

Số: /BC-UBND

Tuần Giáo, ngày tháng 02 năm 2021

BÁO CÁO

Tổng kết 08 năm thi hành Nghị định số 111/2013/NĐ-CP và Nghị định số 56/2016/NĐ-CP trên địa bàn huyện Tuần Giáo

Thực hiện Công văn số 438/UBND-NC ngày 18/02/2021 của Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh Điện Biên v/v báo cáo tổng kết 08 năm thi hành Nghị định số 111/2013/NĐ-CP và Nghị định số 56/2016/NĐ-CP.

UBND huyện Tuần Giáo báo cáo kết quả thực hiện như sau:

I. Tình hình tổ chức triển khai Nghị định số 111/2013/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 56/2016/NĐ-CP)

1. Đánh giá chung

1.1. Công tác chỉ đạo, triển khai thực hiện

- Trên cơ sở các văn bản hướng dẫn, chỉ đạo của UBND tỉnh, Sở Tư pháp tỉnh Điện Biên về triển khai thi hành Nghị định số 111/2013/NĐ-CP và Nghị định số 56/2016/NĐ-CP. UBND huyện đã chỉ đạo phòng Tư pháp huyện tham mưu giúp UBND huyện ban hành các văn bản hướng dẫn, chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, UBND các xã, thị trấn tổ chức tuyên truyền đến toàn thể CB, CC, VC và nhân dân;

- Sao, gửi, đăng tải lên cổng thông tin điện tử của huyện và gửi mail toàn bộ nội dung Nghị định số 111/2013/NĐ-CP và Nghị định số 56/2016/NĐ-CP đến các đơn vị, UBND các xã, thị trấn để tổ chức tuyên truyền triển khai, thực hiện;

- Ban hành công văn số 716/UBND-TP ngày 25/9/2014 về thực hiện quy định Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012 và các văn bản quy định chi tiết thi hành luật, qua đó đã yêu cầu các cơ quan đơn vị có liên quan, UBND các xã, thị trấn: Tiếp tục tuyên truyền, triển khai thực hiện Nghị định số 111/2013/NĐ-CP; Nghị định số 221/2013/NĐ-CP; Nghị định số 02/2014/NĐ-CP. Thực hiện đúng, đủ và tăng cường sự phối hợp giữa các đơn vị có liên quan trong việc lập hồ sơ đề nghị, chuyển hồ sơ đề nghị, tổ chức thi hành quyết định áp dụng các biện pháp xử lý hành chính;

- Ban hành Công văn số 659/UBND-TP ngày 28/7/2016 về triển khai, thực hiện Nghị định số 56/2016/NĐ-CP của Chính phủ, qua đó yêu cầu các cơ quan đơn vị có liên quan, UBND các xã, thị trấn tổ chức triển khai thực hiện các nội dung có liên quan thuộc thẩm quyền của cơ quan, đơn vị và UBND cấp xã;

- Hàng năm UBND các xã, thị trấn đã ban hành Kế hoạch quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính (trong đó có nội dung lập hồ sơ áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn) thuộc địa bàn quản lý;

- Lồng ghép vào các cuộc giao ban giữa phòng Tư pháp và công chức Tư pháp - Hộ tịch các xã, thị trấn Phòng Tư pháp đã chỉ đạo, hướng dẫn công chức Tư pháp - Hộ tịch các xã, thị trấn thực hiện công tác kiểm tra tính pháp lý của hồ sơ và báo cáo Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã theo đúng quy định. Việc kiểm tra tính

pháp lý của hồ sơ phải bảo đảm sự phù hợp, đầy đủ theo quy định của pháp luật xử lý vi phạm hành chính.

1.2. Công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật

UBND huyện không ban hành văn bản quy phạm pháp luật thực hiện Nghị định số 111/2013/NĐ-CP và Nghị định số 56/2016/NĐ-CP.

1.3. Công tác tuyên truyền, phổ biến, tập huấn.

- Được sự quan tâm của UBND tỉnh. Tháng 9/2015 Sở Tư pháp và Công an tỉnh Điện Biên mở lớp tập huấn về kỹ năng kiểm tra tính pháp lý, hồ sơ, các biểu mẫu áp dụng các biện pháp xử lý hành chính, các biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn cho đội ngũ Lãnh đạo UBND, Trưởng Công an, Công chức Tư pháp - Hộ tịch các xã, thị trấn (19/19 xã, thị trấn);

- Hàng năm Phòng Tư pháp huyện Tuần Giáo phối hợp với Công an huyện tổ chức Hội nghị tập huấn công tác xử lý vi phạm hành chính và công tác lập hồ sơ đề nghị áp dụng các biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn; đưa vào cơ sở giáo dục bắt buộc và đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc với trên 50 người/01 Hội nghị/01 lần/01 năm;

- Các xã, thị trấn đã lồng ghép vào các buổi tuyên truyền tại các bản, xã, thị trấn về những nội dung trọng tâm của Nghị định số 111/2013/NĐ-CP và Nghị định số 56/2016/NĐ-CP về chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn đến toàn thể nhân dân trên địa bàn.

