

Số: /BC-HĐND

Tuần Giáo, ngày tháng 3 năm 2021

**DỰ THẢO**

**BÁO CÁO**

**Tổng kết hoạt động của HĐND huyện Tuần Giáo nhiệm kỳ 2016-2021;  
nhiệm vụ trong thời gian tới**

*Thực hiện Luật Tổ chức HĐND và UBND ngày 26/11/2003; Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;*

*Căn cứ Hướng dẫn số 624/HD-UBTVQH14 ngày 18/11/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội hướng dẫn về tổng kết nhiệm kỳ hoạt động của HĐND các cấp nhiệm kỳ 2016-2021; Nghị quyết số 26/NQ-HĐND ngày 18/12/2020 của HĐND huyện về Chương trình hoạt động của HĐND huyện năm 2021.*

Hội đồng nhân dân huyện Tuần Giáo báo cáo tình hình tổ chức và hoạt động nhiệm kỳ 2016-2021; nhiệm vụ trong thời gian tới cụ thể như sau:

**Phần thứ nhất**

**TÌNH HÌNH TỔ CHỨC VÀ HOẠT ĐỘNG CỦA HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN  
HUYỆN TUẦN GIÁO NHIỆM KỲ 2016-2021**

**I. Khái quát đặc điểm tình hình của địa phương**

Tuần Giáo là huyện cửa ngõ phía Đông của tỉnh Điện Biên, tổng diện tích tự nhiên trên 113.000 ha. Dân số trên 89.000 người với 14 dân tộc cùng sinh sống, trong đó 90% là người dân tộc thiểu số. Huyện có 18 xã đặc biệt khó khăn, 01 thị trấn với 177 khối, bản (giảm 60 khối, bản so với đầu nhiệm kỳ). Tỷ lệ hộ nghèo chiếm 33,16%, hộ cận nghèo 16,44%.

Đầu nhiệm kỳ 2016-2021, HĐND cấp huyện có 38 đại biểu được chia thành 10 tổ ứng cử trên địa bàn 19 xã, thị trấn; HĐND cấp xã có 488 đại biểu với 105 tổ ứng cử trên địa bàn 237 khối, bản.

Được sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo của Tỉnh ủy; Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh; các Sở, ban, ngành tỉnh, tình hình kinh tế - xã hội của huyện vẫn giữ được mức tăng trưởng khá, quốc phòng - an ninh ổn định và giữ vững; HĐND huyện hoạt động có hiệu quả, đạt được nhiều thành tích trên mọi mặt công tác; nhân dân các dân tộc đoàn kết, nhận thức ngày càng sâu rộng về các chủ trương, đường lối của Đảng và Nhà nước.

Tuy nhiên, Tuần Giáo vẫn là một huyện nghèo, giao thông đi lại khó khăn, trình độ dân trí không đồng đều, hạ tầng phục vụ phát triển thương mại, dịch vụ, du lịch còn nhiều khó khăn; công tác giảm nghèo chưa vững chắc. Các vấn đề về tảo hôn, hôn nhân cận huyết, di cư tự do, lợi dụng tôn giáo, tuyên truyền đạo trái phép còn diễn biến phức tạp, tiềm ẩn nhiều yếu tố gây mất ổn định an ninh, trật

tự an toàn xã hội đã phần nào ảnh hưởng đến việc thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn huyện và hoạt động của HĐND huyện.

## **II. Tổ chức của HĐND huyện**

Đầu nhiệm kỳ, HĐND huyện có 38 đại biểu (trong đó 14 đại biểu là nữ, chiếm 36,8%; 23 đại biểu là người dân tộc thiểu số, chiếm 60,5%);

Hiện tại, HĐND huyện có 34 đại biểu, trong nhiệm kỳ 04 đại biểu xin thôi làm nhiệm vụ, cụ thể:

- 03 đại biểu chuyển công tác ra địa bàn ngoài huyện;
- 01 đại biểu nghỉ hưu theo chế độ;

Đại biểu chuyên trách:

- Thường trực HĐND: Đầu nhiệm kỳ 06 người (trong đó có 01 Chủ tịch HĐND huyện, 02 Phó Chủ tịch HĐND huyện, 03 trưởng Ban HĐND). Đến tháng 12/2020 Thường trực HĐND huyện có 03 người (01 Phó Chủ tịch HĐND huyện, 02 trưởng Ban HĐND).

- Các ban của HĐND: Đầu nhiệm kỳ 15 đại biểu, trong đó: Ban Kinh tế - Xã hội 05 đại biểu (01 người chuyên trách); ban Dân tộc 05 đại biểu (01 đại biểu hoạt động chuyên trách); ban Pháp chế 05 đại biểu (02 người hoạt động chuyên trách). Hiện tại, các Ban HĐND huyện có 12 đại biểu, trong đó: Ban Kinh tế - Xã hội 05 đại biểu (01 người hoạt động chuyên trách); ban Dân tộc 03 đại biểu, (01 đại biểu hoạt động chuyên trách); ban Pháp chế 04 đại biểu.

## **III. Kết quả thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND huyện**

### **1. Công tác chuẩn bị và tổ chức kỳ họp của Hội đồng nhân dân huyện**

Trong nhiệm kỳ, HĐND huyện đã tổ chức 14 kỳ họp, trong đó: 12 kỳ họp thường kỳ, 01 kỳ họp bất thường và 01 kỳ họp để giải quyết công việc phát sinh (thông qua các quy hoạch, kế hoạch, báo cáo, công tác nhân sự ...).

Công tác chuẩn bị và tổ chức kỳ họp luôn được HĐND huyện quan tâm, thực hiện đúng quy định của pháp luật, có sự phối hợp chặt chẽ giữa Thường trực HĐND huyện, Lãnh đạo UBND huyện, UBMTTQ và các cơ quan liên quan:

- Thường trực HĐND chủ trì, phối hợp với UBND huyện, Ủy ban MTTQ, các ban của HĐND huyện thống nhất dự kiến nội dung, chương trình, thời gian tổ chức các kỳ họp. Trong quá trình chuẩn bị, các nội dung đưa ra xem xét, quyết định tại kỳ họp được lựa chọn kỹ, sát thực tiễn địa phương, phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng, pháp luật của Nhà nước. Công tác chuẩn bị cho các kỳ họp thường xuyên được cải tiến, ngày càng hợp lý, khoa học và không ngừng nâng cao hiệu quả cho các kỳ họp.

