

**BÁO CÁO**

**Đánh giá việc thực hiện các quy định về quản lý, điều hành và tổ chức thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2016-2020 trên địa bàn huyện Tuần Giáo**

Thực hiện Văn bản số 621/UBND-TH ngày 10/3/2021 của UBND tỉnh Điện Biên về việc tổng kết, đánh giá thực hiện các quy định về quản lý, điều hành và tổ chức thực hiện CTMTQG giai đoạn 2016-2020. UBND huyện Tuần Giáo báo cáo Đánh giá việc thực hiện các quy định về quản lý, điều hành và tổ chức thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2016-2020 trên địa bàn huyện Tuần Giáo, cụ thể:

**Phần thứ nhất**

**ĐÁNH GIÁ VIỆC THỰC HIỆN CÁC QUY ĐỊNH TRONG QUẢN LÝ, ĐIỀU HÀNH THỰC HIỆN CÁC CHƯƠNG TRÌNH MỤC TIÊU QUỐC GIA TẠI QUYẾT ĐỊNH SỐ 41/2016/QĐ-TTG**

**I. QUY ĐỊNH VỀ LẬP KẾ HOẠCH THỰC HIỆN CHƯƠNG TRÌNH MỤC TIÊU QUỐC GIA**

**1. Quy định về xây dựng kế hoạch thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 5 năm tại Điều 4 Quy chế số 41.**

Việc ban hành kế hoạch thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 5 năm 2016-2020:

a) Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới

- Để triển khai thực hiện Chương trình đảm bảo theo quy định, đề ra mục tiêu, nhiệm vụ trọng tâm trong giai đoạn, UBND huyện đã ban hành Quyết định số 297/QĐ-UBND ngày 17/4/2017 về việc Ban hành Chương trình xây dựng nông thôn mới huyện Tuần Giáo giai đoạn 2016-2020; Kế hoạch số 1610/KH-UBND ngày 12/11/2018, về việc Thực hiện Chương trình xây dựng nông thôn mới huyện Tuần Giáo đến năm 2020.

- Việc tổ chức xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện Chương trình đã giúp UBND các cấp xác định mục tiêu, nhiệm vụ trọng tâm để tổ chức, triển khai thực hiện. Việc triển khai thực hiện xây dựng kế hoạch đã bám sát vào các mục tiêu Nghị quyết Đại hội Đảng bộ huyện, mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của huyện. Tuy nhiên việc dự kiến và xác định nguồn vốn còn gặp khó khăn và nguồn vốn để thực hiện Chương trình chưa đáp ứng được theo kế hoạch đề ra vì nguồn vốn huyện chủ yếu phụ thuộc vào ngân sách cấp trên phân bổ.

b) Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững

- Trên cơ sở kết quả thực hiện giai đoạn 2009-2015, các văn bản hướng dẫn, chỉ đạo của các cấp và tình hình thực tế của địa phương, huyện Tuần Giáo đã ban hành Nghị quyết số 16-NQ/HU ngày 21/3/2012 của Ban chấp hành Đảng bộ huyện Tuần Giáo về Chương trình giảm nghèo nhanh và bền vững giai đoạn 2011-2015, định hướng đến năm 2020; Kết luận số 09-KL/HU ngày 30/9/2016 của Ban thường vụ Huyện ủy về Tiếp tục thực hiện Nghị quyết số 16-NQ/HU ngày 21/3/2012 của Ban chấp hành Đảng bộ huyện Tuần Giáo về Chương trình giảm nghèo nhanh và bền vững huyện Tuần Giáo giai đoạn 2011-2015, định hướng đến năm 2020; Nghị quyết số 56/NQ-HĐND ngày 31/03/2017 của HĐND huyện Tuần Giáo khóa XX kỳ họp thứ 4 về Chương trình giảm nghèo bền vững huyện Tuần Giáo giai đoạn 2016-2020; Quyết định số 291/QĐ-UBND ngày 17/4/2017 của UBND huyện Tuần Giáo ban hành Chương trình giảm nghèo bền vững huyện Tuần Giáo giai đoạn 2016-2020; Đề án số 1397/ĐA-UBND ngày 02/10/2018 của UBND huyện về giảm nghèo bền vững giai đoạn 2018-2020 để triển khai thực hiện Chương trình.

## **2. Quy định về lập kế hoạch thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia hàng năm tại Điều 5 Quy chế số 41.**

### **2.1. Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới**

Đối với kế hoạch Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới hàng năm không tham mưu ban hành kế hoạch riêng từng năm, mà xây Báo cáo đánh giá kết quả năm thực hiện từ đó đề ra các nhiệm vụ, giải pháp để thực hiện trong năm tiếp theo trên cơ sở kế hoạch lộ trình thực hiện của giai đoạn 2017-2020.

### **2.2. Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững**

- Trên cơ sở chỉ tiêu kế hoạch hàng năm giao, UBND huyện đã giao cho các ngành chuyên môn chủ động tham gia phối hợp xây dựng kế hoạch tổng thể và kế hoạch thực hiện từng năm theo lĩnh vực cụ thể để triển khai thực hiện Chương trình.

- UBND huyện, BCĐ huyện ban hành nhiều văn bản liên quan để chỉ đạo, điều hành, hướng dẫn, tổ chức thực hiện, giám sát, đánh giá các chương trình, dự án, chính sách giảm nghèo trên địa bàn. Chỉ đạo các xã, thị trấn xây dựng và tổ chức thực hiện Chương trình, kế hoạch 5 năm và hàng năm về giảm nghèo bền vững đảm bảo đúng định hướng, phù hợp với tình hình thực tế địa phương.

## **3. Quy định về lập kế hoạch thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn cấp xã tại Điều 6 Quy chế số 41.**

### **3.1. Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới**

Hầu hết các xã trên địa bàn huyện Tuần Giáo không ban hành quy định và quy trình tổ chức thực hiện lập kế hoạch thực hiện Chương trình MTQG, mà lồng ghép vào kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội hàng năm của cấp xã.

### **3.2. Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững**

- Những mặt đạt được:

+ Trên cơ sở các văn bản hướng dẫn, chỉ đạo xây dựng và tổ chức thực hiện Chương trình của các cấp, huyện ban hành các chương trình, kế hoạch và

văn bản triển khai thực hiện với các mục tiêu, chỉ tiêu cụ thể, sát với tình hình thực tế địa phương. Đồng thời dự kiến được nhu cầu nguồn lực cần có để thực hiện Chương trình; đề ra những giải pháp, nhiệm vụ trọng tâm cho cả giai đoạn và chi tiết từng năm để cân đối, bố trí, sửa dụng và quản lý nguồn lực đạt các mục tiêu, chỉ tiêu đã đề ra.

+ Việc xây dựng chương trình với các mục tiêu, chỉ tiêu cụ thể cả giai đoạn và hàng năm có hiệu quả rất lớn đến việc tổ chức thực hiện Chương trình, là cơ sở, động lực để huyện phấn đấu dần từng bước thực hiện đạt các mục tiêu, chỉ tiêu theo kế hoạch đề ra, góp phần to lớn vào thực hiện phát triển kinh tế - xã hội của huyện.

- Tồn tại hạn chế và nguyên nhân:

+ Chương trình MTQG GNBV giai đoạn 2016-2020 và các văn bản chỉ đạo triển khai thực hiện của Trung ương, tỉnh chậm ban hành (Quyết định số 1722/QĐ-TTg ngày 02/9/2016, Quyết định số 1440/QĐ-UBND ngày 15/11/2016 của UBND tỉnh Điện Biên về phê duyệt Chương trình giảm GNBV tỉnh giai đoạn 2016-2020...), ảnh hưởng không nhỏ đến việc xây dựng và tổ chức thực hiện đạt một số mục tiêu, chỉ tiêu của huyện.

+ Việc xây dựng và tổ chức thực hiện các chương trình, kế hoạch của cấp xã còn chưa chặt chẽ, xây dựng các mục tiêu, chỉ tiêu chưa bám sát vào tình hình thực tế địa phương nên đến hết giai đoạn có một số chỉ tiêu chưa đạt.

#### **4. Quy định về giao kế hoạch thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia tại Điều 7 Quy chế số 41**

Việc xây dựng và ban hành kế hoạch thực hiện các Chương trình MTQG giai đoạn 2016-2020, cũng như đưa ra mục tiêu, nhiệm vụ hàng năm đã giúp chính quyền các cấp xác định được mục tiêu, nhiệm vụ trọng tâm và ưu tiên nguồn lực để triển khai thực hiện. Tuy nhiên do nguồn vốn thực hiện chủ yếu phụ thuộc vào ngân sách cấp trên, chính quyền và các ngành, đoàn thể các cấp đóng vai trò chỉ đạo, triển khai thực hiện, tuyên truyền, vận động; người dân chủ yếu tham gia hiến đất, góp công. Do đó, kết quả thực hiện chưa đạt được theo mục tiêu đã đề ra.

## **II. QUY ĐỊNH VỀ HUY ĐỘNG, PHÂN BỐ VÀ SỬ DỤNG NGUỒN VỐN THỰC HIỆN CÁC CHƯƠNG TRÌNH MỤC TIÊU QUỐC GIA**

### **1. Quy định về huy động nguồn vốn tại Điều 8 Quy chế số 41**

- Việc thực hiện cân đối nguồn vốn đối ứng từ ngân sách địa phương theo quy định tại Điều 8 Quy chế số 41 và quy định tại các Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ của từng chương trình: Các Chương trình, dự án đầu tư công thuộc các Chương trình MTQG được UBND huyện chủ động thực hiện cân đối nguồn vốn đối ứng từ ngân sách cấp huyện để triển khai thực hiện, tuy nhiên huyện Tuần Giáo là một trong 61 huyện nghèo của cả nước theo Nghị quyết số 30a/2008/NQ-CP của Chính phủ, do đó phần vốn đối ứng từ ngân sách cấp huyện còn nhiều hạn chế, chủ yếu phụ thuộc vào ngân sách trung ương, mặt khác các dự án sau khi hoàn thành được nghiệm thu, thanh toán chủ yếu sử dụng nguồn ngân sách trung

ương và phần vốn huy động nhân dân tham gia đóng góp theo Nghị quyết số 70/NQ-CP ngày 03/8/2017 của Chính phủ về những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công.

- Các giải pháp huy động nguồn lực khác đã áp dụng tại địa phương: Thực hiện Nghị quyết số 70/NQ-CP ngày 03/8/2017 của Chính phủ về những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công, UBND huyện đã chủ động ban hành văn bản triển khai đến các chủ đầu tư, UBND các xã xây dựng kế hoạch huy động các tổ chức, cá nhân và nhân dân tham gia đóng góp. Phần kinh phí đóng góp của nhân dân có thể bằng tiền hoặc vật liệu, ngày công lao động được quy đổi thành tiền.

- Các giải pháp lồng ghép nguồn lực thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia: Trên cơ sở kế hoạch vốn đầu tư công giai đoạn 2016-2020 được UBND tỉnh phê duyệt và điều chỉnh hằng năm, UBND huyện đã chủ động xây dựng kế hoạch lồng ghép nguồn lực để thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia đảm bảo khả năng cân đối, bố trí vốn thanh toán dứt điểm khối lượng hoàn thành của các Chương trình, dự án.

+ Đối với phần nguồn lực huy động từ các tổ chức, cá nhân và nhân dân tham gia đóng góp, UBND huyện đã bám sát, chỉ đạo các chủ đầu tư và các cơ quan chuyên môn thực hiện hiện một số giải pháp chủ yếu như: Kết hợp việc lấy ý kiến tham gia của nhân dân vào việc lập chủ trương đầu tư các chương trình, dự án với việc tổ chức tuyên truyền, vận động, gặp mặt các tổ chức, cá nhân và nhân dân trong khu vực được hưởng lợi của dự án để huy động nguồn lực từ việc tham gia đóng góp của các tổ chức, cá nhân và nhân dân. Tuy nhiên, một số Chương trình, dự án được nhân dân ủng hộ và tích cực tham gia đóng góp, một số Chương trình, dự án đầu tư trên địa bàn các bản có tỷ lệ hộ nghèo cao, thu nhập của người dân còn thấp, không có đủ điều kiện để tham gia đóng góp.

## **2. Quy định về phân bổ chi tiết kế hoạch, dự toán chi thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia hằng năm tại Điều 9 Quy chế số 41**

Việc chấp hành quy định phân bổ, giao kế hoạch vốn và chế độ báo cáo kết quả phân bổ, giao kế hoạch theo quy định: Trên cơ sở nguồn vốn được cấp trên giao, UBND huyện đã chủ động phân bổ, giao kế hoạch vốn cho các cơ quan, đơn vị liên quan để triển khai thực hiện; đồng thời thực hiện nghiêm túc chế độ báo cáo theo quy định.

Những thuận lợi, khó khăn, chưa phù hợp với thực tiễn triển khai ở địa phương:

- Những thuận lợi: Việc chấp hành các quy định phân bổ vốn, giao kế hoạch vốn và chế độ báo cáo kết quả phân bổ, giao kế hoạch vốn được thực hiện tuân thủ nguyên tắc, tiêu chí, định mức đối với từng chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn huyện. Các Chương trình, dự án đầu tư công giai đoạn 2016-2020 được phân cấp, ủy quyền cụ thể đến từng cấp trong quá trình thực hiện do đó việc phân bổ, giao kế hoạch vốn và điều chỉnh kế hoạch vốn kịp thời, tạo điều kiện cho các chủ đầu tư chủ động quản lý, sử dụng nguồn

vốn để nghiệm thu, thanh toán khối lượng hoàn thành các Chương trình, dự án trên địa bàn.

- Những khó khăn, chưa phù hợp với thực tiễn triển khai ở địa phương:

+ Là một trong 5 huyện nghèo của tỉnh, tỷ lệ hộ nghèo theo chuẩn nghèo tiếp cận đa chiều đầu giai đoạn còn khá cao (55,59%), nguồn thu trên địa bàn thấp, nên việc huy động nguồn lực trên địa bàn để hỗ trợ thực hiện Chương trình rất hạn chế, chủ yếu là huy động nguồn đóng góp, đối ứng của nhân dân khi thụ hưởng các chính sách hỗ trợ từ chương trình.

+ Giai đoạn 2016 - 2017, nguồn kinh phí bố trí thực hiện một số nội dung của dự án còn chậm, có hoạt động chưa được cấp trên hướng dẫn thực hiện cụ thể nên phần nào ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện và giải ngân. Từ năm 2018, cấp tỉnh đã nhanh chóng, kịp thời giao nguồn ngay từ cuối năm trước, đồng thời đã có văn bản hướng dẫn chính thức để triển khai các hoạt động, tạo thuận lợi cho cấp huyện triển khai thực hiện Chương trình.

+ Một số văn bản chỉ đạo, hướng dẫn thực hiện Chương trình của Trung ương, tỉnh chưa kịp thời, ảnh hưởng đến tiến độ, hiệu quả, chất lượng thực hiện.

+ UBND cấp xã chưa chủ động bám sát quá trình thực hiện, nghiên cứu các văn bản để thực hiện chế độ báo cáo kết quả phân bổ, giao kế hoạch vốn trên hệ thống giám sát, đánh giá đầu tư theo quy định, các nội dung quy định về chế độ báo cáo của Luật Đầu tư công và các Nghị định, Thông tư của Chính phủ và các Bộ, ngành trung ương đã ban hành.

### **3. Quy định về sử dụng nguồn lực huy động tại các Điều: 10, 11, 12 Quy chế số 41**

Đánh giá việc thực hiện các quy định về quản lý, sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước và tổ chức thực hiện nội dung từng chương trình mục tiêu quốc gia:

- Đối với Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững – Chương trình 293 và Chương trình 275 do UBND tỉnh quản lý, phân bổ hằng năm, UBND huyện sử dụng nguồn vốn và tổ chức thực hiện trên cơ sở nguồn vốn ngân sách nhà nước được UBND tỉnh phân bổ. Chương trình, dự án được quản lý, sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước đều phù hợp với các quy định về định mức chi tiêu, cơ chế chi tiêu của chương trình, các dự án được đầu tư từ nguồn vốn ngân sách nhà nước đã phát huy hiệu quả, đáp ứng được nhu cầu của nhân dân trên địa bàn và khu vực lân cận.

- Đối với Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững - Chương trình 135 và Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới do huyện quản lý, sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước: Việc quản lý, sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước đều phù hợp với các quy định về định mức chi tiêu, cơ chế chi tiêu theo từng chương trình, tuy nhiên một số dự án thuộc các Chương trình MTQG vẫn chưa được đầu tư đồng bộ do nguồn vốn ngân sách nhà nước còn hạn chế. Mặt khác, quá trình triển khai thực hiện Chương trình, dự án trên địa bàn các xã còn nhiều hạn chế trong quản lý, sử dụng nguồn vốn để giải ngân, thanh

toán, dẫn đến phải rà soát, điều chỉnh và thực hiện nộp trả ngân sách cấp trên do không sử dụng hết nguồn vốn ngân sách nhà nước được phân bổ.

Đánh giá việc sử dụng kinh phí được lồng ghép từ các chương trình, dự án khác để thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia:

- Việc ban hành các quy định để thực hiện lồng ghép nguồn lực thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia ngay trong quá trình lập chủ trương đầu tư các Chương trình, dự án, tuy nhiên trên địa bàn huyện Tuần Giáo chủ yếu sử dụng nguồn lực từ ngân sách trung ương, một phần nhỏ nguồn lực được lồng ghép từ ngân sách huyện và nhân dân tham gia đóng góp theo nội dung quy định của Nghị quyết 70/NQ-CP ngày 03/8/2017 của Chính phủ.

- Việc sử dụng nguồn lực lồng ghép tại địa phương được thực hiện tính chất, loại nguồn vốn và hình thức tham gia đóng góp của các tổ chức, cá nhân, trong đó: Đối với nguồn lực lồng ghép bằng tiền được hạch toán qua tài khoản đăng ký tại Kho bạc Nhà nước huyện; đối với nguồn lực lồng ghép bằng hiện vật và ngày công lao động thì được quy đổi thành tiền và hoạch toán vào giá trị hình thành tài sản sau khi hoàn thành.

- Cơ chế, thủ tục thanh quyết toán và giải ngân nguồn vốn lồng ghép được thực hiện theo quy định của Luật Ngân sách và các Nghị định, thông tư của Chính phủ và các Bộ, ngành trung ương ban hành.

Đánh giá việc sử dụng nguồn lực huy động khác:

- Nguồn lực huy động từ các tổ chức, doanh nghiệp, cộng đồng dân cư được sử dụng theo cơ chế quản lý, sử dụng quy định tại Luật Ngân sách nhà nước và các Nghị định, thông tư của Chính phủ và Bộ ngành trung ương ban hành.

- Nguồn vốn tín dụng: Không.

### **III. QUY ĐỊNH VỀ TỔ CHỨC, ĐIỀU PHỐI THỰC HIỆN CHƯƠNG TRÌNH MỤC TIÊU QUỐC GIA**

#### **1. Hoạt động của Ban Chỉ đạo, cơ quan giúp việc BCD chương trình mục tiêu quốc gia các cấp theo quy định tại các Điều: 13, 14 Quy chế số 41.**

##### **1.1. Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới**

- *Đối với cấp huyện:* UBND huyện Tuần Giáo đã ban hành Quyết định số 41/QĐ-UBND ngày 18/01/2019 về việc kiện toàn Ban chỉ đạo thực hiện các Chương trình MTQG giai đoạn 2016-2020 trên địa bàn huyện Tuần Giáo. Quyết định số 42/QĐ-BCĐ ngày 18/01/2019 Ban hành quy chế hoạt động và phân công nhiệm vụ của Ban Chỉ đạo thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia huyện Tuần Giáo giai đoạn 2016-2020. Phòng Nông nghiệp và PTNT huyện làm cơ quan thường trực Chương trình xây dựng nông thôn mới.

- *Đối với cấp xã:* Huyện đã chỉ đạo các xã thường xuyên kiện toàn Ban quản lý khi có sự thay đổi về nhân sự, đến nay 18/18 xã thuộc huyện đã kiện toàn Ban Quản lý và phân công nhiệm vụ cho các thành viên; Ban Quản lý các Chương trình MTQG các xã vẫn duy trì hoạt động ổn định.

*Bộ máy giúp việc cho Ban chỉ đạo các cấp:* Đã được thành lập đảm bảo theo quy định, hoạt động theo chế độ kiêm nhiệm

- *Cấp huyện*: Trong cả giai đoạn 2016-2020, huyện Tuần Giáo vẫn duy trì bộ máy hoạt động của Văn phòng Điều phối nông thôn mới huyện theo Quyết định số 135/QĐ-UBND ngày 01/3/2017 về việc kiện toàn Văn phòng điều phối Chương trình nông thôn mới huyện Tuần Giáo, gồm có 17 thành viên, Chánh Văn phòng là đồng chí Phó Chủ tịch UBND huyện; Phó Chánh Văn phòng là đồng chí Trưởng phòng Nông nghiệp&PTNT huyện và 13 công chức các phòng ban chuyên môn thuộc huyện (*tất cả các thành viên làm việc theo chế độ kiêm nhiệm*).

- *Cấp xã*: Tất cả các xã trên địa bàn chưa bố trí được cán bộ chuyên trách xây dựng nông thôn mới, cử cán bộ địa chính Nông nghiệp kiêm nhiệm để tham mưu giúp xã trong quá trình xây dựng kế hoạch, báo cáo kết quả thực hiện Chương trình xây dựng nông thôn mới...

## 1.2. Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững

- Về mô hình tổ chức hoạt động BCD các cấp và cơ quan giúp việc BCD:

+ UBND huyện thành lập và kiện toàn (khi có thay đổi) BCD thực hiện các Chương trình MTQG giai đoạn 2016-2020 huyện (do đồng chí Chủ tịch UBND huyện làm Trưởng ban; các Phó chủ tịch làm Phó ban; Phòng NN&PTNT huyện làm cơ quan Thường trực Chương trình NTM, Phòng LĐTB&XH huyện làm cơ quan Thường trực Chương trình GNBV; các thành viên là các phòng, ban chức năng; mời MTTQ huyện, Ban tổ chức huyện, 5 đoàn thể tham gia làm thành viên BCD). BCD huyện ban hành quy chế làm việc và phân công nhiệm vụ cho các thành viên BCD để tổ chức thực hiện các hoạt động của Chương trình theo kế hoạch. Chỉ đạo các xã, thị trấn kiện toàn BCD cấp xã, phân công nhiệm vụ cụ thể cho các thành viên ban để triển khai thực hiện Chương trình đồng bộ, hiệu quả.

## **2. Quy định về công khai thông tin chương trình mục tiêu quốc gia tại Điều 15 Quy chế số 41.**

Hàng năm, các văn bản quy định về các Chương trình, văn bản chỉ đạo điều hành, kế hoạch, báo cáo kết quả, cũng như các trình tự, thủ tục xét công nhận xã đạt chuẩn NTM, hộ nghèo, hộ thoát nghèo, hộ gia đình được hỗ trợ từ chính sách của các Chương trình... đều được công bố công khai, được gửi đến các cơ quan, đơn vị liên quan theo quy định.

## **IV. QUY ĐỊNH VỀ THEO DÕI, KIỂM TRA, GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ CHƯƠNG TRÌNH MỤC TIÊU QUỐC GIA**

### **1. Theo dõi, giám sát, đánh giá thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia**

Trong giai đoạn 2016-2020, UBND huyện Tuần Giáo đã được Kiểm toán Nhà nước, Tỉnh ủy, Văn phòng Điều phối nông thôn mới tỉnh, HĐND huyện tiến hành kiểm toán, kiểm tra, giám sát với tổng số 08 cuộc<sup>1</sup>. Sau khi có kết luận kiểm toán, thông báo kết quả kiểm tra, giám sát; UBND đã chỉ đạo các đơn vị

<sup>1</sup> Trong đó: Kiểm toán Nhà nước tổ chức kiểm toán, kiểm đếm 02 cuộc; Tỉnh ủy kiểm tra 01 cuộc; Văn phòng Điều phối NTM tỉnh kiểm tra 08 cuộc; HĐND huyện tổ chức 02 cuộc giám sát.

chuyên môn cấp huyện, UBND các xã nghiêm túc chấp hành theo các nội dung mà đơn vị kiểm tra kết luận.

Để nâng cao công tác chỉ đạo, thực hiện, kịp thời rút kinh nghiệm trong quá trình triển khai thực hiện trên địa bàn, ngoài những Chương trình kiểm tra, giám sát của cấp trên UBND, Ban chỉ đạo thực hiện các Chương trình MTQG huyện cũng thường xuyên tổ chức các đoàn kiểm tra tại cơ sở để nắm bắt được kết quả thực hiện, những khó khăn, vướng mắc để kịp thời tháo gỡ, cũng như đẩy nhanh tiến độ thực hiện các Chương trình trên địa bàn huyện, nhất là đối với những xã phấn đấu đạt chuẩn xây dựng NTM.

UBND huyện giao các phòng, ban chuyên môn chủ trì, tổ chức thực hiện công tác theo dõi, kiểm tra, giám sát, đánh giá chương trình. Hàng năm UBND huyện thường xuyên theo dõi, đôn đốc tiến độ thực hiện Chương trình; tổng hợp tình hình, tiến độ, kết quả thực hiện các Chương trình trình cấp có thẩm quyền theo quy định.

BCĐ huyện thực hiện kiểm tra, giám sát định kỳ, đột xuất các dự án, hoạt động của Chương trình trên địa bàn và tổ chức đánh giá chương trình đầu kỳ, giữa kỳ, cuối kỳ, lấy đó làm cơ sở tiếp tục thực hiện Chương trình trong giai đoạn tiếp theo.

UBND huyện, BCĐ huyện bám sát, chỉ đạo các xã, thị trấn tăng cường công tác kiểm tra, giám sát, đánh giá Chương trình tại địa phương; phát huy vai trò, chức năng của Ban giám sát công đồng tại xã để kịp thời phát hiện các khó khăn, vướng mắc và sai phạm (nếu có) trong quá trình thực hiện Chương trình, báo cáo cấp có thẩm quyền để giải quyết.

## **2. Giám sát của cộng đồng đối với việc thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia**

Trong việc triển khai thực hiện các dự án đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng bằng nguồn vốn Chương trình MTQG, huyện đã giao nhiệm vụ cho các đơn vị được giao làm chủ đầu tư trong quá trình triển khai thực hiện đều phải có sự giám sát của cộng đồng dân cư hưởng lợi từ công trình tiến hành giám sát từ khâu triển khai đến quá trình thực hiện và nghiệm thu kết quả trước khi bàn giao đưa vào sử dụng. Thông qua việc thực hiện giám sát của cộng đồng, trách nhiệm của cộng đồng được nâng cao, chất lượng công trình cơ bản được đảm bảo theo thiết kế.

Do BCĐ cấp xã hoạt động theo chế độ kiêm nhiệm nên ảnh hưởng không nhỏ đến công tác quản lý, theo dõi cũng như tổ chức thực hiện các Chương trình, dự án trên địa bàn.

Công tác theo dõi, tổng hợp, báo cáo của cấp xã chưa tuân thủ thời hạn báo cáo định kỳ. Trong khi đó, công tác đôn đốc, theo dõi, tổng hợp, báo cáo được giao toàn bộ cho các cơ quan, đơn vị chuyên môn của huyện nên ảnh hưởng không nhỏ đến chất lượng, thời gian tổng hợp, báo cáo cấp trên.

Ban giám sát cộng đồng cấp xã về cơ bản chưa có đủ năng lực chuyên môn, nghiệp vụ để thực hiện giám sát các công trình đầu tư xây dựng trên địa bàn.



## **Phần thứ hai**

# **ĐÁNH GIÁ VIỆC THỰC HIỆN CÁC QUY ĐỊNH VỀ QUẢN LÝ ĐẦU TƯ XÂY DỰNG ĐỐI VỚI DỰ ÁN ĐẦU TƯ THUỘC CÁC CHƯƠNG TRÌNH MỤC TIÊU QUỐC GIA**

### **1. Đánh giá việc thực hiện quy định quản lý đầu tư công, quản lý xây dựng cơ bản, quản lý đấu thầu trong thực hiện các dự án đầu tư thuộc chương trình mục tiêu quốc gia**

- Thuận lợi: UBND huyện luôn quan tâm, bám sát thực tiễn chỉ đạo, nâng cao trách nhiệm của các chủ đầu tư, cơ quan chuyên môn thuộc huyện và UBND các xã, thị trấn trong việc thực hiện quy định quản lý đầu tư công, quản lý xây dựng cơ bản, quản lý đấu thầu trong thực hiện các dự án đầu tư thuộc chương trình mục tiêu quốc gia.

- Khó khăn, bất cập: UBND cấp xã còn hạn chế về năng lực, chưa đủ bộ phận chuyên môn để thực hiện quản lý đầu tư công, quản lý xây dựng cơ bản, quản lý đấu thầu gây ảnh hưởng đến tiến độ triển khai thực hiện từ lúc bắt đầu đến lúc kết thúc của các Chương trình, dự án trên địa bàn các xã được giao quản lý. Trong quá trình thực hiện UBND huyện giao cho các cơ quan chuyên môn, Ban QLDA các công trình huyện giúp xã trong quá trình triển khai thực hiện các Chương trình, dự án.

### **2. Làm rõ sự phù hợp (cụ thể về giải pháp tổ chức thực hiện áp dụng quy định); không phù hợp (không áp dụng được) hoặc những khó khăn, hạn chế trong việc áp dụng quy định cơ chế đặc thù và giải pháp địa phương đã lựa chọn để khắc phục khó khăn, hạn chế trong áp dụng Nghị định số 161/2016/NĐ-CP. Trong đó làm rõ việc áp dụng các quy định**

2.1. Quy định về tiêu chí lựa chọn những dự án đầu tư thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia được áp dụng cơ chế đặc thù theo Điều 2 Nghị định số 161 và Điều 4 Nghị định số 120/2018/NĐ-CP (sửa đổi Điều 2 Nghị định số 161/2016/NĐ-CP)

Những quy định về tiêu chí lựa chọn những dự án đầu tư thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia được áp dụng cơ chế đặc thù theo Điều 2 Nghị định số 161 và Điều 4 Nghị định số 120/2018/NĐ-CP (sửa đổi Điều 2 Nghị định số 161/2016/NĐ-CP) làm giảm thiểu cơ sở thủ tục hành chính trong quá trình tổ chức lựa chọn nhà thầu, tạo công ăn việc làm và thu nhập cho nhân dân vùng hưởng lợi từ dự án, nâng cao năng lực của các tổ nhóm thợ trong quá trình thực hiện dự án và bộ phận chuyên môn tham gia quản lý dự án, giám sát của cộng đồng dân cư trên địa bàn xã.

Tuy nhiên, một số dự án áp dụng theo cơ chế đặc thù vẫn chưa đáp ứng được tiến độ thi công, do tiêu chí lựa chọn những dự án đầu tư thuộc chương trình mục tiêu quốc gia áp dụng theo cơ chế đặc thù sửa đổi theo Điều 4 Nghị

định số 120/2019/NĐ-CP có tổng mức đầu tư lớn (dưới 15 tỷ đồng), các tổ nhóm thợ thi công và UBND các xã chưa đáp ứng được năng lực trong quá trình quản lý chi phí, phê duyệt hồ sơ xây dựng, quản lý dự án và giám sát, thi công xây dựng công trình.

2.2. Quy định về lập, thẩm định và phê duyệt hồ sơ xây dựng công trình theo tại Điều 4, Điều 5, Điều 6 Nghị định số 161/2016/NĐ-CP tại địa phương

Đối với quy định về lập, thẩm định và phê duyệt hồ sơ xây dựng công trình các dự án áp dụng cơ chế đặc thù theo Nghị định số 161/2016/NĐ-CP phù hợp với các dự án có tính chất kỹ thuật không phức tạp, UBND các xã được giao thẩm quyền phê duyệt hồ sơ xây dựng sau khi có ý kiến thẩm định của cơ quan chuyên môn cấp huyện. Tuy nhiên Điều 4 Nghị định số 120/2018/NĐ-CP của Chính phủ sửa đổi Điều 2 Nghị định số 161/2016-NĐ-CP các dự án có tổng mức đầu tư dưới 15 tỷ thực hiện theo cơ chế đặc thù là chưa phù hợp với năng lực quản lý, điều hành dự án của UBND cấp xã, đồng thời việc lựa chọn nhà thầu theo hình thức tổ nhóm thợ thi công sẽ gặp nhiều khó khăn do chưa đủ năng lực về kỹ thuật và năng lực tài chính, máy móc, thiết bị thi công đáp ứng theo yêu cầu gói thầu.

Từ những hạn chế về năng lực trong công tác quản lý điều hành dự án, quản lý, sử dụng nguồn lực đầu tư của UBND cấp xã đã nêu trên. Để đảm bảo chất lượng trong công tác lập, thẩm định và phê duyệt hồ sơ xây dựng các dự án thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia, đề nghị các Bộ, ngành trung ương và UBND tỉnh xem xét, điều chỉnh lại tiêu chí thứ 02 tổng mức đầu tư dự án nhóm C quy mô nhỏ quy định tại Nghị định số 161/2016/NĐ-CP và Nghị định số 120/2018/NĐ-CP sửa đổi Nghị định số 161/2016/NĐ-CP cho phù hợp đối với các địa phương vùng dân tộc thiểu số và miền núi.

2.3. Quy định về lựa chọn nhà thầu theo hình thức tham gia thực hiện của cộng đồng tại Điều 7 Nghị định số 161/2016-NĐ-CP.

Quy định về lựa chọn nhà thầu theo hình thức tham gia thực hiện của cộng đồng tại Điều 7 Nghị định số 161/2016/NĐ-CP của Chính phủ có tác động mạnh mẽ trong quá trình lựa chọn nhà thầu, các tổ nhóm thợ thi công có nhiều cơ hội tham gia các gói thầu xây lắp quy mô nhỏ, tạo hướng tích cực trong quá trình thực hiện, nâng trách nhiệm của ban giám sát và người dân trong xã trong quá trình giám sát chất lượng, tiến độ thi công các dự án đầu tư trên địa bàn.

2.4. Đánh giá công tác tổ chức, giám sát thi công và nghiệm thu công trình theo quy định tại Điều 8 Nghị định số 161/2016/NĐ-CP (quy trình tổ chức, đối tượng thực hiện và kết quả thực hiện, sự cần thiết đối với thực tế địa phương).

Công tác tổ chức, giám sát thi công và nghiệm thu công trình theo quy định tại Điều 8 Nghị định số 161/2016/NĐ-CP của Chính phủ và Quyết định số 838/QĐ-UBND ngày 15/9/2017 của UBND tỉnh Điện Biên được UBND huyện

và UBND cấp xã triển khai thực hiện trên cơ sở nội dung hướng dẫn tại Quyết định số 838/QĐ-UBND ngày 15/9/2017 của UBND tỉnh Điện Biên.

2.5. Các giải pháp đã được địa phương thực hiện nhằm để khắc phục những tồn tại, hạn chế trong áp dụng quy định Nghị định số 161/2016/NĐ-CP

Các Nghị định: Số 161/2016/NĐ-CP của Chính phủ, Nghị định số 120/2018/NĐ-CP của Chính phủ sửa đổi Nghị định số 161/2016/NĐ-CP sau khi được Chính phủ ban hành và sửa đổi, Hằng năm UBND huyện đã thực hiện rà soát các danh mục dự án đầu tư áp dụng theo cơ chế đặc thù để kịp thời ban hành văn bản giao nhiệm vụ cho các cơ quan chuyên môn thuộc huyện, Ban QLDA các công trình huyện giúp UBND các xã trong công tác quản lý dự án, lựa chọn nhà thầu thi công, nghiệm thu thanh toán và lập báo cáo quyết toán dự án hoàn thành nhằm đẩy nhanh tiến độ triển khai thực hiện, giải ngân thanh toán kế hoạch vốn NSNN đảm bảo tiến độ, thời gian theo quy định.

### **Phần thứ ba**

## **ĐỀ XUẤT GIẢI PHÁP CƠ CHẾ CHÍNH SÁCH QUẢN LÝ, ĐIỀU HÀNH, TỔ CHỨC THỰC HIỆN CHƯƠNG TRÌNH MỤC TIÊU QUỐC GIA**

### **I. CƠ CHẾ QUẢN LÝ CHUNG ĐỐI VỚI CHƯƠNG TRÌNH MỤC TIÊU QUỐC GIA**

#### **1. Nguyên tắc quản lý đối với chương trình mục tiêu quốc gia**

Nguyên tắc quản lý đối với chương trình mục tiêu quốc gia được thực hiện trên cơ sở các văn bản ban hành của Chính phủ và các Bộ, ngành trung ương và các văn bản hướng dẫn của UBND tỉnh và các Sở, ngành của tỉnh.

#### **2. Trình tự xây dựng kế hoạch thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia 5 năm; hằng năm**

Trình tự xây dựng kế hoạch thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia 5 năm; hằng năm được thực hiện theo các quy định của Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 và Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công.

#### **3. Trình tự lập kế hoạch thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn xã**

Áp dụng quy trình lập kế hoạch thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn xã quy định tại Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 và các văn bản hướng dẫn của UBND tỉnh, các Sở, ngành của tỉnh.

#### **4. Phân cấp, ủy quyền trong công tác giao kế hoạch thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia**

Đề nghị Bộ, ngành trung ương và UBND tỉnh phân cấp, ủy quyền cho cấp huyện thực hiện phân bổ chi tiết nguồn vốn và giao kế hoạch thực hiện các

chương trình mục tiêu quốc gia và chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025 để UBND cấp huyện chủ động trong quá trình quản lý, sử dụng nguồn lực được giao đảm bảo mục tiêu, nhiệm vụ đề ra.

### **5. Cơ chế huy động nguồn lực phù hợp với thực tế địa phương trong huy động nguồn lực thực hiện từng chương trình mục tiêu quốc gia**

Cơ chế huy động nguồn lực thực hiện từng chương trình mục tiêu quốc gia đề nghị tiếp tục thực hiện theo Nghị quyết số 70/NQ-CP ngày 03/8/2017 của Chính phủ về những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công. Tuy nhiên để triển khai kế hoạch huy động nguồn lực, sử dụng nguồn lực linh hoạt, có hiệu quả cần có cơ chế huy động nguồn vốn chung cho cả ba Chương trình. Tuy nhiên đối với những khu vực miền núi, vùng đồng bào dân tộc thiểu số thì hệ số phân bổ cao hơn so với các khu vực còn lại.

Đối với cơ chế quản lý nguồn lực và các thủ tục đầu tư cần ban hành chung cho cả ba Chương trình để có thể tiến hành lồng ghép cả hai nguồn vốn đảm bảo thuận tiện, tập trung, tránh đầu tư dàn trải.

