

Số: /BC-HĐND

Tuần Giáo, ngày 04 tháng 01 năm 2021

BÁO CÁO

Tình hình hoạt động của HĐND các cấp nhiệm kỳ 2016-2021; phương hướng, nhiệm vụ trong thời gian tới

Thực hiện Văn bản số 236/UBND-VP ngày 27/11/2020 của HĐND Tỉnh Điện Biên về việc báo cáo tình hình tổ chức và hoạt động của HĐND nhiệm kỳ 2016-2021; phương hướng, nhiệm vụ trong thời gian tới.

Hội đồng nhân dân huyện Tuần Giáo báo cáo tình hình tổ chức và hoạt động của HĐND nhiệm kỳ 2016-2021; phương hướng, nhiệm vụ trong thời gian tới cụ thể như sau:

Phần thứ nhất

TÌNH HÌNH TỔ CHỨC VÀ HOẠT ĐỘNG CỦA HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN CÁC CẤP NHIỆM KỲ 2016-2021

I. Khái quát đặc điểm tình hình của địa phương

Tuần Giáo là huyện cửa ngõ phía Đông của tỉnh Điện Biên, tổng diện tích tự nhiên trên 113.000 ha. Dân số trên 89.000 người với 14 dân tộc cùng sinh sống, trong đó 90% là người dân tộc thiểu số. Huyện có 19 xã, thị trấn với 177 khối, bản; trong đó, 18 xã thuộc khu vực đặc biệt khó khăn chiếm 94,7%. Tỷ lệ hộ nghèo chiếm 38,37%, hộ cận nghèo 16,09%.

Đầu nhiệm kỳ 2016-2021, HĐND cấp huyện có 38 đại biểu được chia thành 10 tổ ứng cử trên địa bàn 19 xã, thị trấn; HĐND cấp xã có 488 đại biểu với 105 tổ ứng cử trên địa bàn 177 khối, bản.

Được sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo của Tỉnh uỷ; Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh; các Sở, ban, ngành tỉnh, tình hình kinh tế - xã hội của huyện vẫn giữ được mức tăng trưởng khá, quốc phòng - an ninh ổn định và giữ vững; HĐND cấp huyện, cấp xã hoạt động có hiệu quả, đạt được nhiều thành tích trên mọi mặt công tác; nhân dân các dân tộc đoàn kết, nhận thức ngày càng sâu rộng về các chủ trương, đường lối của Đảng và Nhà nước.

Song Tuần Giáo vẫn là một huyện miền núi, địa hình bị chia cắt mạnh, giao thông đi lại khó khăn. Trình độ dân trí không đồng đều, cơ sở phục vụ phát triển thương mại, dịch vụ, du lịch còn nhiều khó khăn, việc giảm nghèo chưa vững chắc. Các vấn đề về tảo hôn, hôn nhân cận huyết, di dịch cư tự do, lợi dụng tôn giáo, tuyên truyền đạo trái phép còn diễn biến phức tạp, tiềm ẩn nhiều yếu tố gây mất ổn định an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội đã ảnh hưởng đến việc thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn nói chung, công tác thực hiện nhiệm vụ của HĐND nói chung và của cấp xã nói riêng.

II. Tổ chức của HĐND cấp huyện, cấp xã

1. Tổ chức HĐND cấp huyện

- Số lượng đại biểu HĐND đầu nhiệm kỳ là 38 người (trong đó 14/38 đại biểu là nữ, chiếm 36,8 %; 23/38 đại biểu là người dân tộc thiểu số, chiếm 60,5%);

- Số lượng đại biểu HĐND hiện nay là 34 đại biểu, trong nhiệm kỳ có biến động trong 04 đại biểu, cụ thể:

+ 03 đại biểu chuyển công tác ra ngoài địa bàn huyện;

+ 01 đại biểu xin thôi làm nhiệm vụ;

- Số lượng đại biểu chuyên trách:

+ Thường trực HĐND: đầu nhiệm kỳ 06 người (trong đó có 01 Chủ tịch HĐND huyện, 02 Phó Chủ tịch HĐND huyện, 03 trưởng các Ban HĐND). Đến tháng 10/2020 Thường trực HĐND huyện có 01 người (01 Phó Chủ tịch HĐND huyện), hiện tại có 03 người (trưởng Ban mới bổ sung tháng 12/2020).

+ Các ban của HĐND: đầu nhiệm kỳ 15 người, trong đó: ban Kinh tế - Xã hội 05 người (01 người chuyên trách); ban Dân tộc 05 người, (01 người chuyên trách); ban Pháp chế 05 người (02 người chuyên trách). Đến tháng 10/2020, các Ban HĐND huyện có 10 người, trong đó: ban Kinh tế - Xã hội 04 người (01 người chuyên trách); ban Dân tộc 03 người, (01 người chuyên trách); ban Pháp chế 03 người. Đến tháng 12/2020, các Ban HĐND huyện có 11 người, trong đó: ban Kinh tế - Xã hội 05 người (01 người chuyên trách); ban Dân tộc 03 người, (01 người chuyên trách); ban Pháp chế 03 người.

2. Tổ chức HĐND cấp xã

- Số lượng đại biểu HĐND đầu nhiệm kỳ là 488 người (trong đó 149 đại biểu là nữ, chiếm 30,3%; 458 đại biểu là người dân tộc thiểu số, chiếm 43,9%);

- Số lượng đại biểu HĐND hiện nay là 467 đại biểu, trong nhiệm kỳ có biến động trong 21 đại biểu, cụ thể:

+ 02 đại biểu bãi nhiệm;

+ 06 đại biểu chết;

+ 13 đại biểu xin thôi làm nhiệm vụ.

- Số lượng đại biểu chuyên trách:

+ Đầu nhiệm kỳ: Thường trực HĐND cấp xã: 38 người (trong đó có 19 Chủ tịch, 19 Phó chủ tịch); các ban HĐND cấp xã (02 ban/xã): 38 người.

+ Diễn biến trong nhiệm kỳ: miễn nhiệm 20 người (trong đó có 12 Chủ tịch, 08 Phó Chủ tịch);

+ Hiện nay còn 26 người (trong đó có 11 Chủ tịch và 15 Phó chủ tịch).

(Chi tiết biểu số 04 đính kèm)

III. Kết quả thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND

1. Công tác chuẩn bị và tổ chức kỳ họp của Hội đồng nhân dân

1.1. HĐND cấp huyện

Thường trực HĐND chủ trì, họp với UBND, Ủy ban MTTQ, các ban của HĐND huyện thống nhất dự kiến nội dung, chương trình, thời gian tổ chức các kỳ họp. Trên cơ sở thống nhất, Thường trực HĐND trình xin chủ trương của Ban Thường vụ Huyện ủy về nội dung, chương trình, thời gian tổ chức kỳ họp; đồng thời thông báo phân công cho UBND, MTTQ, các Ban HĐND huyện và các cơ quan liên quan thực hiện việc chuẩn bị nội dung cho các kỳ họp.

Trong quá trình chuẩn bị nội dung báo cáo, dự thảo nghị quyết, các cơ quan được phân công đã có tiếp thu ý kiến đóng góp về nội dung, hình thức và thể thức khi trình HĐND xem xét, thông qua. Kết quả từ đầu nhiệm kỳ 2016-2021 đến nay, Thường trực HĐND, UBND, các Ban của HĐND huyện và các cơ quan liên quan đã chuẩn bị và hoàn thành 261 báo cáo, 01 đề án, 20 tờ trình, 06 thông báo, 80 nghị quyết.

Thường trực HĐND huyện đã phối hợp với MTTQ huyện tổ chức cho đại biểu HĐND huyện tiếp xúc cử tri trước kỳ họp để thông báo dự kiến nội dung, chương trình, thời gian tổ chức kỳ họp; tập hợp ý kiến, kiến nghị của cử tri gửi UBND huyện trả lời, giải quyết theo thẩm quyền. Trong quá trình chuẩn bị nội dung các báo cáo, dự thảo nghị quyết, các cơ quan được phân công đã có tiếp thu ý kiến đóng góp về nội dung, hình thức và thể thức khi trình HĐND xem xét, thông qua.

Về hoạt động thẩm tra của các ban HĐND: Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND, các ban HĐND huyện đã thực hiện tốt nhiệm vụ tham mưu cho Thường trực xem xét các nội dung đảm bảo theo đúng quy định. Trước các kỳ họp HĐND huyện, các ban HĐND đã chủ động thẩm tra các báo cáo, dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp theo trình tự, thủ tục, thẩm quyền, đúng pháp luật. Báo cáo thẩm tra của các ban đều đảm bảo đúng thời gian quy định, có chất lượng. Từ đầu nhiệm kỳ 2016-2021 đến nay, các ban HĐND đã thẩm tra được 90 báo cáo và 95 dự thảo nghị quyết. Nội dung các báo cáo, nghị quyết đã bám sát đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, nghị quyết của Đảng bộ huyện, nghị quyết của HĐND và phù hợp với điều kiện thực tiễn của huyện. Những nội dung quan trọng được báo cáo xin ý kiến của Ban Thường vụ Huyện ủy, Ban Chấp hành Đảng bộ huyện, vì vậy đã tạo nên tính thống nhất cao về nội dung trình tại kỳ họp HĐND.

Về vai trò và chất lượng của các đại biểu HĐND tại các kỳ họp: Đại biểu HĐND huyện cơ bản đã tham dự kỳ họp đầy đủ, tích cực tham gia thảo luận, có cố gắng trong việc nghiên cứu để tham gia quyết định những mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp chung của huyện. Trên cơ sở thảo luận, một số đại biểu đã quan tâm lựa chọn những vấn đề bức xúc, cử tri quan tâm đưa ra chất vấn tại kỳ họp. Đại biểu HĐND huyện đã thực hiện khá đầy đủ việc tiếp xúc với cử tri để tiếp thu ý kiến, kiến nghị của cử tri, thông báo dự kiến nội dung, chương trình kỳ họp, thông báo

kết quả kỳ họp, phổ biến tuyên truyền Nghị quyết HĐND. Cơ bản đã thực hiện việc tiếp công dân định kỳ theo quy định. Đại biểu HĐND huyện đã phát huy được vai trò, trách nhiệm, cơ bản thực hiện đầy đủ những quy định về quyền hạn, trách nhiệm của người đại biểu theo quy định của pháp luật. Nhiều đại biểu làm công tác kiêm nhiệm đã cố gắng bố trí thời gian để làm tròn nhiệm vụ của người đại biểu.

Về công tác tuyên truyền trước và sau kỳ họp: trước kỳ họp, Thường trực HĐND huyện chỉ đạo Văn phòng HĐND và UBND huyện gửi tài liệu kỳ họp đến đại biểu HĐND trước kỳ họp theo quy định và đăng tải trên cổng thông tin điện tử của huyện kịp thời, đáp ứng yêu cầu về thời gian để đại biểu nghiên cứu và chuẩn bị ý kiến tham gia trong quá trình thảo luận tại kỳ họp. Trong thời gian diễn ra kỳ họp, Trung tâm Văn hóa – Truyền thanh – Truyền hình tổ chức truyền thanh trực tiếp trên sóng truyền thanh – truyền hình huyện và hệ thống loa truyền thanh các xã, thị trấn; xây dựng các phóng sự đưa tin về nội dung kỳ họp. Sau kỳ họp, Thường trực HĐND phối hợp với MTTQ huyện tổ chức cho đại biểu HĐND huyện tiếp xúc với cử tri sau kỳ họp để báo cáo kết quả kỳ họp, kết quả giải quyết những ý kiến, kiến nghị của cử tri, phổ biến và giải thích về nghị quyết và vận động nhân dân thực hiện nghị quyết.

1.2. HĐND cấp xã

Thường trực HĐND các xã đã tiến hành làm tốt công tác chuẩn bị các loại văn bản đúng theo luật định. Trước các kỳ họp, thường trực HĐND cấp xã chủ động xin ý kiến lãnh đạo của ban thường vụ Đảng ủy, từ đó phối hợp với UBND, MTTQ, các ban ngành tham mưu của xã dự kiến chương trình nội dung các kỳ họp, phân công từng công chức chuẩn bị soạn thảo văn bản và các báo cáo, nghị quyết cho các kỳ họp; cách thức soạn thảo các văn bản hàng năm bảo đảm chất lượng.

Dự thảo các nghị quyết, các báo cáo cho kỳ họp đã được chuẩn bị sớm, đảm bảo các quy định của luật cả về nội dung và hình thức khi trình HĐND xem xét thông qua đảm bảo thực hiện đúng theo luật ban hành văn bản.

Các kỳ họp HĐND cấp xã diễn ra đúng chương trình đã được Đại biểu thông qua và cho ý kiến thảo luận bổ sung, thông qua chất vấn và trả lời chất vấn, nghị quyết đã được Đại biểu bàn bạc đi đến nhất trí cao. Các đại biểu phát huy trí tuệ tập thể dân chủ thẳng thắn trong thảo luận các kỳ họp sau thường có tiến bộ đổi mới hơn các kỳ trước bảo đảm thời gian trong kỳ họp.

2. Quyết định các vấn đề quan trọng ở địa phương

2.1. Đối với HĐND cấp huyện

Việc xây dựng ban hành nghị quyết của HĐND huyện được thực hiện theo quy định từ Điều 133 đến điều 137 Luật Ban hành Văn bản quy phạm pháp luật năm 2015. Sau khi được thông qua tại kỳ họp, Thường trực HĐND hoàn chỉnh các nghị quyết và các văn bản liên quan đảm bảo chính xác những nội dung đã được HĐND huyện thông qua, Chủ tịch HĐND huyện ký chứng thực các nghị quyết

gửi Thường trực HĐND và UBND tỉnh và các cơ quan liên quan kịp thời triển khai thực hiện trên địa bàn huyện theo đúng quy định của pháp luật. Qua đó nâng cao tính khả thi, hiệu quả của các nghị quyết của Hội đồng nhân dân, góp phần tác động tích cực đến tình hình phát triển kinh tế - xã hội, an ninh – quốc phòng tại địa phương.

Việc tổ chức bộ máy nhà nước, biên chế, nhân sự; chủ trương thành lập, giải thể, nhập chia, điều chỉnh địa giới hành chính thuộc thẩm quyền của HĐND huyện như sáp nhập các đơn vị sự nghiệp công lập, thành lập trường THCS Chiềng Đông, sáp nhập các thôn, bản, khối phố, điều chỉnh địa giới hành chính, phân loại đơn vị hành chính đều được thông qua HĐND huyện và ban hành nghị quyết tổ chức thực hiện theo quy định của luật Tổ chức chính quyền địa phương. Từ đầu nhiệm kỳ 2016-2021 đến nay, HĐND huyện đã ban hành 95 Nghị quyết.

Việc thực hiện triển khai tổ chức thực hiện các nghị quyết của HĐND được Ủy ban nhân dân, Hội đồng nhân dân và các cơ quan hữu quan thực hiện đảm bảo quy định của pháp luật.

2.2. Đối với HĐND cấp xã

Việc xây dựng ban hành nghị quyết của HĐND cấp xã được thực hiện theo quy định từ Điều 142 đến điều 143 Luật Ban hành Văn bản quy phạm pháp luật năm 2015. Việc thực hiện quy trình, thủ tục, thẩm quyền ban hành nghị quyết của HĐND cấp xã đã đảm bảo đúng luật phù hợp với điều kiện thực tế, các nghị quyết của HĐND đảm bảo tính hiệu quả tính khả thi, thực hiện đúng thẩm quyền.

Từ đầu nhiệm kỳ năm 2016 đến 2020 HĐND 19 xã, thị trấn đã ban hành 760 Nghị quyết, trong đó có:

- 190 Nghị quyết về phát triển kinh tế xã hội, đảm bảo an ninh quốc phòng cấp xã;
- 95 Nghị quyết về phân bổ và dự toán ngân sách 6 tháng cấp xã;
- 95 Nghị quyết về quyết toán ngân sách năm cấp xã;
- 95 Nghị quyết Chương trình hoạt động của HĐND cấp xã;
- 95 Nghị quyết dự toán kinh phí đặc thù của HĐND cấp xã;
- 38 Nghị quyết xác nhận kết quả bầu cử CT, PCT HĐND; CT, PCT UBND cấp xã;
- 38 Nghị quyết về chia tách, sáp nhập bản và điều chỉnh địa giới hành chính cấp xã;
- 19 Nghị quyết phân loại đơn vị hành chính cấp xã;
- 95 Nghị quyết đặc thù của từng xã, thị trấn.

Việc thực hiện triển khai tổ chức thực hiện các nghị quyết của HĐND được Ủy ban nhân dân, Hội đồng nhân dân cấp xã thực hiện đảm bảo quy định của pháp luật.

3. Thực hiện chức năng giám sát của HĐND, Thường trực HĐND, các Ban HĐND, Tổ đại biểu HĐND và Đại biểu HĐND

3.1. Đối với HĐND cấp huyện

- Về giám sát tại kỳ họp của HĐND: Việc xem xét báo cáo công tác của Thường trực HĐND, UBND, Tòa án nhân dân, viện kiểm sát nhân dân huyện được Thường trực HĐND huyện thực hiện nghiêm túc, đảm bảo theo đúng các quy định của pháp luật. Kết quả giám sát phản ánh đúng tình hình nhiệm vụ đang thực hiện trên các lĩnh vực; đã đề ra được những kiến nghị để kịp thời khắc phục những tồn tại, hạn chế, nâng cao chất lượng điều hành của các cơ quan liên quan. HĐND huyện đã thực hiện việc giám sát thường xuyên thông qua nghiên cứu văn bản và tham dự các hội nghị triển khai, thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh trong huyện, nắm bắt tình hình thực hiện nghị quyết HĐND, pháp luật nhà nước tại địa phương.

Tại các kỳ họp của HĐND huyện, Thường trực HĐND huyện đã yêu cầu đại diện Lãnh đạo UBND huyện, thủ trưởng các cơ quan, đơn vị trả lời chất vấn của các đại biểu. Nội dung trả lời phải khách quan, đi vào trọng tâm, không vòng vo. Đối với những ý kiến chất vấn không thể trả lời ngay tại cuộc họp HĐND, Thường trực HĐND yêu cầu cơ quan, đơn vị phải trả lời cụ thể bằng văn bản tới cử tri và đại biểu HĐND theo quy định. Yêu cầu đại biểu HĐND có trách nhiệm theo dõi, giám sát nội dung trả lời chất vấn của các cơ quan, đơn vị để nâng cao hiệu quả giám sát của HĐND.

- Về việc lấy phiếu tín nhiệm, bỏ phiếu tín nhiệm đối với người giữ chức vụ do HĐND bầu hoặc phê chuẩn theo Nghị quyết số 85/2014/QH13 ngày 26/11/2014 của Quốc hội được tổ chức một lần vào kỳ họp thường lệ cuối năm 2018: Thường trực HĐND huyện đã ban hành Văn bản số 296/HĐND-VP ngày 11/10/2018 về việc triển khai lấy phiếu tín nhiệm đối với người giữ chức vụ do HĐND bầu, nhiệm kỳ 2016-2021, tổng số người được lấy phiếu tín nhiệm: 22 người. Kết quả lấy phiếu tín nhiệm đối với người giữ chức vụ do HĐND huyện bầu hoặc phê chuẩn được HĐND huyện tổng hợp tại Báo cáo số 06/BC-HĐND ngày 08/01/2019 gửi Thường trực HĐND tỉnh, Thường trực Huyện ủy, Lãnh đạo UBND huyện, Ủy ban Mặt trận tổ quốc huyện và các cơ quan, đơn vị có liên quan, cụ thể:

Số người có trên 50% tổng số đại biểu đánh giá tín nhiệm cao: 14 người;

Số người có trên 50 % tổng số đại biểu đánh giá tín nhiệm: 08 người.

- Về giám sát giữa hai kỳ họp của HĐND: nhiệm kỳ 2016-2021 đến nay, HĐND huyện đã tổ chức 15 cuộc giám sát giữa hai kỳ họp của HĐND huyện về kết quả giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri đã được trả lời tại các kỳ họp HĐND huyện khóa XX; Về giám sát chuyên đề: HĐND huyện đã tổ chức 31 cuộc giám sát chuyên đề tại UBND huyện, các cơ quan, đơn vị và UBND các xã, thị trấn.

- Về tham gia, phối hợp giám sát: hằng năm, HĐND huyện phối hợp tham gia giám sát cùng với các ban, HĐND tỉnh tại huyện theo Kế hoạch giám sát của HDDND tỉnh. Từ đầu nhiệm kỳ 2016-2021 đến nay, HĐND huyện phối hợp giám sát với HĐND tỉnh thực hiện 18 cuộc giám sát trên địa bàn huyện.

- Về hoạt động giám sát bằng hình thức chất vấn, giải trình: được thực hiện nghiêm túc có hiệu quả tại các kỳ họp của HĐND huyện. Tại các kỳ họp HĐND, các đại biểu HĐND và các đại biểu mời dự đã có 135 ý kiến chất vấn lãnh đạo UBND huyện và thủ trưởng các cơ quan, đơn vị về nhiều lĩnh vực cử tri quan tâm như: đầu tư - xây dựng, công tác tuyển dụng, công trình điện, an ninh – trật tự, chế độ - chính sách – xã hội... (trong đó có 39 ý kiến chất vấn được gửi về Thường trực HĐND qua phiếu chất vấn, 96 ý kiến chất vấn trực tiếp tại các phiên họp).

3.2. Đối với HĐND cấp xã

- Về giám sát tại kỳ họp của HĐND: Các văn bản báo cáo, dự thảo Nghị quyết của HĐND, UBND trước khi trình kỳ họp đã được BTV Đảng ủy xem xét bổ sung và gửi cho các đại biểu trước kỳ họp theo quy định để đại biểu có thời gian nghiên cứu trước và chủ động tham gia phát biểu ý kiến tại kỳ họp đạt chất lượng cao. Trong quá trình thảo luận chất vấn và trả lời chất vấn, chủ tọa kỳ họp đã tập trung gợi ý cho các đại biểu tham gia vào những nội dung trọng tâm của báo cáo, dự thảo Nghị quyết để thống nhất và biểu quyết.

- Về việc lấy phiếu tín nhiệm, bỏ phiếu tín nhiệm đối với người giữ chức vụ do HĐND bầu hoặc phê chuẩn theo Nghị quyết số 85/2014/QH13 ngày 26/11/2014 của Quốc hội được tổ chức một lần vào kỳ họp thường lệ cuối năm 2018: Trên cơ sở văn bản hướng dẫn của HĐND huyện và các văn bản của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, các văn bản mẫu liên quan đến việc lấy phiếu tín nhiệm, Thường trực HĐND cấp xã đã tổ chức nghiên cứu, thực hiện. Tổng số người được lấy phiếu tín nhiệm cấp xã: 139 người. Kết quả lấy phiếu tín nhiệm đối với người giữ chức vụ do HĐND cấp xã bầu hoặc phê chuẩn như sau:

Số người có trên 50% tổng số đại biểu đánh giá tín nhiệm cao: 109 người;

Số người có trên 50% tổng số đại biểu đánh giá tín nhiệm: 29 người;

Số người có trên 50% tổng số đại biểu đánh giá tín nhiệm thấp: 01 người.

- Về việc giám sát tại kỳ họp: tại các kỳ họp HĐND cấp xã, trong quá trình thảo luận chất vấn và trả lời chất vấn, chủ tọa kỳ họp đã tập trung gợi ý cho các đại biểu tham gia vào những nội dung trọng tâm của báo cáo, dự thảo Nghị quyết để thống nhất và biểu quyết.

- Về việc giám sát giữa hai kỳ họp của HĐND: trung bình mỗi xã, thị trấn tổ chức 1-2 cuộc giám sát giữa hai kỳ họp/ năm. Ngoài ra, HĐND các xã, thị trấn còn thực hiện việc giám sát giữa hai kỳ họp thông qua các buổi tiếp xúc cử tri trước và sau các kỳ họp hoặc giám sát qua các kênh thông tin, trực tiếp ở các khối, bản, tại các Hội nghị sơ - tổng kết, giám sát qua đơn thư khiếu nại và qua các buổi tiếp xúc cử tri.

- Về hoạt động giám sát bằng hình thức chất vấn, giải trình: được thực hiện ngày càng có hiệu quả tại các kỳ họp của HĐND các xã, thị trấn. Tại các kỳ họp HĐND, các đại biểu HĐND xã đã có những chất vấn, yêu cầu lãnh đạo UBND xã giải trình một số nội dung liên quan đến vấn đề tranh chấp đất đai, thực hiện chế độ – chính sách, giải phóng mặt bằng, quản lý khoáng sản... Phiên chất vấn diễn ra sôi nổi trên tinh thần xây dựng, khách quan. Đa số các ý kiến đã được UBND trả lời đầy đủ, rõ ràng.

4. Hoạt động tiếp xúc cử tri, tiếp công dân và đơn đốc giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân

4.1. Đối với HĐND cấp huyện

Về hoạt động tiếp xúc cử tri: 10 tổ đại biểu HĐND huyện đã thực hiện tốt việc tổ chức cho đại biểu HĐND tiếp xúc với cử tri tại 19 xã, thị trấn trước và sau 13 kỳ họp của HĐND huyện với tổng số 456 cuộc với gần 24.000 lượt cử tri tham gia và nhận được 300 ý kiến, kiến nghị; đa số các kiến nghị của cử tri được các tổ đại biểu HĐND huyện, UBND cấp xã trao đổi, giải quyết theo quy định. Một số ý kiến, kiến nghị của cử tri còn lại được các tổ đại biểu tập hợp đầy đủ, có hệ thống và gửi đến Thường trực HĐND đúng thời gian quy định.

Có 34/34 đại biểu HĐND, trong đó có 20/34 đại biểu là lãnh đạo chủ chốt (Thường trực Huyện ủy, lãnh đạo UBND huyện, thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, UBND các xã, thị trấn, trưởng phó các ban HĐND) tham gia tiếp xúc cử tri.

Hàng năm, HĐND huyện phối hợp với HĐND tỉnh thực hiện các cuộc tiếp xúc cử tri 3 cấp tại địa bàn các xã, thị trấn. qua đó nắm bắt được tâm tư, nguyện vọng chính đáng của nhân dân, kịp thời thông tin đến cử tri các chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước; đồng thời chuyển những kiến nghị của cử tri tới cơ quan có thẩm quyền giải quyết, đáp ứng nguyện vọng chính đáng của nhân dân.

Về hoạt động tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân: Thường trực HĐND huyện đã ban hành lịch tiếp công dân và trực tiếp thực hiện nhiệm vụ tiếp công dân định kỳ tại Phòng tiếp công dân của huyện đảm bảo theo quy định. Tổ chức cho đại biểu HĐND huyện tiếp công dân tại địa phương nơi ứng cử. Trong giai đoạn 2016-2021, Thường trực HĐND tiếp nhận 03 đơn đề nghị; các nội dung đề nghị liên quan đến đất đai. Thường trực HĐND đã chuyển các nội dung đề nghị đến cơ quan có thẩm quyền xem xét, giải quyết theo đúng quy định.

4.2. Đối với HĐND cấp xã

Về hoạt động tiếp xúc cử tri: 105 tổ đại biểu thuộc HĐND tại 19 xã, thị trấn đã thực hiện tốt việc tổ chức cho đại biểu HĐND tiếp xúc với cử tri trước và sau các kỳ họp của HĐND xã, thị trấn với 380 cuộc với 22.560 lượt cử tri tham gia và nhận được 2.750 ý kiến, kiến nghị. Đa số các kiến nghị của cử tri được các tổ đại biểu HĐND cấp xã trao đổi, giải quyết theo quy định.

Về hoạt động tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân: Thường trực HĐND xã đã ban hành lịch tiếp công dân và trực tiếp thực hiện nhiệm vụ tiếp công dân định kỳ theo quy định. Tổ chức cho đại biểu HĐND huyện tiếp công dân tại địa bàn các khối, bản nơi ứng cử. Giai đoạn từ năm 2016 đến nay, Thường trực HĐND các xã, thị trấn tổ chức 247 cuộc tiếp công dân, tiếp nhận 09 đơn thư.

5. Mối quan hệ của HĐND các cấp với các cơ quan và tổ chức hữu quan

Mối quan hệ của Thường trực HĐND, UBND, các Ban của HĐND huyện và các cơ quan hữu quan được thực hiện đúng quy định của pháp luật, bảo đảm sự lãnh đạo của Huyện ủy. Qua đó nâng cao chất lượng công tác chuẩn bị cho các kỳ họp. Công tác triệu tập kỳ họp đảm bảo đúng theo quy định của pháp luật.

6. Các điều kiện đảm bảo cho hoạt động của HĐND

6.1. Đối với HĐND cấp huyện

Việc cung cấp thông tin và thực hiện các chế độ, chính sách đối với đại biểu HĐND được thực hiện kịp thời, đầy đủ. Về cơ sở vật chất tương đối đảm bảo, kinh phí hoạt động thực hiện theo Nghị quyết số 48/2016/NQ-HĐND ngày 10/12/2016 của HĐND tỉnh quy định chế độ, chính sách, mức chi bảo đảm hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp tỉnh Điện Biên.

Về tổ chức bộ máy, cơ quan tham mưu giúp việc: đầu nhiệm kỳ có 03 đồng chí hoạt động chuyên trách (trong đó có 01 đồng chí Chủ tịch HĐND huyện và 02 đồng chí Phó Chủ tịch HĐND huyện) và 01 chuyên viên thuộc Văn phòng HĐND – UBND huyện làm công tác tham mưu, tổng hợp cho HĐND huyện. Hiện tại, có 01 đồng chí Phó Chủ tịch HĐND và phân công 01 chuyên viên Văn phòng HĐND – UBND huyện làm công tác tham mưu, tổng hợp.

Về cơ cơ vật chất, trang thiết bị đã được quan tâm đầu tư, kinh phí hoạt động được đảm bảo như tiền lương và các khoản phụ cấp khác cho đại biểu HĐND.

Để nâng cao kỹ năng của các đại biểu HĐND, HĐND huyện đã tổ chức 02 lần tham quan học hỏi kinh nghiệm ở các tỉnh phía nam cho 30 đại biểu HĐND huyện; 01 lần tham quan cùng UBND huyện về xây dựng nông thôn mới tại một số tỉnh phía bắc. Tổ chức 01 hội nghị trao đổi kinh nghiệm HĐND 02 cấp tỉnh – huyện năm 2017 tại huyện và tham gia 02 hội nghị trao đổi kinh nghiệm HĐND 02 cấp tỉnh - huyện tại các huyện bạn.

6.2. Đối với HĐND cấp xã

Việc cung cấp thông tin và thực hiện các chế độ, chính sách đối với đại biểu HĐND cấp xã được thực hiện kịp thời, đầy đủ.

Về tổ chức bộ máy, cơ quan tham mưu giúp việc: hiện tại có 11 Chủ tịch và 15 Phó chủ tịch HĐND cấp xã; mỗi xã, thị trấn có 02 ban HĐND (ban Kinh tế - Xã hội và ban Pháp chế), 01 công chức Văn phòng – Thống kê làm công tác tham mưu, tổng hợp cho HĐND các xã, thị trấn.

Về cơ sở vật chất tương đối đảm bảo, kinh phí hoạt động thực hiện theo Nghị quyết số 48/2016/NQ-HĐND ngày 10/12/2016 của HĐND tỉnh quy định chế độ, chính sách, mức chi bảo đảm hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp tỉnh Điện Biên.

III. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Kết quả đạt được và tồn tại, hạn chế

1.1. Đối với HĐND cấp huyện

a) Kết quả đạt được:

Thường trực HĐND huyện đã thực hiện tốt nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của pháp luật và chương trình công tác đã đề ra. Công tác chuẩn bị tổ chức các kỳ họp của HĐND, các phiên họp của Thường trực HĐND huyện được thực

hiện theo đúng quy định. Phối hợp, tổ chức tốt các cuộc tiếp xúc với cử tri; tiếp công dân định kỳ; xử lý tốt các nhiệm vụ phát sinh giữa các kỳ họp. Hoạt động giám sát, khảo sát có trọng tâm, trọng điểm, hiệu quả; công tác theo dõi, đôn đốc các cơ quan, đơn vị trả lời, giải quyết các ý kiến, kiến nghị của cử tri và khiếu nại, tố cáo của công dân được thực hiện thường xuyên và có hiệu quả. Chủ động chỉ đạo, điều hòa, phối hợp hoạt động của các ban HĐND huyện. Công tác phối hợp giữa Thường trực HĐND với UBND, ủy ban Thường trực UBMTTQ huyện và các cơ quan chuyên môn tiếp tục được duy trì, thực hiện tốt. Đón tiếp và tham dự đầy đủ các cuộc tiếp xúc cử tri trên địa bàn huyện của đại biểu HĐND tỉnh, đại biểu Quốc hội tỉnh; các cuộc giám sát của HĐND; khảo sát, giám sát của Thường trực HĐND, giám sát của các Ban HĐND tỉnh trên địa bàn huyện.

b) Tồn tại, hạn chế

Một số tổ đại biểu HĐND huyện chưa chủ động nghiên cứu và nắm rõ báo cáo tổng hợp trả lời ý kiến, kiến nghị cử tri của UBND huyện và các cơ quan chuyên môn, dẫn đến còn có một số ý kiến đã được trả lời rõ ở các kỳ họp trước nhưng vẫn tổng hợp ở kỳ họp sau.

Một số ít đại biểu HĐND huyện thực hiện chưa nghiêm việc tiếp công dân định kỳ theo Lịch tiếp công dân của Thường trực HĐND huyện đã thông báo; thực hiện chưa tốt việc tổng hợp và báo cáo kết quả tiếp công dân hàng tháng về Thường trực HĐND huyện theo thời gian quy định.

1.2. Đối với HĐND cấp xã

a) Kết quả đạt được:

Tổ chức các kỳ họp của HĐND được thực hiện theo đúng quy định. Các đại biểu tham dự kỳ họp đầy đủ có ý thức trách nhiệm trong thảo luận góp ý kiến xây dựng cho nội dung các báo cáo trình tại các kỳ họp của HĐND xã. Đại biểu luôn giữ vững phẩm chất đạo đức, lối sống lành mạnh, luôn cố gắng phấn đấu hoàn thành nhiệm vụ chuyên môn được giao, gương mẫu chấp hành nghị quyết trước nhân dân.

Các kỳ họp diễn ra đúng chương trình đã được Đại biểu thông qua và cho ý kiến thảo luận bổ sung. Sau các kỳ họp Thường trực HĐND xã đã hoàn chỉnh các văn bản, Nghị quyết gửi thường trực HĐND, UBND huyện để báo cáo, các văn bản và Nghị quyết chính thức được chuyển giao cho Đại biểu, UBND xã, các cơ quan liên quan tổ chức thực hiện.

Thực hiện thông báo đầy đủ nội dung, kết quả kỳ họp, tiếp thu ý kiến tâm tư nguyện vọng của cử tri đồng thời phổ biến triển khai các nghị quyết của HĐND xã đến nhân dân các khối, bản.

b) Tồn tại, hạn chế

Một số tổ đại biểu HĐND xã hoạt động còn chưa sâu sát, thiếu mạnh dạn trong công tác giám sát, giải quyết kiến nghị của cử tri. Kỹ năng chất vấn của một số Đại biểu còn yếu ở kỳ họp, phiên thảo luận tại các kỳ họp HĐND cấp xã còn chưa sôi nổi.

Việc phổ biến Nghị quyết của HĐND xã đến với nhân dân chưa đầy đủ, chi tiết, chưa thu hút được sự quan tâm của quần chúng nhân dân.

2. Nguyên nhân của những ưu điểm và hạn chế

2.1. Nguyên nhân của những ưu điểm

a) Đối với HĐND cấp huyện

HĐND huyện luôn nhận được sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo của Tỉnh uỷ; Hội đồng nhân dân, Uỷ ban nhân dân tỉnh; các Sở, ban, ngành tỉnh, sự phối hợp của uỷ ban Thường trực UBMTTQ huyện và các cơ quan hữu quan.

Ngay từ đầu nhiệm kỳ, Thường trực HĐND huyện đã ban hành Quy chế hoạt động của HĐND; Quy chế phối hợp giữa Thường trực HĐND, UBND, Ban Thường trực Ủy ban MTTQVN huyện trong đó có quy định cụ thể về trách nhiệm của đại biểu HĐND trong các hoạt động của HĐND như: Giám sát, các hoạt động tại kỳ họp, tiếp công dân, tiếp xúc cử tri; trình tự, thủ tục trong việc thực hiện hoạt động giám sát của Tổ đại biểu HĐND và các giải pháp phát huy vai trò của đại biểu, Tổ đại biểu trong hoạt động của HĐND. Bên cạnh đó, HĐND huyện đã làm tốt công tác thi đua khen thưởng đối với đại biểu HĐND, kịp thời động viên đại biểu thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ theo luật định. Do vậy, đa số các đại biểu HĐND đã nêu cao tinh thần trách nhiệm, tích cực học tập, nghiên cứu, đổi mới phương pháp làm việc, chủ động dành thời gian tham gia các hoạt động của HĐND, là cầu nối để phản ánh tâm tư, nguyện vọng của nhân dân tới các cơ quan Nhà nước có thẩm quyền, giúp cơ quan kịp thời nắm bắt những vấn đề bức xúc được đồng đạo cử tri quan tâm để có giải pháp kịp thời nhằm thực hiện có hiệu quả các chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước.

b) Đối với HĐND cấp xã

HĐND huyện đã quan tâm tới công tác hướng dẫn các hoạt động của HĐND các xã. Đội ngũ cán bộ HĐND các xã, thị trấn có nhiều cố gắng, nỗ lực trong công tác nghiên cứu, tìm hiểu các quy định về hoạt động của HĐND cấp xã, chất lượng các đại biểu HĐND xã ngày càng được nâng cao. Qua đó góp phần nâng cao hiệu quả hoạt động của HĐND cấp xã.

2.2. Nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế

a) Đối với HĐND cấp huyện

Một số đại biểu khi nêu câu hỏi chất vấn mới chỉ dừng lại ở việc yêu cầu cung cấp, làm rõ thêm thông tin. Trong hoạt động giám sát nhiều đại biểu kiêm nhiệm vừa là chủ thể thực hiện giám sát, vừa là đối tượng chịu sự giám sát nên còn lúng túng trong việc thể hiện đầy đủ trách nhiệm của mình. Chưa có nhiều cuộc tiếp xúc cử tri nơi cư trú, nơi làm việc; việc gặp gỡ, đối thoại để tìm hiểu tâm tư, nguyện vọng của cử tri và những vấn đề cử tri quan tâm còn ít...

b) Đối với HĐND cấp xã

Một số ít đại biểu sự hiểu biết về pháp luật chưa sâu, chưa toàn diện nên chưa thực sự tích cực tham gia phát biểu, thảo luận trong các kỳ họp HĐND.