- Trên cơ sở thống nhất với các cơ quan, đơn vị, Thường trực HĐND trình Ban Thường vụ Huyện ủy xin chủ trương về nội dung, chương trình, thời gian tổ chức kỳ họp; kịp thời thông báo nội dung cho UBND, MTTQ, các Ban HĐND huyện và các cơ quan liên quan thực hiện việc chuẩn bị nội dung cho các kỳ họp.

- Trong quá trình chuẩn bị nội dung báo cáo, dự thảo Nghị quyết, các cơ quan được phân công đã tiếp thu ý kiến đóng góp, kịp thời chỉnh sửa, hoàn thiện trước khi trình HĐND xem xét, thông qua.

- Về hoạt động thẩm tra của các ban HĐND: Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND, các ban HĐND huyện đã cử thành viên tham gia nghiên cứu dự thảo nghị quyết, báo cáo, đề án; yêu cầu cơ quan soạn thảo và các cơ quan hữu quan cung cấp tài liệu và trình bày về vấn đề mà Ban thẩm tra; tổ chức họp lấy ý kiến của những người am hiểu về vấn đề đó; khảo sát tình hình thực tế tại địa phương về những nội dung liên quan đến dự thảo nghị quyết, báo cáo, đề án. Thực hiện nghiêm túc trình tự trong quá trình thẩm định (cơ quan, tổ chức dự thảo trình bày dự thảo; đại diện các cơ quan phát biểu ý kiến, các thành viên thảo luận, kết luận). Nội dung các báo cáo thẩm tra đã bám sát đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, Nghị quyết của Đảng bộ huyện, Nghị quyết của HĐND và tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; nêu rõ quan điểm và đề xuất phương án xử lý đối với những nội dung còn có ý kiến khác nhau. Nhìn chung, báo cáo thẩm tra của các Ban ngày càng chất lượng, khách quan, rõ tính phản biện, rõ quan điểm, đặc biệt những vấn đề còn có ý kiến khác nhau tạo thuận lợi cho đại biểu xem xét, quyết nghị tại kỳ họp. Từ đầu nhiệm kỳ 2016-2021 đến nay, các ban HĐND đã thẩm tra 218 báo cáo, kế hoạch, đề án và 95 dự thảo Nghị quyết. Những nội dung quan trọng kịp thời báo cáo xin ý kiến của Thường trực HĐND đã tạo nên tính thống nhất cao về nội dung trình tại kỳ họp HĐND.

- Thường trực HĐND huyện đã phối hợp với MTTQ huyện tổ chức cho đại biểu HĐND huyện tiếp xúc cử tri trước kỳ họp để tổng hợp ý kiến, kiến nghị của cử tri gửi UBND huyện trả lời, giải quyết theo thẩm quyền. Trong nhiệm kỳ đã tổ chức **226 cuộc tiếp xúc cử tri tại các xã, thị trấn, tổng hợp được 183 kiến nghị đề nghị UBND huyện giải quyết, trả lời.**

- Trước kỳ họp, Thường trực HĐND huyện và UBND huyện tổ chức rà soát công tác chuẩn bị kỳ họp. Chỉ đạo Văn phòng HĐND và UBND huyện tổng hợp, in ấn và gửi tài liệu kỳ họp đến đại biểu HĐND trước kỳ họp theo quy định và đăng tải trên cổng thông tin điện tử của huyện kịp thời, đáp ứng yêu cầu về thời gian để đại biểu nghiên cứu và chuẩn bị ý kiến tham gia trong quá trình thảo luận tại kỳ họp. Công tác triệu tập kỳ họp đảm bảo đúng theo quy định của pháp luật.

**- Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, Thường trực HĐND, lãnh đạo UBND huyện, các Ban của HĐND huyện và các cơ quan liên quan đã xây dựng và hoàn thiện 391 báo cáo, 01 đề án, 01 đồ án, 31 tờ trình, 12 thông báo, 95 dự thảo Nghị quyết đề trình tại các kỳ họp.**

Trong quá trình tổ chức các kỳ họp, Thường trực HĐND huyện thường xuyên đổi mới, không ngừng nâng cao chất lượng các kỳ họp: giảm thời gian trình bày báo cáo tại hội trường (báo cáo được gửi đến đại biểu trước kỳ họp bằng văn bản, qua hồ sơ công việc, cổng thông tin điện tử để đại biểu nghiên cứu); tăng thời gian cho thảo luận, giải quyết dứt điểm các vấn đề; phân công nhiệm vụ hợp lý

cho các đồng chí trưởng trực trong điều hành các nội dung tại kỳ họp. Chủ tọa kỳ họp điều hành kỳ họp đúng luật, dân chủ, công khai, linh hoạt, kết luận ngắn gọn, rõ ràng, khách quan, có sức thuyết phục, phát huy trí tuệ của đại biểu, thực hiện đảm bảo chương trình, nội dung đã thông qua.

- Về vai trò, trách nhiệm và chất lượng hoạt động của các đại biểu HĐND tại các kỳ họp: Đại biểu HĐND huyện cơ bản đã tham dự kỳ họp đầy đủ, tích cực tham gia thảo luận, có cố gắng trong việc nghiên cứu để tham gia quyết định những mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp chung của huyện. Trên cơ sở thảo luận, một số đại biểu đã quan tâm lựa chọn những vấn đề bức xúc, cử tri quan tâm đưa ra chất vấn tại kỳ họp. Đại biểu HĐND huyện đã thực hiện khá đầy đủ việc tiếp xúc với cử tri để tiếp thu ý kiến, kiến nghị của cử tri, thông báo dự kiến nội dung, chương trình kỳ họp, thông báo kết quả kỳ họp, phổ biến tuyên truyền Nghị quyết của HĐND. Đã thực hiện việc tiếp công dân định kỳ theo quy định. Đại biểu HĐND huyện đã phát huy được vai trò, trách nhiệm, thực hiện đầy đủ những quy định về quyền hạn, trách nhiệm của người đại biểu theo quy định của pháp luật. Nhiều đại biểu làm công tác kiêm nhiệm đã bố trí thời gian hợp lý, khoa học để làm tròn nhiệm vụ của người đại biểu.