2. Kết quả thực hiện Nghị định số 111/2013/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 56/2016/NĐ-CP)

- Tổng số đối tượng bị lập hồ sơ đề nghị áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn qua các năm, cụ thể:

- + Năm 2013: 108 đối tượng;
- + Năm 2014: 08 đối tượng; giảm 74% so với cùng kỳ;
- + Năm 2015: 16 đối tượng; tăng 200% so với cùng kỳ;
- + Năm 2016: 16 đối tượng; bằng so với cùng kỳ;
- + Năm 2017: 65 đối tượng; tăng 406% so với cùng kỳ;
- + Năm 2018: 71 đối tượng; tăng 109% so với cùng kỳ;
- + Năm 2019: 65 đối tượng; giảm 91% so với cùng kỳ;
- + Năm 2020: 95 đối tượng; tăng 146% so với cùng kỳ.

- Tổng số đối tượng bị áp dụng biện pháp xử lý vi phạm hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn qua các năm, cụ thể:

- + Năm 2013: 108 đối tượng;
- + Năm 2014: 08 đối tượng; giảm 74% so với cùng kỳ;
- + Năm 2015: 16 đối tượng; tăng 200% so với cùng kỳ;
- + Năm 2016: 16 đối tượng; bằng so với cùng kỳ;
- + Năm 2017: 65 đối tượng; tăng 406% so với cùng kỳ;
- + Năm 2018: 71 đối tượng; tăng 109% so với cùng kỳ;

- + Năm 2019: 65 đối tượng; giảm 91% so với cùng kỳ;
- + Năm 2020: 95 đối tượng; tăng 146% so với cùng kỳ.
- Tình hình thi hành các quyết định áp dụng biện pháp xử lý vi phạm hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn qua các năm, cụ thể:
 - + Năm 2013: 108 đối tượng;
 - + Năm 2014: 08 đối tượng; giảm 74% so với cùng kỳ;
 - + Năm 2015: 16 đối tượng; tăng 200% so với cùng kỳ;
 - + Năm 2016: 16 đối tượng; bằng so với cùng kỳ;
 - + Năm 2017: 65 đối tượng; tăng 406% so với cùng kỳ;
 - + Năm 2018: 71 đối tượng; tăng 109% so với cùng kỳ;
 - + Năm 2019: 65 đối tượng; giảm 91% so với cùng kỳ;
 - + Năm 2020: 95 đối tượng; tăng 146% so với cùng kỳ.
- Nhận xét, đánh giá việc thực hiện Nghị định số 111/2013/NĐ-CP và Nghị định số 56/2016/NĐ-CP:

+ Trong những năm qua đa số đối tượng bị lập hồ sơ và bị áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn là người nghiện ma túy từ đủ 18 tuổi trở lên có nơi cư trú ổn định. Người từ đủ 18 tuổi trở lên thực hiện hành vi xâm phạm tài sản, sức khỏe, danh dự, nhân phẩm của công dân; vi phạm trật tự, an toàn xã hội 02 lần trở lên trong 06 tháng nhưng chưa đến mức truy cứu trách nhiệm hình sự;

+ Công tác lập hồ sơ và các nội dung có liên quan: Cơ bản tuân theo quy định của luật Xử lý vi phạm hành chính và các văn bản hướng dẫn thi hành;

+ Việc tổ chức thực hiện Nghị định số 111/2013/NĐ-CP và Nghị định số 56/2016/NĐ-CP về việc lập hồ sơ đề nghị và ra quyết định áp dụng các biện pháp giáo dục tại xã, thị trấn đã góp phần nâng cao nhận thức của nhân dân; bảo đảm trật tự, kỷ cương trong quản lý xã hội; bảo vệ lợi ích của nhà nước, quyền và lợi ích hợp pháp của công dân; nâng cao năng lực, hiệu quả quản lý nhà nước bằng pháp luật;

+ Trong những năm qua trên địa bàn huyện không để xảy ra tình trạng khiếu nại, khởi kiện đối với việc lập hồ sơ đề nghị và ra quyết định áp dụng các biện pháp giáo dục tại xã, thị trấn.

II. Những khó khăn, vướng mắc chủ yếu trong triển khai áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn và nguyên nhân

1. Những khó khăn, vướng mắc, bất cập trong các quy định của Nghị định số 111/2013/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 56/2016/NĐ-CP)

- Đa số các đối tượng bị lập hồ sơ áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, thị trấn đều là người không có nghề nghiệp ổn định, không có thu nhập, không có tài sản, trong khi đó quy định của pháp luật thì đối tượng bị áp dụng phải thực hiện hành vi xâm phạm tài sản, sức khỏe, danh dự, nhân phẩm của công dân; vi phạm trật tự, an toàn xã hội 02 lần trở lên trong 06 tháng nhưng chưa đến mức truy cứu trách nhiệm

hình sự (bị xử phạt vi phạm hành chính – có thể bị phạt cảnh cáo hoặc phạt tiền dẫn đến khó khăn cho việc thi hành các quyết định xử phạt vi phạm hành chính);

