

Số: **27** /TTr- NHNN

Hà Nội, ngày **07** tháng **5** năm **2021**

TỜ TRÌNH

V/v Báo cáo năm 2020 và tổng kết việc thực hiện
Quyết định 2195/QĐ-TTg

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

Liên quan đến việc thực hiện Quyết định số 2195/QĐ-TTg ngày 6/12/2011 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Đề án xây dựng và phát triển hệ thống tài chính vi mô (TCVM) tại Việt Nam đến năm 2020 (Quyết định 2195), tiếp theo Tờ trình số 17/TTr-NHNN ngày 31/3/2021 của Ngân hàng Nhà nước Việt Nam (NHNN) về việc tổng kết việc thực hiện Quyết định 2195, NHNN xin kính báo cáo Thủ tướng Chính phủ như sau:

1. Về tình hình tiếp nhận báo cáo của các Bộ, ngành, địa phương, tổ chức liên quan:

- Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ được thông báo tại Công văn của Văn phòng Chính phủ số 6957/VPCP-KTTH ngày 20/8/2020 về việc báo cáo định kỳ năm 2019 thực hiện Quyết định số 2195, ngày 18/1/2021, NHNN đã có công văn số 386/NHNN-TTGSNH đề nghị các Bộ, Ngành, tổ chức chính trị - xã hội, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố và các tổ chức có liên quan báo cáo việc thực hiện Quyết định 2195 năm 2020 và tổng kết cả giai đoạn 2011 – 2020 gửi NHNN để tổng hợp, báo cáo Thủ tướng Chính phủ.

- Ngày 08/3/2021 và ngày 31/3/2021, NHNN tiếp tục có các công văn số 1388/NHNN-TTGSNH và công văn số 2115/NHNN-TTGSNH đôn đốc các cơ quan, tổ chức khẩn trương gửi báo cáo để NHNN có đủ thông tin tổng hợp, báo cáo Thủ tướng Chính phủ.

- Đến nay, NHNN đã nhận được báo cáo của **5/6** Tổ chức chính trị - xã hội, **54/63** UBND tỉnh, thành phố, **6/7** Bộ, Ngành và các đơn vị liên quan khác (danh sách cụ thể đính kèm).

2. Nội dung tổng hợp báo cáo của các đơn vị:

Trên cơ sở rà soát các nhiệm vụ, giải pháp thực hiện Thủ tướng Chính phủ giao cho các Bộ, ngành, địa phương, tổ chức liên quan tại Quyết định 2195, NHNN đã tổng hợp báo cáo của các đơn vị và xây dựng Báo cáo năm 2020 và tổng kết giai đoạn 2011-2020 việc thực hiện Quyết định 2195 (xin đính kèm).

Tại báo cáo, NHNN đã nêu cụ thể về kết quả đạt được theo từng nhóm giải pháp được nêu tại Quyết định 2195, bao gồm: (i) Hoàn thiện môi trường pháp lý đồng bộ, phù hợp với đặc thù hoạt động TCVM; (ii) Nâng cao năng lực

hoạch định chính sách và quản lý của cơ quan quản lý nhà nước; (iii) Nâng cao năng lực của các tổ chức TCVM, chương trình, dự án TCVM; (iv) Tuyên truyền, nâng cao nhận thức về TCVM, (v) các giải pháp hỗ trợ khác bao gồm tạo điều kiện về nguồn vốn cho hoạt động TCVM, hình thành cơ sở đào tạo về TCVM, xây dựng cơ sở dữ liệu chung về TCVM...

Đánh giá chung kết quả 10 năm triển khai thực hiện Quyết định 2195, mặc dù còn nhiều khó khăn, vướng mắc phát sinh trong quá trình thực hiện, tuy nhiên, NHNN và các Bộ, ngành, địa phương, các tổ chức liên quan đã nỗ lực triển khai và đã hoàn thành cơ bản các giải pháp, nhiệm vụ được giao tại Quyết định 2195 của Thủ tướng Chính phủ nhằm xây dựng và phát triển hệ thống tổ chức TCVM an toàn, bền vững, hướng tới phục vụ người nghèo, người có thu nhập thấp, các doanh nghiệp siêu nhỏ, doanh nghiệp nhỏ, góp phần thực hiện chủ trương của Đảng, của Nhà nước về đảm bảo an sinh xã hội và giảm nghèo bền vững.

Bên cạnh kết quả đạt được, NHNN báo cáo Thủ tướng các khó khăn, vướng mắc ghi nhận trong quá trình triển khai thực hiện Quyết định 2195. Theo đó:

(i) Đối với các chương trình, dự án TCVM:

NHNN đã tổng hợp và đã báo cáo các khó khăn, vướng mắc tại Báo cáo tổng kết 2 năm thực hiện Quyết định số 20/2017/QĐ-TTg ngày 12/6/2017 quy định về hoạt động của chương trình, dự án TCVM của tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức phi chính phủ (Quyết định 20) đính kèm Tờ trình số 136/TTr-NHNN ngày 31/12/2019 và Tờ trình số 60/TTr-NHNN ngày 11/06/2020. Để xử lý tổng thể các vướng mắc tại các tờ trình nêu trên, thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, hiện NHNN đang làm đầu mối phối hợp với Bộ Tư pháp và các cơ quan liên quan nghiên cứu, xây dựng hồ sơ trình Chính phủ đề nghị xây dựng Nghị định quy định về hoạt động của chương trình, dự án TCVM theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

(ii) Đối với các tổ chức TCVM:

Khó khăn cơ bản đối với hoạt động của các tổ chức TCVM là hạn chế trong việc tiếp cận nguồn vốn, dẫn đến các tổ chức TCVM gặp khó trong việc tăng trưởng quy mô hoạt động; không đủ nguồn để đáp ứng nhu cầu vay của đối tượng người nghèo, người có thu nhập thấp. Mặt khác, phạm vi hoạt động của các tổ chức TCVM quy định tại Luật Các TCTD từ năm 2010, đến nay cần được nghiên cứu, sửa đổi phù hợp với thực tế phát triển hoạt động của các tổ chức TCVM. Với phạm vi hoạt động hiện nay (chủ yếu nhận tiết kiệm và cho vay), các tổ chức TCVM gặp khó khăn trong việc đa dạng hóa các sản phẩm, dịch vụ phù hợp với nhu cầu của khách hàng.

Hiện NHNN đang triển khai công tác rà soát, tổng kết Luật Các TCTD, trên cơ sở đó đề xuất Quốc hội sửa đổi tổng thể Luật Các TCTD trong thời gian tới, bao gồm cả rà soát, sửa đổi bổ sung các nội dung quy định liên quan đến hoạt động TCVM nhằm tạo điều kiện thuận lợi hơn cho phát triển các hoạt động này, phù hợp với các giải pháp và định hướng tại Đề án 2195, Chiến lược Tài

chính toàn diện quốc gia đến năm 2025, định hướng đến năm 2030 và các chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước về phát triển hoạt động TCVM bền vững, góp phần xóa đói, giảm nghèo, phát triển kinh tế - xã hội và hạn chế tín dụng đen.

3. Ý kiến và đề xuất của NHNN:

Trong giai đoạn tới, Chính phủ đã phê duyệt Chiến lược tài chính toàn diện quốc gia đến năm 2025, định hướng đến năm 2030 (Chiến lược tài chính toàn diện) theo Quyết định số 149/QĐ-TTg ngày 22/01/2020, với mục tiêu tiến đến mọi người dân và doanh nghiệp được tiếp cận và sử dụng các sản phẩm, dịch vụ tài chính một cách thuận tiện, phù hợp nhu cầu, với chi phí hợp lý, được cung cấp một cách có trách nhiệm và bền vững, trong đó *chú trọng đến nhóm người nghèo, người thu nhập thấp, người yếu thế, doanh nghiệp nhỏ và vừa, doanh nghiệp siêu nhỏ*.

Chiến lược tài chính toàn diện đã xác định rõ phạm vi, đối tượng và mục tiêu cụ thể, trong đó đối với hoạt động TCVM, mục tiêu đặt ra là: *"Phát triển hệ thống các tổ chức, chương trình, dự án TCVM hoạt động an toàn, hiệu quả, bền vững, hướng tới mục tiêu phục vụ người nghèo, người thu nhập thấp, phụ nữ và doanh nghiệp siêu nhỏ với các sản phẩm, dịch vụ tài chính đa dạng, linh hoạt, phù hợp, góp phần thực hiện chủ trương của Đảng và Nhà nước về đảm bảo an sinh xã hội và giảm nghèo bền vững"*.

Để đạt được các mục tiêu trên, Chiến lược tài chính toàn diện cũng đã đưa ra các nhiệm vụ và giải pháp chủ yếu, bao gồm: (i) Hoàn thiện khuôn khổ pháp lý nhằm tạo môi trường thuận lợi cho việc thực hiện các mục tiêu của tài chính toàn diện; (ii) Phát triển đa dạng các tổ chức cung ứng, kênh phân phối hỗ trợ cho người dân và doanh nghiệp tiếp cận và sử dụng các sản phẩm, dịch vụ tài chính cơ bản một cách thuận tiện, chi phí hợp lý; (iii) Phát triển đa dạng các sản phẩm, dịch vụ cơ bản hướng đến những đối tượng mục tiêu của tài chính toàn diện; (iv) Hoàn thiện và tăng hiệu quả sử dụng cơ sở hạ tầng tài chính, tạo điều kiện giảm chi phí giao dịch, đáp ứng yêu cầu thúc đẩy tài chính toàn diện; (v) Giáo dục tài chính, nâng cao năng lực và kiến thức tài chính; bảo vệ người tiêu dùng tài chính; (vi) Các giải pháp hỗ trợ khác.

Công tác tổ chức thực hiện Chiến lược cũng đã được Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo, cụ thể: Thành lập Ban chỉ đạo quốc gia, trong đó NHNN được giao nhiệm vụ là cơ quan thường trực giúp việc cho Ban chỉ đạo; Phân công trách nhiệm thực hiện nhiệm vụ đối với NHNN, các Bộ, ngành, địa phương và các cơ quan có liên quan. Đến nay, NHNN đã tham mưu cho Thủ tướng Chính phủ ký Quyết định số 1394/QĐ-TTg ngày 11/9/2020 thành lập Ban chỉ đạo quốc gia về tài chính toàn diện do Thủ tướng Chính phủ làm Trưởng ban; Trưởng ban chỉ đạo quốc gia về tài chính toàn diện đã ký Quyết định số 272/QĐBCĐQGTCCTD ngày 05/3/2021 thành lập Tổ thường trực giúp việc Ban chỉ đạo quốc gia về tài chính toàn diện. NHNN và các Bộ, ngành, địa phương, các cơ quan liên quan cũng đã và đang tích cực xây dựng, ban hành Kế hoạch hành động để tổ chức triển khai thực hiện các nhiệm vụ được phân công tại Chiến lược tài chính toàn

diện.

Để tiếp tục triển khai đồng bộ, hiệu quả các nhiệm vụ, giải pháp, đảm bảo đạt được những mục tiêu của Chiến lược tài chính toàn diện quốc gia nói chung và mục tiêu cụ thể đặt ra đối với phát triển hoạt động TCVM nói riêng, NHNN đề xuất Thủ tướng Chính phủ, Trưởng Ban chỉ đạo quốc gia về tài chính toàn diện chỉ đạo các Bộ, ngành, địa phương và các cơ quan liên quan tiếp tục tổ chức triển khai thực hiện nhiệm vụ được phân công tại Chiến lược tài chính toàn diện, chủ động phối hợp chặt chẽ với NHNN Việt Nam trong quá trình thực hiện để NHNN Việt Nam kịp thời nắm bắt, tổng hợp những khó khăn, vướng mắc và đánh giá kết quả thực hiện Chiến lược, định kỳ báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, chỉ đạo.

NHNN xin kính báo cáo Thủ tướng Chính phủ./. *dm*

Nơi nhận:

- Thủ tướng Chính phủ;
- Văn phòng Chính phủ (để p/h);
- Thống đốc NHNN (để b/c);
- Phó Thống đốc Đào Minh Tú;
- Lưu: VP, TTGSNH3. *ue*

Gửi kèm:

- Báo cáo năm 2020 và tổng kết giai đoạn 2011 -2020 việc thực hiện Quyết định 2195;
- Thống kê việc tiếp nhận báo cáo của các cơ quan, tổ chức.

**KT.THỐNG ĐỐC
PHÓ THỐNG ĐỐC**



Đào Minh Tú