- Về công tác tuyên truyền trước, trong và sau kỳ họp: trước kỳ họp, Thường trực HĐND huyện chỉ đạo Trung tâm Văn hóa – Truyền thanh – Truyền hình thông tin trên các phương tiện thông tin đại chúng về kỳ họp theo quy định của pháp luật. Trong thời gian diễn ra kỳ họp, Trung tâm Văn hóa – Truyền thanh – Truyền hình tổ chức truyền thanh trực tiếp trên sóng truyền thanh – truyền hình huyện và hệ thống loa truyền thanh các xã, thị trấn một số nội dung; kịp thời xây dựng các phóng sự đưa tin về nội dung kỳ họp một cách kịp thời qua đó đã giúp cho nhân dân, cử tri sớm nắm bắt được các quyết sách của huyện trong các lĩnh vực kinh tế - xã hội, quốc phòng – an ninh... góp phần nâng cao chất lượng hiệu quả hoạt động của HĐND. Sau kỳ họp, Thường trực HĐND phối hợp với MTTQ huyện tổ chức cho đại biểu HĐND huyện tiếp xúc với cử tri để báo cáo kết quả kỳ họp, kết quả giải quyết những ý kiến, kiến nghị của cử tri, quán triệt các nghị quyết và vận động nhân dân thực hiện các mục tiêu của Nghị quyết đã đề ra.

## **2. Quyết định các vấn đề quan trọng ở địa phương**

- Việc xây dựng ban hành Nghị quyết của HĐND huyện được thực hiện theo đúng trình tự, thủ tục, quy định của pháp luật. Căn cứ vào chương trình toàn khóa, hàng năm, trước mỗi kỳ họp Thường trực HĐND huyện, Lãnh đạo UBND huyện và UBMTTQ họp thống nhất nội dung cần trình và các nghị quyết dự kiến sẽ thông qua. Trong quá trình chuẩn bị các dự thảo có sự phối hợp chặt chẽ giữa các cơ quan, đơn vị, đồng thời tổ chức thảo luận một cách sâu sắc, toàn diện trước khi quyết định. Sau khi được thông qua tại kỳ họp, Thường trực HĐND hoàn chỉnh các Nghị quyết và các văn bản liên quan đảm bảo chính xác, Chủ tịch HĐND huyện ký chứng thực các Nghị quyết gửi Thường trực HĐND và UBND tỉnh và các cơ quan liên quan để kịp thời triển khai thực hiện trên địa bàn huyện theo đúng quy định của pháp luật. Các nghị quyết khi được ban hành đều có tính thực tiễn, tính khả thi cao, đi vào cuộc sống, phát huy hiệu quả và được nhân dân đồng tình

ủng hộ, góp phần thực hiện thắng lợi mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội, an ninh – quốc phòng tại địa phương.

- Việc tổ chức bộ máy nhà nước, biên chế, nhân sự; chủ trương thành lập, giải thể, nhập chia, điều chỉnh địa giới hành chính thuộc thẩm quyền của HĐND huyện; sáp nhập các đơn vị sự nghiệp công lập, thành lập trường học trên địa bàn, sáp nhập các thôn, bản, khối phố, điều chỉnh địa giới hành chính, phân loại đơn vị hành chính... đều được thông qua HĐND huyện và ban hành Nghị quyết tổ chức thực hiện theo quy định của luật Tổ chức chính quyền địa phương.

- Từ đầu nhiệm kỳ 2016-2021 đến nay, HĐND huyện đã ban hành 95 Nghị quyết về các vấn đề phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng – an ninh; nhân sự các vị trí chủ chốt theo quy định của luật.

- Việc thực hiện triển khai tổ chức thực hiện các Nghị quyết của HĐND được Ủy ban nhân dân, Hội đồng nhân dân và các cơ quan hữu quan thực hiện đảm bảo quy định của pháp luật.

### **3. Thực hiện chức năng giám sát của HĐND, Thường trực HĐND, các Ban HĐND, Tổ đại biểu HĐND và Đại biểu HĐND**

- Về giám sát tại kỳ họp của HĐND: Việc xem xét báo cáo công tác của Thường trực HĐND, UBND, Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân, Chi cục thi hành án dân sự huyện được Thường trực HĐND huyện thực hiện nghiêm túc, đảm bảo theo đúng các quy định của pháp luật. Kết quả giám sát phản ánh đúng tình hình nhiệm vụ đang thực hiện trên các lĩnh vực. Qua giám sát đã đề ra được những kiến nghị để kịp thời khắc phục những tồn tại, hạn chế, nâng cao chất lượng điều hành của các cơ quan liên quan. HĐND huyện đã thực hiện việc giám sát thường xuyên thông qua nghiên cứu văn bản và tham dự các hội nghị triển khai, thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh trong huyện, nắm bắt tình hình thực hiện Nghị quyết HĐND, pháp luật nhà nước tại địa phương.

- Về việc lấy phiếu tín nhiệm, bỏ phiếu tín nhiệm đối với người giữ chức vụ do HĐND bầu hoặc phê chuẩn theo Nghị quyết số 85/2014/QH13 ngày 26/11/2014 của Quốc hội được tổ chức một lần vào kỳ họp thường lệ cuối năm 2018: Thường trực HĐND huyện đã ban hành Văn bản số 296/HĐND-VP ngày 11/10/2018 về việc triển khai lấy phiếu tín nhiệm đối với người giữ chức vụ do HĐND bầu, nhiệm kỳ 2016-2021. Việc tổ chức lấy phiếu tín nhiệm được thực hiện chặt chẽ, nghiêm túc, dân chủ, khách quan; kết quả phản ánh đúng thực tế. Tổng số người được lấy phiếu tín nhiệm: 22 người. Kết quả lấy phiếu tín nhiệm đối với người giữ chức vụ do HĐND huyện bầu hoặc phê chuẩn được HĐND huyện tổng hợp tại Báo cáo số 06/BC-HĐND ngày 08/01/2019 gửi Thường trực HĐND tỉnh, Thường trực Huyện ủy, Lãnh đạo UBND huyện, Ủy ban Mặt trận tổ quốc huyện và các cơ quan, đơn vị có liên quan, cụ thể:

- + Số người có trên 50% tổng số đại biểu đánh giá tín nhiệm cao: 14 người;
- + Số người có trên 50% tổng số đại biểu đánh giá tín nhiệm: 08 người.

- Về giám sát giữa hai kỳ họp của HĐND: Nhiệm kỳ 2016-2021 đến nay, HĐND huyện đã tổ chức 15 cuộc giám sát giữa hai kỳ họp của HĐND huyện về kết quả giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri đã được trả lời tại các kỳ họp HĐND huyện khóa XX; Về giám sát chuyên đề: HĐND huyện, Thường trực HĐND huyện đã tổ chức 31 cuộc giám sát tại UBND huyện, các cơ quan, đơn vị và UBND các xã, thị trấn; qua giám sát đã kịp thời ban hành các báo cáo, kết luận và đề xuất 98 kiến nghị, hiện tại các kiến nghị đã được giải quyết xong.

- Về tham gia, phối hợp giám sát: Hằng năm, HĐND huyện phối hợp tham gia giám sát cùng với các ban, HĐND tỉnh tại huyện theo Kế hoạch giám sát của HĐND tỉnh. Từ đầu nhiệm kỳ 2016-2021 đến nay, HĐND huyện phối hợp giám sát với HĐND tỉnh thực hiện 18 cuộc giám sát trên địa bàn huyện. Qua đó nắm bắt tình hình thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng – an ninh và kết quả thực hiện các Nghị quyết của HĐND tỉnh trên địa bàn huyện; kịp thời bổ sung, điều chỉnh kế hoạch giám sát phù hợp với điều kiện thực tế trên địa bàn nhằm không ngừng nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động giám sát của HĐND huyện.

- Về hoạt động giám sát bằng hình thức chất vấn, giải trình: Được thực hiện nghiêm túc có hiệu quả tại các kỳ họp của HĐND huyện. Tại các kỳ họp HĐND, các đại biểu HĐND và các đại biểu mời dự đã có 135 ý kiến chất vấn lãnh đạo UBND huyện và thủ trưởng các cơ quan, đơn vị về nhiều lĩnh vực cử tri quan tâm như: đầu tư - xây dựng, công tác tuyên dụng, công trình điện, an ninh – trật tự, chế độ - chính sách – xã hội... (trong đó có 39 ý kiến chất vấn được gửi về Thường trực HĐND qua phiếu chất vấn, 96 ý kiến chất vấn trực tiếp tại các phiên họp). Thường trực HĐND huyện đã yêu cầu đại diện Lãnh đạo UBND huyện, thủ trưởng các cơ quan, đơn vị trả lời chất vấn của các đại biểu. Nội dung trả lời khách quan, đi vào trọng tâm, không vòng vo. Đối với những ý kiến chất vấn không thể trả lời ngay tại cuộc họp HĐND, Thường trực HĐND yêu cầu cơ quan, đơn vị phải trả lời cụ thể bằng văn bản tới cử tri và đại biểu HĐND theo quy định. Yêu cầu đại biểu HĐND có trách nhiệm theo dõi, giám sát nội dung trả lời chất vấn của các cơ quan, đơn vị để nâng cao hiệu quả giám sát của HĐND.

#### **4. Hoạt động tiếp xúc cử tri, tiếp công dân và đôn đốc giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân**

- Về hoạt động tiếp xúc cử tri: 10 tổ đại biểu HĐND huyện đã thực hiện tốt việc tổ chức cho đại biểu HĐND tiếp xúc với cử tri tại 19 xã, thị trấn trước và sau kỳ họp của HĐND huyện với tổng số 456 cuộc với gần 24.000 lượt cử tri tham gia và nhận được 300 ý kiến, kiến nghị; đa số các kiến nghị của cử tri được các tổ đại biểu HĐND huyện, UBND cấp xã trao đổi, giải quyết theo quy định. Một số ý kiến, kiến nghị của cử tri còn lại được các tổ đại biểu tập hợp đầy đủ, có hệ thống và gửi đến Thường trực HĐND đúng thời gian quy định.

- Trong 34 đại biểu HĐND có 20 đại biểu là lãnh đạo chủ chốt của huyện (Thường trực Huyện ủy, lãnh đạo UBND huyện, thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, UBND các xã, thị trấn, trưởng phó các ban HĐND) thường xuyên tham gia tiếp

xúc cử tri. Phối hợp chặt chẽ với UBMTTQ, các đoàn thể, các cơ quan, đơn vị liên quan trong quá trình tiếp xúc cử tri, kịp thời thông tin và giải thích cho cử tri những chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước, đồng thời trả lời trất vấn của cử tri đảm bảo đúng trách nhiệm, thẩm quyền.

- Hằng năm, HĐND huyện phối hợp với HĐND tỉnh thực hiện các cuộc tiếp xúc cử tri 3 cấp tại địa bàn các xã, thị trấn. qua đó nắm bắt được tâm tư, nguyện vọng chính đáng của nhân dân, kịp thời thông tin đến cử tri các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước; đồng thời chuyển những kiến nghị của cử tri tới cơ quan có thẩm quyền giải quyết, đáp ứng nguyện vọng chính đáng của nhân dân.

- Về hoạt động tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân: Thường trực HĐND huyện đã ban hành lịch tiếp công dân và trực tiếp thực hiện nhiệm vụ tiếp công dân định kỳ tại Phòng tiếp công dân của huyện đảm bảo theo quy định. Tổ chức cho đại biểu HĐND huyện tiếp công dân tại địa phương nơi ứng cử. Trong giai đoạn 2016-2021, Thường trực HĐND tiếp nhận 03 đơn đề nghị; các nội dung đề nghị liên quan đến đất đai. Thường trực HĐND đã chuyển các nội dung đề nghị đến cơ quan có thẩm quyền xem xét, giải quyết theo đúng quy định. Trong quá trình tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo Thường trực HĐND huyện đã phối hợp chặt chẽ với UBMTTQ, các Ban, tổ đại biểu HĐND, các cơ quan, đơn vị liên quan tổ chức xác minh, đối thoại với công dân giúp công dân hiểu biết về các quy định của nhà nước đồng thời hướng dẫn công dân chuyên đơn đến các cơ quan, đơn vị theo đúng thẩm quyền.

### **5. Mối quan hệ của HĐND huyện với các cơ quan và tổ chức hữu quan**

Mối quan hệ của Thường trực HĐND, UBND, các Ban của HĐND huyện và các cơ quan hữu quan được thực hiện đúng quy định của pháp luật, dưới sự lãnh đạo của Huyện ủy. Thường xuyên giữ mối liên hệ chặt chẽ với UBND trong quá trình thực hiện chính sách, pháp luật của Nhà nước; phối hợp với UBMTTQ trong quá trình giám sát, phẩm biện xã hội trong các hoạt động. Trong các cuộc họp Thường trực HĐND huyện mở rộng để bàn các vấn đề quan trọng trước các kỳ họp luôn có đại diện Lãnh đạo UBND huyện, UBMTTQ đề thảo luận thống nhất ý kiến trong quá trình chỉ đạo, điều hành thực hiện nhiệm vụ. Kịp thời báo cáo tình hình hoạt động của HĐND huyện cho UBMTTQ và các đoàn thể để phối hợp tổ chức thực hiện nhiệm vụ hằng năm và cả nhiệm kỳ. Bố trí thời gian họp lý tại các kỳ họp để UBMTTQ báo cáo kết quả giám sát, hoạt động xây dựng chính quyền và các ý kiến, kiến nghị của cử tri; đồng thời phân công lãnh đạo UBND huyện trả lời, làm rõ các nội dung trong báo cáo của UBMTTQ theo chức năng, nhiệm vụ.

### **6. Các điều kiện đảm bảo cho hoạt động của HĐND**

- Việc cung cấp thông tin và thực hiện các chế độ, chính sách đối với đại biểu HĐND được thực hiện kịp thời, đầy đủ. Đảm bảo kinh phí hoạt động cho HĐND huyện hiện theo Nghị quyết số 48/2016/NQ-HĐND ngày 10/12/2016 của HĐND tỉnh quy định chế độ, chính sách, mức chi bảo đảm hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp tỉnh Điện Biên.

- Về cơ sở vật chất, trang thiết bị: phòng làm việc được bố trí hợp lý, phương tiện, máy vi tính cho lãnh đạo HĐND huyện, chuyên trách các Ban HĐND huyện đã được quan tâm đầu tư đầy đủ đáp ứng yêu cầu làm việc. Kinh phí hoạt động được đảm bảo như tiền lương và các khoản phụ cấp khác cho đại biểu HĐND.

- Về tổ chức bộ máy, cơ quan tham mưu giúp việc: Từ đầu nhiệm kỳ, HĐND huyện đã bầu, phân công nhiệm vụ cho các cán bộ chuyên trách của HĐND huyện (gồm 02 Phó Chủ tịch, 04 đại biểu chuyên trách). Văn phòng HĐND&UBND huyện là cơ quan tham mưu, giúp việc cho HĐND huyện; phân công nhiệm vụ cho 01 lãnh đạo, 01 chuyên viên làm công tác tham mưu, tổng hợp cho HĐND huyện. Đối với đại biểu không chuyên trách, các cơ quan, đơn vị nơi đại biểu công tác luôn tạo điều kiện thuận lợi về thời gian, chế độ làm việc theo quy định của pháp luật (lương, phụ cấp, thời gian tiếp xúc cử tri...).

- UBND huyện, xã, UBMTTQ đã chủ động, tạo điều kiện thuận lợi cho hoạt động của đại biểu HĐND huyện tham gia tiếp xúc cử tri, thu thập ý kiến, nguyện vọng và kiến nghị của nhân dân.

- Để nâng cao kỹ năng của các đại biểu HĐND, HĐND huyện đã **tổ chức bồi dưỡng nghiệp vụ cho đại biểu HĐND huyện ngay từ đầu nhiệm kỳ**; tổ chức 02 đợt tham quan học hỏi kinh nghiệm ở các tỉnh phía nam cho 30 đại biểu HĐND huyện; 01 đợt tham quan cùng UBND huyện về xây dựng nông thôn mới tại một số tỉnh phía bắc. Tổ chức 01 hội nghị trao đổi kinh nghiệm HĐND cấp tỉnh – huyện năm 2017 tại huyện và tham gia 03 hội nghị trao đổi kinh nghiệm HĐND cấp tỉnh - huyện tại các huyện bạn.

- Thường xuyên chỉ đạo Văn phòng HĐND&UBND huyện làm tốt công tác đón tiếp đại biểu về dự các kỳ họp và đón tiếp các đoàn khách trong và ngoài tỉnh đến làm việc, trao đổi kinh nghiệm trong nhiệm kỳ.