- Quy định về việc giao người giúp đỡ người được giáo dục tại xã, thị trấn phải là Cộng tác viên xã hội, cộng tác viên trẻ em, người có uy tín trong dòng họ, cộng đồng dân cư hoặc người có kinh nghiệm quản lý, giáo dục người chưa thành niên trong cơ sở bảo trợ xã hội, cơ sở trợ giúp trẻ em; giao quản lý đối tượng do cơ quan lập hồ sơ giao cho tổ chức xã hội hoặc gia đình người bị lập hồ sơ là chưa thực tiễn bởi vì: đã số các đối tượng bị lập hồ sơ áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, thị trấn đề nhiều lần vi phạm pháp luật, nghiện ma túy do đó với điều kiện, khả năng của người được phân công giúp đỡ sẽ rất khó khăn trong việc giúp đỡ giáo dục, quản lý người bị áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, thị trấn;

- Biểu mẫu còn một số điểm chưa sát thực tế như: các Quyết định, giấy chứng nhận không có biên bản giao nhận; Biên bản họp tư vấn xem xét, quyết định áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn không có chữ ký của người được tư vấn.

2. Những khó khăn, vướng mắc, bất cập trong tổ chức thực hiện các nội dung quy định của Nghị định số 111/2013/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 56/2016/NĐ-CP)

- Công tác phối hợp giữa các cơ quan chuyên môn có liên quan còn chưa chặt chẽ trong quá trình thực hiện. Việc phối hợp triển khai các quy định của Nghị định số 111/2013/NĐ-CP và Nghị định số 56/2016/NĐ-CP chưa thường xuyên;

- Việc chấp hành các Quyết định áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, thị trấn của một số đối tượng vi phạm chưa nghiêm túc, trong khi chế tài áp dụng khi cưỡng chế thiếu dẫn đến khó khăn trong việc thực hiện;

- UBND các xã, thị trấn còn lúng túng khi tiếp thu chủ trương, quy định mới về áp dụng các biện pháp xử lý hành chính; chưa thực hiện tốt nhiệm vụ quản lý đối tượng, phát hiện, lập hồ sơ xử lý; có những trường hợp vi phạm không được lập hồ sơ xử lý kịp thời.

3. Những khó khăn, vướng mắc, bất cập khác: Không.

4. Nguyên nhân của những khó khăn, vướng mắc

- Một số xã lực lượng Công an chưa tham mưu cho UBND cùng cấp ban hành Kế hoạch để huy động các ngành, đoàn thể có liên quan cùng phối hợp với lực lượng Công an trong công tác lập hồ sơ áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn dẫn đến còn ỷ lại và coi công tác lập hồ sơ áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn là việc của lực lượng Công an;

- Công an một số xã chưa chủ động và thường xuyên cập nhật, tích lũy hồ sơ về những lần vi phạm của các đối tượng dẫn đến hiệu quả trong công tác áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn không cao;

- Tại các xã, thị trấn những người được phân công giúp đỡ người bị áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn chưa được hưởng mức hỗ trợ 25% mức lương cơ sở/tháng theo quy định tại Khoản 3 Điều 1 Quyết định số 11/2017/QĐ-UBND ngày 08/6/2017 của UBND tỉnh Điện Biên;

- Kinh phí thực hiện công tác áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn còn hạn chế chưa đáp ứng được so với yêu cầu thực tế.

III. Đề xuất, kiến nghị

1. Đề xuất, kiến nghị hoàn thiện pháp luật

- Thống nhất, hoàn chỉnh các loại hồ sơ, biểu mẫu trong việc lập hồ sơ áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn.

- Quy định chi tiết các hành vi vi phạm hành chính mà đối tượng bị áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn thực hiện để làm cơ sở áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn.

- Sửa đổi cho sát thực tế quy định về việc giao người giúp đỡ người được giáo dục tại xã, thị trấn.

2. Kiến nghị khác

Đề nghị UBND tỉnh, Công an tỉnh và các Sở ngành có liên quan:

- Tăng cường công tác đào tạo, tập huấn, bồi dưỡng nâng cao trách nhiệm, năng lực chuyên môn, nghiệp vụ, kỹ năng cho đội ngũ lập hồ sơ áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn và đội ngũ công chức Tư pháp - Hộ tịch các xã, thị trấn thực hiện công tác kiểm tra tính pháp lý của hồ sơ;

- Ban hành văn bản hướng dẫn cụ thể việc lập dự toán, sử dụng kinh phí đối với công tác lập hồ sơ áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn;

- Ban hành văn bản hướng dẫn cụ thể đối với công tác lập hồ sơ áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn như: Thành phần hồ sơ, các loại Biên bản, Quyết định, Kế hoạch, Tờ trình...

Trên đây là báo cáo tổng kết 08 năm thi hành Nghị định số 111/2013/NĐ-CP và Nghị định số 56/2016/NĐ-CP của UBND huyện Tuần Giáo./.

Nơi nhận:

- Sở Tư pháp;
- Lưu VT, PTP.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH