

BÁO CÁO

Tổng kết thực hiện Đề án “Nâng cao chất lượng, hiệu quả bảo vệ an ninh, trật tự của lực lượng Công an xã tỉnh Điện Biên giai đoạn 2014-2020”

Thực hiện Kế hoạch số 163/KH-UBND ngày 20/01/2021 của UBND tỉnh Điện Biên về Tổng kết việc thực hiện Đề án “Nâng cao chất lượng, hiệu quả bảo vệ an ninh, trật tự của lực lượng Công an xã tỉnh Điện Biên giai đoạn 2014-2020”, Ủy ban nhân dân huyện Tuần Giáo báo cáo kết quả thực hiện cụ thể như sau:

1. Công tác tham mưu, chỉ đạo thực hiện

1.1. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo tổ chức thực hiện Đề án

Ngay sau khi tiếp nhận Quyết định số 127/QĐ-UBND ngày 11/8/2014 của UBND tỉnh Điện Biên, về thực hiện Đề án “Nâng cao chất lượng, hiệu quả bảo vệ an ninh, trật tự của lực lượng Công an xã tỉnh Điện Biên giai đoạn 2014-2020”, UBND huyện đã Chủ động chỉ đạo lực lượng Công an huyện phối hợp với các phòng, ban ngành đoàn thể huyện, cấp ủy, chính quyền các xã, thị trấn theo chức năng, nhiệm vụ tổ chức thực hiện Đề án đảm bảo khách quan, toàn diện theo mục tiêu, lộ trình kế hoạch đề ra.

1.2. Kết quả công tác xây dựng lực lượng Công an xã và công tác đảm bảo ANTT ở cơ sở

Trên cơ sở số lượng trường, phó trường Công an xã, Công an viên các thôn, bản đang có từ trước năm 2014, UBND huyện chỉ đạo lực lượng Công an phối hợp Phòng Nội vụ huyện, cấp ủy chính quyền các xã, thị trấn rà soát lựa chọn nhân sự đảm bảo về tiêu chuẩn chính trị, phẩm chất, đạo đức, trình độ, năng lực để bổ nhiệm đủ về số khung, số lượng theo quy định. Trên cơ sở đó tiếp tục đào tạo, bồi dưỡng những cán bộ có phẩm chất đạo đức, trình độ năng lực, ý thức trách nhiệm phục vụ trong lực lượng Công an xã. Đồng thời giải quyết cho các trường hợp không đảm bảo các tiêu chí, tiêu chuẩn nghỉ việc; xây dựng, nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác của Công an xã.

Giai đoạn 2014-2018, UBND huyện đã bố trí đảm bảo mỗi xã 01 Trường Công an xã, 02 phó trường Công an xã, 02 Công an viên thường trực và mỗi thôn bản 01 Công an viên. Việc bố trí 02 Công an viên ở các bản thuộc trường hợp “Bản thuộc xã trọng điểm phức tạp về an ninh, trật tự, xã loại 1, xã loại 2 có từ 50 hộ trở lên, nhưng có các nhóm hộ cách xa nhau trên 03 km”; “Bản có từ 120 hộ trở lên ở các xã trọng

điểm phức tạp về an ninh, trật tự, xã loại 1, xã loại 2”; đã thực hiện được ở 03 bản (bản Phiêng Hin, xã Mường Khong; bản Háng Á, bản Bon B, xã Rạng Đông).

Năm 2016, UBND huyện đã thống nhất với Công an tỉnh, Điều động, bổ nhiệm 02 Công an chính quy đến đảm nhiệm chức danh Trưởng Công an tại 02 xã Nà Sáy và Mường Khong, tăng cường sức chiến đấu cho cơ sở. Từ tháng 7 năm 2016, 01 đồng chí Trưởng Công an xã (Phình Sáng) được bổ nhiệm giữ Phó chủ tịch HĐND xã nên từ tháng 7 năm 2016 đến tháng 5 năm 2019 khuyết 01 Trưởng Công an xã. Đến tháng 6 năm 2019, đã bổ nhiệm 01 đồng chí Công an chính quy đảm nhiệm chức danh Trưởng Công an xã thay thế vào vị trí đang khuyết, đảm bảo 100% các xã, thị trấn có trưởng Công an xã.