## **7. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo HĐND cấp xã**

- Ngay từ đầu nhiệm kỳ HĐND huyện đã kịp thời phê duyệt kết quả bầu đại biểu HĐND xã cho 488 người (trong đó 149 đại biểu là nữ, chiếm 30,5%; 458 đại biểu là người dân tộc thiểu số, chiếm 93,9%). Trong đó: có 37 đại biểu chuyên trách (có 18 Chủ tịch, 19 Phó chủ tịch); các ban HĐND cấp xã (02 ban/xã): 38 người. Đến tháng 12/2020 có 467 đại biểu, biến động 21 đại biểu (02 đại biểu bãi nhiệm, 19 đại biểu xin thôi làm nhiệm vụ); 26 đại biểu chuyên trách (11 Chủ tịch và 15 Phó chủ tịch).

- Thường xuyên chỉ đạo, hướng dẫn HĐND các xã, thị trấn xây dựng, ban hành các văn bản và tổ chức các kỳ họp theo quy định.

- Từ đầu nhiệm kỳ đến tháng 12/2020 HĐND các xã, thị trấn đã ban hành và chỉ đạo thực hiện có hiệu quả 760 Nghị quyết, trong đó có:

- + Nghị quyết về phát triển kinh tế xã hội, đảm bảo an ninh quốc phòng cấp xã: 190
- + Nghị quyết về phân bổ và dự toán ngân sách 6 tháng cấp xã: 95
- + Nghị quyết về quyết toán ngân sách năm cấp xã: 95



- + Nghị quyết Chương trình hoạt động của HĐND cấp xã: 95
- + Nghị quyết dự toán kinh phí đặc thù của HĐND cấp xã: 95
- + Nghị quyết xác nhận kết quả bầu cử CT, PCT HĐND; CT, PCT UBND cấp xã: 38
- + Nghị quyết về chia tách, sáp nhập bản và điều chỉnh địa giới hành chính cấp xã: 38
- + Nghị quyết phân loại đơn vị hành chính cấp xã: 19
- + Nghị quyết đặc thù của từng xã, thị trấn: 95

- Công tác giám sát của HĐND xã, thị trấn đã cơ bản thực hiện theo quy định. Trung bình mỗi xã, thị trấn tổ chức 1-2 cuộc giám sát giữa hai kỳ họp/năm. Ngoài ra, HĐND các xã, thị trấn còn thực hiện việc giám sát giữa hai kỳ họp thông qua các buổi tiếp xúc cử tri trước và sau các kỳ họp hoặc giám sát qua các kênh thông tin, trực tiếp ở các khối, bản, tại các Hội nghị sơ - tổng kết, giám sát qua đơn thư khiếu nại và qua các buổi tiếp xúc cử tri.

- Thực hiện Nghị quyết số 85/2014/QH13 ngày 26/11/2014 của Quốc hội HĐND huyện đã hướng dẫn Thường trực HĐND cấp xã tổ chức lấy phiếu tín nhiệm 139 người (Số người có trên 50% tổng số đại biểu đánh giá tín nhiệm cao: 109 người; Số người có trên 50% tổng số đại biểu đánh giá tín nhiệm: 29 người; Số người có trên 50% tổng số đại biểu đánh giá tín nhiệm thấp: 01 người).

- Duy trì hoạt động của 105 tổ đại biểu thuộc HĐND các xã, thị trấn; đã tổ chức cho đại biểu HĐND tiếp xúc với cử tri trước và sau các kỳ họp của HĐND xã, thị trấn với 380 cuộc với 22.560 lượt cử tri tham gia và nhận được 2.750 ý kiến, kiến nghị. Đa số các kiến nghị của cử tri được các tổ đại biểu HĐND cấp xã trao đổi, giải quyết tại buổi tiếp xúc cử tri theo quy định.

- Tổ chức cho đại biểu HĐND huyện tiếp công dân tại địa bàn các khối, bản nơi ứng cử theo quy định. Giai đoạn từ năm 2016 đến nay, Thường trực HĐND các xã, thị trấn tổ chức 247 cuộc tiếp công dân, tiếp nhận 09 đơn thư.

- Thường xuyên hướng dẫn HĐND các xã, thị trấn thực hiện chế độ, chính sách cho đại biểu HĐND kịp thời, đầy đủ theo Nghị quyết số 48/2016/NQ-HĐND ngày 10/12/2016 của HĐND tỉnh Điện Biên.

#### **IV. ĐÁNH GIÁ CHUNG**

##### **1. Kết quả đạt được và tồn tại, hạn chế**

###### **1.1. Kết quả đạt được:**

HĐND huyện đã thực hiện tốt nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của pháp luật và **chương trình công tác đã đề ra**. Công tác nhân sự, tổ chức của HĐND huyện cơ bản ổn định và có tính kế thừa (khi có biến động) đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ. Công tác chuẩn bị tổ chức các kỳ họp của HĐND, các phiên họp của Thường trực HĐND huyện được thực hiện theo đúng quy định. Kịp thời ban hành các văn bản, nghị quyết để quyết định các vấn đề quan trọng trên địa bàn huyện. Hoạt

động giám sát được thực hiện theo kế hoạch được HĐND huyện thông qua, có trọng tâm, trọng điểm và đạt hiệu quả tốt; công tác theo dõi, đôn đốc các cơ quan, đơn vị trả lời, giải quyết các ý kiến, kiến nghị của cử tri và khiếu nại, tố cáo của công dân được thực hiện thường xuyên. Phối hợp, tổ chức tốt các cuộc tiếp xúc với cử tri; tiếp công dân định kỳ; xử lý tốt các nhiệm vụ phát sinh giữa các kỳ họp. Chủ động chỉ đạo, điều hành, phối hợp hoạt động của các ban HĐND huyện. Công tác phối hợp giữa Thường trực HĐND với UBND, Thường trực UBMTTQ huyện và các cơ quan chuyên môn tiếp tục được duy trì, thực hiện tốt. Đón tiếp và tham dự đầy đủ các cuộc tiếp xúc cử tri trên địa bàn huyện của đại biểu HĐND tỉnh, đại biểu Quốc hội tỉnh; các cuộc giám sát của HĐND tỉnh, các Ban HĐND tỉnh trên địa bàn huyện. Chỉ đạo, hướng dẫn HĐND cấp xã thực hiện nghiêm túc các quy định về bộ máy và tổ chức hoạt động.