3. Một số bài học kinh nghiệm

Để nâng cao hiệu quả hoạt động của HĐND, phát huy vai trò của đại biểu, Tổ đại biểu HĐND trong hoạt động của HĐND các đại biểu HĐND cần chủ động nắm bắt chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước, nghiên cứu tài liệu, các vấn đề liên quan đối với từng đối tượng cử tri để kịp thời tuyên truyền, giải đáp những thắc mắc, kiến nghị của cử tri; tăng cường theo dõi, đôn đốc, khảo sát, giám sát việc giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri, giải quyết đơn thư của công dân của cơ quan Nhà nước có thẩm quyền.

Để nâng cao được chức năng giám sát, Thường trực HĐND cần quan tâm trong công tác chỉ đạo các Tổ đại biểu HĐND tăng cường tổ chức tiếp xúc cử tri theo chuyên đề phù hợp với điều kiện thực tế ở địa phương. Đồng thời, thường xuyên bồi dưỡng tập huấn nâng cao năng lực, kỹ năng hoạt động cho đại biểu HĐND; đề xuất chế độ thi đua, khen thưởng đối với đại biểu dân cử.

Phần thứ hai

NHIỆM VỤ TRONG THỜI GIAN CÒN LẠI CỦA NHIỆM KỲ 2016-2021 VÀ MỘT SỐ GIẢI PHÁP NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG, HIỆU QUẢ HOẠT ĐỘNG CỦA HĐND TRONG NHIỆM KỲ 2021-2026

I. Nhiệm vụ trong thời gian còn lại của nhiệm kỳ 2016-2021

Phối hợp tổ chức thành công công tác bầu cử Quốc hội, đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2021-2026.

Tiếp tục thực hiện công tác của HĐND trong nhiệm kỳ 2016-2021 theo kế hoạch đã được thông qua.

Tổ chức kỳ họp tổng kết nhiệm kỳ HĐND huyện khóa XX, khóa 2016-2021, dự kiến tổ chức trong tháng 5 năm 2021.

II. Phương hướng giải pháp nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của HĐND trong nhiệm kỳ 2021-2026

1. Phương hướng

Nâng cao công tác khảo sát, giám sát, thẩm tra, đề xuất giải quyết các vấn đề về KT-XH phát sinh giữa hai kỳ họp HĐND huyện. Qua đó, nâng cao hiệu quả thực thi pháp luật của chính quyền cấp huyện, cấp xã.

Lựa chọn nội dung chuyên đề giám sát có trọng tâm, trọng điểm, phù hợp với yêu cầu thực tiễn và nhiệm vụ phát triển KT-XH của huyện.

Nâng cao hiệu quả công tác tiếp xúc cử tri, tiếp công dân, giải quyết kịp thời các nguyện vọng, kiến nghị chính đáng, đúng pháp luật của cử tri. Đảm bảo việc tiếp xúc, lắng nghe, tiếp thu, đôn đốc, giải quyết và trả lời trực tiếp các kiến nghị của cử tri sâu sát, chất lượng và kịp thời.

Đẩy mạnh công tác giám sát của HĐND cấp huyện, cấp xã, hướng đến nâng cao hiệu quả, chất lượng giám sát của HĐND và các đại biểu HĐND. Về xã hội, đẩy mạnh giám sát nâng cao chất lượng giáo dục- đào tạo, bảo vệ và nâng cao sức

khỏe nhân dân. Tăng cường giám sát các hoạt động đảm bảo quốc phòng - an ninh; phòng, chống tham nhũng, lãng phí và xây dựng chính quyền vững mạnh, hiệu lực, hiệu quả.

2. Giải pháp

HĐND huyện tập trung nâng cao chất lượng ban hành các nghị quyết HĐND; tăng cường khảo sát, nâng cao chất lượng thẩm tra, nghiên cứu kỹ chủ trương, định hướng, quy định pháp luật có liên quan; đánh giá, rà soát các điều kiện về nguồn lực, bảo đảm các nghị quyết HĐND ban hành khả thi, đi vào cuộc sống, phù hợp tình hình thực tế địa phương.

Tăng cường công tác giám sát chuyên đề, tập trung các lĩnh vực: Phát triển nông nghiệp; huy động nguồn lực, ưu tiên đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng cấp thiết phát triển KT-XH; phát triển du lịch; phát triển KT-XH. Nâng cao chất lượng giám sát các lĩnh vực quản lý đất đai, bảo vệ môi trường, xây dựng, đầu tư công, sử dụng vốn ngân sách, cải cách hành chính, phòng, chống tham nhũng

Nâng cao chất lượng xem xét các báo cáo thường kỳ giữa năm, hằng năm của các cơ quan, đơn vị về thực hiện nghị quyết HĐND, thực hiện nhiệm vụ công tác và thực thi pháp luật, kịp thời đề xuất, kiến nghị các đơn vị đẩy mạnh thực hiện nhiệm vụ được giao. Nâng cao chất lượng hoạt động chất vấn, giải trình nhằm đôn đốc giải quyết, tháo gỡ khó khăn, thúc đẩy phát triển KT-XH, tăng cường hiệu lực, hiệu quả hoạt động quản lý nhà nước, tăng cường giám sát nội dung dễ xảy ra vi phạm. Khảo sát, phối hợp, đôn đốc giải quyết có hiệu quả các kiến nghị, nguyện vọng, bức xúc chính đáng của cử tri, Nhân dân.

Trên đây là Báo cáo tình hình tổ chức và hoạt động của HĐND nhiệm kỳ 2016-2021; phương hướng, nhiệm vụ trong thời gian tới của HĐND huyện Tuần Giáo./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Thường trực Huyện ủy;
- Thường trực HĐND huyện;
- UBND huyện;
- UB MTTQ huyện;
- Lưu: VT.

TM. THƯỜNG TRỰC HĐND
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Trần Bình Trọng