Thực hiện Kế hoạch số 2054/KH-UBND ngày 31/7/2018 của UBND tỉnh Điện Biên về Hành động thực hiện Quyết định số 16-NQ/TU ngày 16/3/2018 của Ban Thường vụ tỉnh ủy về Chương trình hành động thực hiện Nghị quyết số 18-NQ-TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp Hành Trung ương khóa XII về một số vấn đề tiếp tục đổi mới, sắp xếp bộ máy của hệ thống chính trị, tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; Thực hiện chủ trương về việc đưa Công an chính quy đến đảm nhiệm các chức danh Công an xã; từ năm 2018 đến hết 31/12/2020 một số Phó trưởng Công an xã và Công an viên Thường trực đã viết đơn xin nghỉ việc do điều kiện gia đình khó khăn, sức khỏe không tiếp tục tham gia công tác và thực hiện chủ trương tinh giảm biên chế. UBND huyện đã ra quyết định miễn nhiệm chức danh Trưởng Công an xã đối với 16 đồng chí (01 đồng chí Công an chính quy và 15 Công an xã); 36 phó trưởng Công an xã. Đồng thời chỉ đạo UBND các xã ra quyết định miễn nhiệm chức danh Công an viên trên địa bàn huyện.

1.3. Vai trò của các cơ quan, ban ngành, đoàn thể trong việc phối hợp với lực lượng Công an trong tham mưu, tổ chức thực hiện.

Thực hiện Đề án “Nâng cao chất lượng, hiệu quả bảo vệ an ninh, trật tự của lực lượng Công an xã tỉnh Điện Biên giai đoạn 2014-2020”. Căn cứ chức năng, nhiệm vụ của các phòng ban, ngành, đoàn thể huyện, cấp ủy, chính quyền các xã và nhiệm vụ được giao, quá trình triển khai thực hiện các đơn vị đều thấy rõ vị trí và tầm quan trọng của việc triển khai đề án, nâng cao tinh thần trách nhiệm đối với công việc được giao, trong đó một số cơ quan đã tham mưu tích cực, xuyên suốt trong tổ chức thực hiện Đề án như Văn phòng HĐND – UBND huyện, Công an huyện, Phòng Nội vụ, Phòng tài chính – Kế hoạch huyện và cấp ủy, chính quyền một số xã góp phần tích cực vào sự thành công chung trong thực hiện Đề án đảm bảo ANTT ở cơ sở.

2. Kết quả triển khai việc xây dựng đảm bảo về khung, số lượng và chất lượng theo Pháp lệnh Công an xã và Nghị định 73/2009-NĐ-CP ngày 07/9/2009 của Chính phủ và mục tiêu, lộ trình của Đề án. Công tác đào tạo, bồi dưỡng nghiệp vụ

2.1. Về khung, số lượng, chất lượng, lộ trình

Căn cứ tình hình thực tiễn, phục vụ công tác chiến đấu của lực lượng Công an xã đảm bảo ANTT trên địa bàn và quan điểm chỉ đạo xây dựng Đề án, cụ thể:

- Giai đoạn 2014 đến tháng 8 năm 2019, Công an 18 xã trên địa bàn huyện Tuần Giáo được bố trí theo mô hình mỗi xã gồm 01 Trưởng Công an xã, 02 Phó trưởng trưởng Công an xã (36 đồng chí), 02 Công an viên làm nhiệm vụ thường trực (36 đồng chí). Đối với Công an viên ở bản, do đặc thù của từng xã, bản nên được bố trí 232 đồng chí đảm bảo theo lộ trình Đề án.

- Giai đoạn từ tháng 10/2019 đến 31/12/2020, mỗi xã chỉ còn 01 Phó trưởng Công an là người hoạt động không chuyên trách; đa số các xã đã bố trí Công an chính quy đảm nhiệm chức danh phó Trưởng Công an xã. Sau ngày 31/12/2020, toàn bộ lực lượng Công an xã, Công an viên bán chuyên trách đều đã có quyết định nghỉ việc (thôi giữ các chức danh Công an xã).

2.2. Về trình độ văn hóa: Đến năm 2019, có 17/18 đồng chí trưởng Công an xã có trình độ văn hóa phổ thông 12/12, 01 đồng chí học hết lớp 12 nhưng không có bằng tốt nghiệp (đồng chí Lò Văn Chu – Trưởng Công an xã Chiềng Đông); 36/36 đồng chí Phó trưởng Công an xã có trình độ văn hóa phổ thông 12/12; 100% Công an viên có trình độ văn hóa từ THCS trở lên.

2.3. Về công tác đào tạo, bồi dưỡng nghiệp vụ cho lực lượng Công an xã

- Trưởng Công an xã:

+ Đại học ANND: 01/18 đồng chí (Công an chính quy);

+ Trung cấp CSND: 01/18 đồng chí (Công an chính quy);

+ Trung cấp Công an xã: 14/18 đồng chí (trong đó 11 đ/c được cấp bằng, 03 đ/c cấp chứng chỉ);

+ Trung cấp Quân sự: 01/18 đồng chí (Quài Nưa);

+ Đang học Đại học luật: 03/18 đồng chí (Nà Tông, Tỏa Tình, Quài Tở).

- Phó trưởng Công an xã:

+ Trung cấp Công an xã: 17/36 đồng chí;

+ Trung cấp khác: 07/36 đồng chí;

+ Chưa qua đào tạo: 12/36 đồng chí.

- Về trình độ lý luận chính trị: Cao cấp: 0; Trung cấp: 24 đ/c; Sơ cấp: 0.

Hằng năm, Công an huyện phối hợp các phòng nghiệp vụ Công an tỉnh tổ chức tập huấn nghiệp vụ cho 100% các đồng chí Trưởng, Phó trưởng Công an xã và Công an viên đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ thực tế và lộ trình của Đề án.

Cơ bản lực lượng được tuyển lựa làm Công an xã giai đoạn 2014 - 2020 có trình độ, năng lực thực hiện nhiệm vụ, có phẩm chất đạo đức tốt, ý thức trách nhiệm cao, thể hiện được vai trò nòng cốt trong công tác tham mưu cấp ủy, chính quyền các xã lãnh đạo, chỉ đạo cũng như trực tiếp tổ chức thực hiện các mặt công tác, giải quyết dứt điểm

các vụ việc theo chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn góp phần giữ vững ổn định an ninh, trật tự an toàn xã hội ở cơ sở, không để xảy ra đột xuất, bất ngờ.

3. Kết quả đầu tư cơ sở vật chất, phương tiện, vũ khí, công cụ hỗ trợ; chế độ chính sách đối với lực lượng Công an xã

3.1. Cơ sở vật chất, phương tiện, vũ khí, công cụ hỗ trợ, bố trí phòng làm việc

- Về trụ sở làm việc: Trên địa bàn huyện Tuần Giáo chưa thực hiện được việc xây dựng trụ sở làm việc độc lập cho lực lượng Công an xã do chưa bố trí được nguồn vốn và quỹ đất để đầu tư; do đó được bố trí từ 01 đến 02 phòng làm việc tại trụ sở UBND xã.

- Về trang thiết bị, cơ sở vật chất: Đã được trang bị theo cơ sở vật chất của UBND các xã, thị trấn (01 bộ máy tính bàn phục vụ công tác chuyên môn; 01 bộ bàn ghế làm việc, 01 tủ).

- Về vũ khí, công cụ hỗ trợ: Căn cứ Thông tư số 06/2014/TT-BCA ngày 25/01/2014 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định về trang bị, quản lý, sử dụng vũ khí, vật liệu nổ và công cụ hỗ trợ trong Công an nhân dân; Căn cứ Quyết định số 83/QĐ-CAT(PH41) ngày 21/01/2016 của Công an tỉnh về việc trang bị các loại thiết bị, công cụ hỗ trợ cho Công an xã phục vụ công tác. Công an huyện đã tổ chức tiếp nhận và trang bị cho lực lượng Công an xã trên địa bàn huyện các loại vũ khí, công cụ hỗ trợ phục vụ công tác đảm bảo ANTT tại địa bàn cơ sở, gồm:

- + Súng đa năng E112: 21 khẩu;
- + Gậy điện Titan M3: 24 chiếc;
- + Loa pin 15W: 10 chiếc;
- + Đèn pin DDL14: 58 chiếc;
- + Gậy nhựa loại 680mm: 36 chiếc;
- + Dùi cui cao su: 120 chiếc;
- + Khóa số 8: 120 bộ;
- + Dây trói rút: 580 chiếc;
- + Đạn cao su cỡ 9,5mm: 1.050 viên.

Ngoài ra, một số xã đã chủ động trích kinh phí từ ngân sách xã ra để trang bị công cụ hỗ trợ cho lực lượng Công an xã, như: Gậy cao su, khóa số 8, đèn pin... Qua đó, đã phần nào đáp ứng được yêu cầu nhiệm vụ đảm bảo ANTT tại địa bàn cơ sở.

3.2. Kết quả thực hiện chế độ chính sách đối với lực lượng Công an xã theo Đề án và các văn bản hướng dẫn thi hành pháp lệnh Công an xã

Thực hiện Chế độ chính sách theo Pháp lệnh Công an xã và Nghị định 73/2009/NĐ-CP ngày 07/9/2009 của Chính Phủ (bao gồm chi thường xuyên) giai đoạn 2014-2020 cụ thể:

- Năm 2014: 1.981.575.865 đồng;

- Năm 2015: 2.140.598.960 đồng;
- Năm 2016: 2.231.879.900 đồng;
- Năm 2017: 2.379.202.476 đồng;
- Năm 2018: 3.097.996.676 đồng, trong đó chi hỗ trợ cho 31 đối tượng là Công an xã nghỉ việc được hưởng trợ cấp 01 lần theo Nghị định 73/2009/NĐ-CP ngày 07/9/2009 của Chính Phủ với tổng mức chi phí 434.780.000 đồng.

Năm 2019: 2.070.188.140 đồng, trong đó chi hỗ trợ cho 45 đối tượng là công an xã nghỉ việc được hưởng trợ cấp 01 lần theo Nghị định 73/2009/NĐ-CP ngày 07/9/2009 của Chính Phủ với tổng kinh phí 738.108.000 đồng.

Năm 2020: 215.968.000 đồng, trong đó chi hỗ trợ cho 10 đối tượng Công an xã được hưởng trợ cấp 01 lần theo Nghị định 73/2009/NĐ-CP ngày 07/9/2009 của Chính Phủ với tổng kinh phí 179.916.000 đồng.

Ngoài ra Công an huyện đã chi phúng viếng 03 đồng chí Công an viên bản tử vong theo quy định.

4. Đánh giá kết quả thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của lực lượng Công an xã

Hàng năm, lực lượng Công an xã chủ động tham mưu cho Đảng ủy, UBND các xã Ban hành Nghị quyết, kế hoạch đảm bảo ANTT tại địa bàn cơ sở; cơ bản đã thể hiện được vai trò nòng cốt trong công tác tham mưu cấp ủy, chính quyền lãnh đạo, chỉ đạo công tác đảm bảo ANTT ở địa bàn cơ sở, chủ động xây dựng kế hoạch, có những giải pháp sáng tạo phù hợp với tính chất từng địa bàn, lĩnh vực. Công tác phòng ngừa, đấu tranh với các loại tội phạm, tệ nạn xã hội tương đối hiệu quả; Lực lượng Công an xã cơ bản làm tốt công tác tuyên truyền, giáo dục pháp luật; phối hợp các ngành đoàn thể xây dựng các mô hình, điển hình trong phong trào Toàn dân bảo vệ ANTT, là lực lượng nòng cốt trong việc phát động phong trào Toàn dân bảo vệ ANTT, đảm bảo ANTT ở cơ sở, tạo sự thuận lợi cho phát triển kinh tế, xã hội của địa phương.

Trong những năm qua, lực lượng Công an xã đã làm tốt công tác quản lý nhà nước về TTXH ở cơ sở; trực tiếp đấu tranh với các loại tội phạm; bắt nhiều vụ, đối tượng có hành vi trộm cắp tài sản, mua bán, tàng trữ, vận chuyển chất ma túy; khai thác, vận chuyển lâm sản trái phép, vi phạm pháp luật về môi trường; vận động đối tượng truy nã ra đầu thú. Thực hiện tốt việc áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào giáo dục tại xã, thị trấn, đưa vào cơ sở giáo dục bắt buộc, cơ sở cai nghiện bắt buộc; quản lý các hệ, loại đối tượng ngoài xã hội theo chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền. Đặc biệt từ năm 2018 đến nay lực lượng Công an xã đã góp phần quan trọng trong việc thu thập tài liệu để phục vụ xây dựng cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư trên địa bàn.

5. Kết quả đạt được, những tồn tại, hạn chế, khó khăn, vướng mắc, nguyên nhân, bài học kinh nghiệm, kiến nghị, đề xuất về công tác quản lý, xây dựng lực lượng Công an xã

5.1. Kết quả đạt được

Lực lượng Công an xã trên địa bàn huyện được củng cố kiện toàn, đảm bảo về khung, số lượng. Được đào tạo, tập huấn nâng cao chuyên môn nghiệp vụ, lý luận chính trị; được trang bị phương tiện, công cụ hỗ trợ; bố trí phòng làm việc. Việc thực hiện chế độ chính sách đảm bảo Nghị định số 73/NĐ-CP ngày 07/9/2009 của Chính Phủ và một số nội dung trong lộ trình của Đề án đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ đảm bảo ANTT tại địa bàn cơ sở.

5.2. Tồn tại, hạn chế, khó khăn, vướng mắc, nguyên nhân

Chế độ lương, phụ cấp chi trả hàng tháng cho lực lượng Công an xã bán chuyên trách còn thấp, không đáp ứng nhu cầu sinh hoạt, duy trì cuộc sống, nên lực lượng này chưa thực sự yên tâm công tác, đặc biệt là đối với chức danh phó Trưởng Công an xã, Công an viên thường trực và các thôn bản, trong khi khối lượng công việc nhiều.

Cơ sở vật chất như: Trụ sở, phòng làm việc chưa được đầu tư xây dựng theo lộ trình của Đề án; phương tiện như xe máy chưa được cấp, công cụ hỗ trợ, tủ đựng tài liệu, bàn ghế, thiết bị văn phòng...không được trang cấp mới, đa số sử dụng đồ cũ đã xuống cấp, một số không sử dụng được, không đáp ứng yêu cầu phục vụ công tác đảm bảo ANTT ở cơ sở.

Nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế trên do địa phương còn khó khăn, việc chi trả phụ cấp còn thấp; chưa được bố trí đầu tư vốn xây dựng trụ sở làm việc riêng cho Công an xã, các xã chưa bố trí được quỹ đất để xây dựng trụ sở làm việc; phương tiện, công cụ hỗ trợ, thiết bị chưa được chú trọng đầu tư.

5.3. Bài học kinh nghiệm

Mô hình tổ chức, tiêu chí, tiêu chuẩn cán bộ phải thống nhất trên cả nước (trừ trường hợp đặc biệt...)

Thời gian thực hiện Đề án cần có lộ trình cụ thể, qua mỗi giai đoạn thực hiện, đánh giá kết quả đạt được; những khó khăn, vướng mắc, nguyên nhân, giải pháp trong việc thực hiện các nội dung tiếp theo.

Phải có nguồn vốn đầu tư thực hiện Đề án. Việc đầu tư vốn xây dựng cơ sở vật chất, trang thiết bị cần phải được thực hiện đồng bộ, thống nhất từ trung ương đến các địa phương.

Lương, phụ cấp và chế độ chính sách khác phải điều chỉnh theo hướng nâng lên đảm bảo duy trì sinh hoạt gia đình, để lực lượng tham gia công tác Công an xã yên tâm công tác.

5.4. Kiến nghị, đề xuất về công tác quản lý, xây dựng lực lượng Công an xã

Thực hiện chủ trương đưa Công an chính quy đến đảm nhiệm chức danh Công an xã, hiện lực lượng Công an bán chuyên trách đã giải thể; tuy nhiên, xét thấy đây là lực lượng trực tiếp ở địa bàn cơ sở, có vai trò hết sức quan trọng, chiến lược trong

công tác bám, nắm địa bàn, nắm hộ, nắm người, tham gia đảm bảo ANQG, giữ gìn trật tự an toàn xã hội ở cơ sở; việc tinh giản lực lượng này sẽ ảnh hưởng trực tiếp đến công tác phòng ngừa, đấu tranh với các loại tội phạm và tệ nạn xã hội ở địa bàn cơ sở và công tác xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh tổ quốc trong giai đoạn hiện nay. Do đó cần nhanh chóng tiếp tục xây dựng và hoàn thiện luật tham gia bảo vệ an ninh trật tự ở cơ sở để thực hiện hiệu quả nhiệm vụ bảo đảm ANTT tại địa bàn cơ sở, phục vụ phát triển kinh tế-xã hội của các địa phương trong thời gian tới.

Trên đây là báo cáo Tổng kết Đề án nâng cao chất lượng, hiệu quả bảo vệ an ninh, trật tự của lực lượng Công an xã tỉnh Điện Biên giai đoạn 2014-2020, UBND huyện Tuần Giáo báo cáo kết quả triển khai thực hiện trên địa bàn huyện để UBND tỉnh, Công an tỉnh nắm, chỉ đạo./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh Điện Biên;
- Công an tỉnh(PV05);
- TT H.U-HĐND huyện;
- Lãnh đạo UBND huyện;
- VP HĐND, UBND huyện;
- Công an huyện;
- Phòng Nội vụ;
- Phòng TC-KH huyện;
- Phòng TN&MT huyện;
- UBND các xã;
- Lưu VP UBND huyện, CAH.

**TM.ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Vũ Văn Đức