### ***1.2. Tồn tại, hạn chế***

- Một số tổ đại biểu HĐND huyện chưa chủ động nghiên cứu và nắm rõ báo cáo tổng hợp trả lời ý kiến, kiến nghị cử tri của UBND huyện và các cơ quan chuyên môn, dẫn đến còn có một số ý kiến đã được trả lời rõ ở các kỳ họp trước nhưng vẫn tồn tại ở kỳ họp sau.

- Việc nghiên cứu tài liệu, nội dung họp của một số đại biểu chưa sâu; số lượng ý kiến thảo luận, phát biểu tại kỳ họp còn hạn chế.

- Một số ít đại biểu HĐND huyện thực hiện chưa nghiêm việc tiếp công dân định kỳ theo Lịch tiếp công dân của Thường trực HĐND huyện đã thông báo; thực hiện chưa tốt việc tổng hợp và báo cáo kết quả tiếp công dân hàng tháng về Thường trực HĐND huyện theo thời gian quy định.

- Một số kỳ họp của HĐND cấp xã chưa thực hiện theo đúng quy định. Đại biểu HĐND xã hoạt động còn chưa sâu sát, thiếu mạnh dạn trong công tác giám sát, giải quyết kiến nghị của cử tri. Kỹ năng chất vấn của một số Đại biểu còn yếu ở kỳ họp, phiên thảo luận tại các kỳ họp HĐND cấp xã còn chưa sôi nổi.

- Việc phổ biến Nghị quyết của HĐND đến với nhân dân đôi khi chưa đầy đủ, chi tiết, chưa thu hút được sự quan tâm của quần chúng nhân dân.

## **2. Nguyên nhân**

### ***2.1. Nguyên nhân của những ưu điểm***

- HĐND huyện luôn nhận được sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo của Tỉnh uỷ; Hội đồng nhân dân, Uỷ ban nhân dân tỉnh; các Sở, ban, ngành tỉnh, sự phối hợp của uỷ ban Thường trực UBMTTQ huyện và các cơ quan hữu quan.

- Ngay từ đầu nhiệm kỳ, Thường trực HĐND huyện đã ban hành Quy chế hoạt động của HĐND; Quy chế phối hợp giữa Thường trực HĐND, UBND, Ban Thường trực Ủy ban MTTQVN huyện trong đó có quy định cụ thể về trách nhiệm của đại biểu HĐND trong các hoạt động của HĐND như: Giám sát, các hoạt động tại kỳ họp, tiếp công dân, tiếp xúc cử tri; trình tự, thủ tục trong việc thực hiện hoạt động giám sát của Tổ đại biểu HĐND và các giải pháp phát huy vai trò của đại

biểu, Tổ đại biểu trong hoạt động của HĐND. Bên cạnh đó, HĐND huyện đã làm tốt công tác thi đua khen thưởng đối với đại biểu HĐND, kịp thời động viên đại biểu thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ theo luật định. Do vậy, đa số các đại biểu HĐND đã nêu cao tinh thần trách nhiệm, tích cực học tập, nghiên cứu, đổi mới phương pháp làm việc, chủ động dành thời gian tham gia các hoạt động của HĐND, là cầu nối để phản ánh tâm tư, nguyện vọng của nhân dân tới các cơ quan Nhà nước có thẩm quyền, giúp cơ quan kịp thời nắm bắt những vấn đề bức xúc được đồng đạo cử tri quan tâm để có giải pháp kịp thời nhằm thực hiện có hiệu quả các chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước.

HĐND huyện thường xuyên quan tâm tới công tác hướng dẫn các hoạt động của HĐND các xã. Đội ngũ cán bộ HĐND các xã, thị trấn có nhiều cố gắng, nỗ lực trong công tác nghiên cứu, tìm hiểu các quy định về hoạt động của HĐND cấp xã, chất lượng các đại biểu HĐND xã ngày càng được nâng cao. Qua đó góp phần nâng cao hiệu quả hoạt động của HĐND cấp xã.

## **2.2. Nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế**

Một số đại biểu khi nêu câu hỏi chất vấn mới chỉ dừng lại ở việc yêu cầu cung cấp, làm rõ thêm thông tin. Trong hoạt động giám sát nhiều đại biểu kiêm nhiệm vừa là chủ thể thực hiện giám sát, vừa là đối tượng chịu sự giám sát nên còn lúng túng trong việc thể hiện đầy đủ trách nhiệm của mình. Chưa có nhiều cuộc tiếp xúc cử tri nơi cư trú, nơi làm việc; việc gặp gỡ, đối thoại để tìm hiểu tâm tư, nguyện vọng của cử tri và những vấn đề cử tri quan tâm còn ít...

Một số ít đại biểu sự hiểu biết về pháp luật chưa sâu, chưa toàn diện nên chưa thực sự tích cực tham gia phát biểu, thảo luận trong các kỳ họp HĐND.

## **3. Một số bài học kinh nghiệm**

Qua hoạt động thực tiễn của HĐND huyện nhiệm kỳ 2016-2021 có thể rút ra một số bài học kinh nghiệm như sau:

*Một là*, thường xuyên tranh thủ sự lãnh đạo của các cấp ủy đảng, bám sát sự chỉ đạo của Thường trực HĐND tỉnh đồng thời phải có sự phối hợp chặt chẽ, hiệu quả giữa Thường trực HĐND – Lãnh đạo UBND – UBMTTQ huyện trong việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định của pháp luật.

*Hai là*, bố trí hợp lý cơ cấu, tổ chức, bộ máy hoạt động của HĐND huyện, đại biểu HĐND huyện phải thực sự là những người tiêu biểu, có trình độ, năng lực, điều kiện thực hiện nhiệm vụ, đồng thời phải là người có phẩm chất chính trị, đạo đức tốt, có tinh thần trách nhiệm, am hiểu pháp luật để phát huy được vai trò, vị trí là người đại biểu của nhân dân. Bên cạnh đó, phải thường xuyên bồi dưỡng kiến thức, kỹ năng hoạt động cho đại biểu HĐND để không ngừng nâng cao chất lượng hoạt động.