### **6. Phân cấp trong quyết định sử dụng nguồn lực**

Để đảm bảo chất lượng, hiệu quả trong quản lý, sử dụng nguồn lực các Chương trình MTQG trên địa bàn huyện quản lý. UBND huyện Tuần Giáo đề xuất UBND tỉnh phân cấp cho huyện quyết định sử dụng nguồn lực để chủ động phân bổ, điều chỉnh cho phù hợp với thực tiễn tại địa phương.

### **7. Phân cấp trong quản lý, tổ chức thực hiện từng chương trình giữa Trung ương và địa phương; giữ các cấp tại địa phương; phân công công tác phối hợp trong quản lý chương trình mục tiêu quốc gia tại địa phương (công tác phối hợp trong xây dựng văn bản quản lý, điều hành, tổ chức thực hiện; xây dựng kế hoạch; xây dựng hệ thống thông tin theo dõi, giám sát, đánh giá; thực hiện các hoạt động kiểm tra, giám sát)**

Từ Trung ương đến địa phương cần thành lập 1 Ban chỉ đạo chung ở mỗi cấp để quản lý, chỉ đạo điều hành được tập trung, xuyên suốt, tinh gọn bộ máy cũng như đề xuất cơ chế quản lý, phân bổ, thanh quyết toán nguồn vốn đảm bảo thống nhất.

Các Chương trình MTQG giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn nên phân cấp cho huyện quản lý, tổ chức thực hiện từng chương trình để chủ động xây dựng kế hoạch; theo dõi, giám sát, đánh giá; thực hiện các hoạt động kiểm tra, giám sát các Chương trình, dự án trên địa bàn.

**8. Nguyên tắc và phạm vi giám sát của người dân đối với quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia:** Tiếp tục thực hiện các nội dung quy định về nguyên tắc và phạm vi giám sát của người dân đối với quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia tại Quyết định

số 80/2005/QĐ-TTg ngày 18/4/2015 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành quy chế giám sát đầu tư của cộng đồng.

**9. Đề xuất, kiến nghị khác:** Không.

## **II. CƠ CHẾ ĐẶC THÙ TRONG QUẢN LÝ, TỔ CHỨC THỰC HIỆN CHƯƠNG TRÌNH MỤC TIÊU QUỐC GIA**

### **1. Đặc thù trong xây dựng bộ máy, quản lý, trong tổ chức thực hiện từng chương trình**

1.1. Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số: UBND huyện không đề xuất giải pháp cơ chế đặc thù trong xây dựng bộ máy quản lý, tổ chức thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số.

1.2. Chương trình mục tiêu quốc gia Xây dựng nông thôn mới: UBND huyện không đề xuất giải pháp cơ chế đặc thù trong xây dựng bộ máy quản lý, tổ chức thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới.

1.3. Chương trình mục tiêu quốc gia Giảm nghèo và an ninh xã hội bền vững: UBND huyện không đề xuất giải pháp cơ chế đặc thù trong xây dựng bộ máy quản lý, tổ chức thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia Giảm nghèo và an ninh xã hội bền vững.

### **2. Đặc thù trong quản lý đầu tư xây dựng cơ bản (trong đó cần làm rõ cơ sở đề xuất chính sách)**

2.1. Điều kiện và đối tượng áp dụng cơ chế đặc thù: Không.

2.2. Nội dung cơ chế đặc thù, gồm: Quy định về đấu thầu trong thực hiện dự án đầu tư; quy định về xây dựng, phê duyệt Hồ sơ công trình, dự án đầu tư; quy định về lập dự toán công trình, dự án; quy định về thanh quyết toán công trình, dự án.

Đối với các Chương trình, dự án áp dụng cơ chế đặc thù giai đoạn 2016-2020 đã giao cho UBND cấp xã phê duyệt hồ sơ xây dựng có tổng mức đầu tư dưới 15 tỷ đồng theo Nghị định số 120/2018/NĐ-CP chưa phù hợp, do UBND cấp xã trên địa bàn vùng dân tộc thiểu số và miền núi còn nhiều hạn chế, chưa đủ bộ phận chuyên môn có năng lực trong quản lý đầu tư công, quản lý xây dựng cơ bản, quản lý đấu thầu. Đề nghị Chính phủ và các Bộ, ngành trung ương xem xét, điều chỉnh cho phù hợp với thực tiễn của địa phương; Các Chương trình, dự án đầu tư công áp dụng cơ chế đặc thù có tổng mức đầu tư dưới 05 tỷ đồng giao cho UBND cấp xã thực hiện, các dự án từ 05 tỷ đồng trở lên giao cho UBND cấp huyện triển khai thực hiện nhằm nâng cao chất lượng trong công tác quản lý đầu tư công, quản lý xây dựng cơ bản, quản lý đấu thầu và quản lý chất lượng trong quá trình thi công xây dựng.

### **3. Chính sách đặc thù trong tổ chức thực hiện các nội dung, hoạt động từng chương trình mục tiêu quốc gia (đặc biệt là các hoạt động hỗ**

**trợ phát triển sản xuất tạo sinh kế, nâng cao thu nhập đã áp dụng có hiệu quả tại địa phương)**

3.1. Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số: Không đề xuất.

3.2. Chương trình mục tiêu quốc gia Xây dựng nông thôn mới: Không đề xuất.

3.3. Chương trình mục tiêu quốc gia Giảm nghèo và an ninh xã hội bền vững: Không đề xuất.

**4. Đề xuất, kiến nghị khác: Không.**

Trên đây là Báo cáo đánh giá việc thực hiện các quy định về quản lý, điều hành và tổ chức thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2016-2020 của UBND huyện Tuần Giáo./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- TT Huyện ủy;
- TT HĐND huyện;
- Lãnh đạo UBND huyện;
- Các phòng: Tài chính - Kế hoạch, Nông nghiệp & PTNT, Lao động TB&XH;
- Lưu: VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**

**Vũ Văn Đức**