn thảo, thẩm định, thẩm tra, chỉnh lý, hoàn thiện cho đến khi thông qua.

+ Đội ngũ làm công tác xây dựng pháp luật đa số là kiêm nhiệm, chưa được tổ chức bồi dưỡng chuyên sâu về nghiệp vụ ban hành văn bản, kỹ năng xây dựng, phân tích chính sách.

II. Đề xuất, kiến nghị

1. Nghiên cứu, sửa đổi Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo hướng sửa đổi thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật cho chính quyền cấp huyện, xã theo hướng mở hơn, không chỉ trong giới hạn những vấn đề được luật giao.

2. Đề nghị Sở Tư pháp thường xuyên tổ chức bồi dưỡng chuyên sâu về nghiệp vụ cho đội ngũ cán bộ về ban hành văn bản, kỹ năng xây dựng, phân tích chính sách.

Trên đây là báo cáo tình hình, kết quả thực hiện cải thiện Chỉ số cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật của UBND huyện Tuần Giáo./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (b/c);
- Sở Tư pháp (b/c);
- Lưu VT, PTP.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Mùa Va Hồ