*Ba là*, thường xuyên đổi mới, nâng cao chất lượng hoạt động của HĐND trong công tác chuẩn bị kỳ họp, giám sát, quyết định những vấn đề quan trọng của địa phương đảm bảo tính khách quan, đúng chủ trương, nghị quyết của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và phù hợp với điều kiện thực tiễn của huyện.

Tăng cường công tác thông tin, tuyên truyền, công khai các hoạt động của HĐND; thông tin đầy đủ, kịp thời cho đại biểu HĐND để phục vụ cho hoạt động giám sát, chất vấn, quyết định ...

*Bốn là*, duy trì chặt chẽ mối quan hệ phối hợp trong công tác giữa HĐND với UBND, UBMTTQ và các cơ quan hữu quan liên quan trong công tác tiếp công dân, tiếp xúc cử tri, tiếp nhận và giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo, hoạt động giám sát. Tăng cường tổ chức các hoạt động trao đổi kinh nghiệm để phát huy những kinh nghiệm hay, cách làm hiệu quả góp phần nâng cao chất lượng, hoạt động của HĐND trong thời gian tới.

*Năm là*, bố trí công chức có đủ năng lực, trình độ làm công tác tham mưu, giúp việc cho HĐND huyện; quan tâm đến công tác đào tạo, bồi dưỡng, nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ cho đội ngũ tham mưu, giúp việc. Từng bước tăng cường các điều kiện đảm bảo cho hoạt động của HĐND đáp ứng yêu cầu công việc trong giai đoạn hiện nay (kinh phí, cơ sở vật chất, trang thiết bị làm việc...).

#### **4. Kiến nghị, đề xuất**

Đề nghị HĐND tỉnh tiếp tục tổ chức các hội nghị tập huấn, bồi dưỡng chuyên đề về hoạt động của HĐND các cấp, các hội nghị trao đổi kinh nghiệm cho đại biểu HĐND cấp tỉnh – cấp huyện nhằm tăng cường kỹ năng, nâng cao năng lực hoạt động cho đại biểu HĐND.

### **Phần thứ hai**

## **NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM CUỐI NHIỆM KỲ 2016-2021 VÀ MỘT SỐ GIẢI PHÁP NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG, HIỆU QUẢ HOẠT ĐỘNG CỦA HĐND HUYỆN TRONG NHIỆM KỲ 2021-2026**

### **I. Nhiệm vụ trọng tâm cuối nhiệm kỳ 2016-2021**

- Phối hợp tổ chức thành công công tác bầu cử Quốc hội khóa XV và bầu cử đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2021-2026 đảm bảo theo quy định của pháp luật. Xây dựng và chuẩn bị tốt công tác nhân sự các chức danh Thường trực HĐND huyện, đại biểu hoạt động chuyên trách. Phối hợp chặt chẽ với UBMTTQ tổ chức tốt công tác hiệp thương, lựa chọn, giới thiệu người ứng cử đại biểu HĐND.

- Tiếp tục thực hiện công tác của HĐND trong nhiệm kỳ 2016-2021 theo quy định và kế hoạch đã được thông qua.

- Triệu tập kỳ họp đầu tiên của nhiệm kỳ HĐND huyện khóa XXI, nhiệm kỳ 2021-2026 theo quy định của pháp luật.

### **II. Giải pháp nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của HĐND huyện trong nhiệm kỳ 2021-2026**

**1.** Bảo đảm sự lãnh đạo toàn diện của các cấp ủy Đảng đối với tổ chức và hoạt động của HĐND huyện nhất là trong việc quyết định các vấn đề quan trọng của địa phương trong phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng – an ninh;

trong hoạt động giám sát; trong việc giải quyết kiến nghị của cử tri và giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo của công dân; công tác tổ chức, cán bộ...

2. Tiếp tục đổi mới, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của HĐND huyện; đổi mới công tác tổ chức kỳ họp, giám sát, tiếp xúc cử tri, tiếp công dân, ... Phối hợp chặt chẽ với UBND huyện, các đoàn thể trong hoạt động của HĐND. Tổ chức có chất lượng các hội nghị, các lớp tập huấn, bồi dưỡng cho đại biểu HĐND huyện về kỹ năng, nghiệp vụ công tác. Tăng cường hoạt động học tập, trao đổi kinh nghiệm trong hoạt động của HĐND huyện trong và ngoài tỉnh để nâng cao chất lượng, hiệu quả trong công tác.

3. Làm tốt công tác nhân sự Thường trực HĐND huyện, chuyên trách các Ban của HĐND huyện để đại diện cho nhân dân trong cơ quan quyền lực nhà nước tại huyện.

4. nâng cao chất lượng ban hành các Nghị quyết HĐND; tăng cường khảo sát, nâng cao chất lượng thẩm tra, nghiên cứu kỹ chủ trương, định hướng, quy định pháp luật có liên quan; đánh giá, rà soát các điều kiện về nguồn lực, bảo đảm các nghị quyết HĐND ban hành khả thi, đi vào cuộc sống, phù hợp tình hình thực tế địa phương.

5. Tăng cường, bố trí đội ngũ công chức có chất lượng, trình độ chuyên môn để tham mưu, giúp việc cho các hoạt động của HĐND huyện; đảm bảo các điều kiện về cơ sở vật chất, phương tiện và trang thiết bị đáp ứng yêu cầu công việc trong giai đoạn hiện nay.

Trên đây là Báo cáo Tổng kết hoạt động của HĐND huyện khóa XX, nhiệm kỳ 2016-2021; phương hướng, nhiệm vụ trong thời gian tới trình HĐND huyện Tuần Giáo./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Thường trực Huyện ủy;
- Thường trực HĐND huyện;
- UBND huyện;
- UB MTTQ huyện;
- Lưu: VT.

**TM. THƯỜNG TRỰC HĐND**  
**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**

**Trần Bình Trọng**